



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

โครงการความร่วมมือด้านมหาสมุทรและการประมงขององค์การเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศของประเทศไทย

การตรวจประเมินเบื้องต้นเพื่อหาช่องว่างของการตรวจสอบ

ย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลในประเทศไทย



Submission Date: November 30, 2018

Revised Submission: June 20, 2019

Submitted by: John Parks, Chief of Party

Contract Number: AID-486-C-15-00001

Contract Period: May 14, 2015 to May 13, 2020

COR Name: Cristina Vélez Srinivasan

Cover Photo: Fishing Vessel near the port of Songkhla, Thailand.

This document was produced by the USAID Oceans and Fisheries Partnership for review and approval by the United States Agency for International Development/Regional Development Mission for Asia (USAID/RDMA). The contents of this report do not necessarily reflect the views of USAID or the United States Government.

สารบัญ

| | |
|--|----|
| สารบัญ | 1 |
| คำย่อ | 1 |
| ข้อมูลสรุป | 3 |
| 1. บทนำ | 5 |
| 1.1 วัตถุประสงค์ | 5 |
| 1.2 วิธีการวิเคราะห์ | 6 |
| 1.3 ข้อยกเว้น | 8 |
| 1.4 องค์ประกอบของรายงาน | 9 |
| 2. การประเมินระบบการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลของประเทศไทยในปัจจุบัน | 9 |
| 2.1 ตัวขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจและสังคมของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ ประมงทะเล | 9 |
| 2.2 การจัดการสถาบันภาคส่วนการประมง และโครงสร้างคณะผู้บริหาร | 11 |
| 2.3 วิธีการภาพรวมและวิธีการย่อยของระบบตรวจสอบย้อนกลับแห่งชาติ | 11 |
| 2.3.1 การขึ้นทะเบียน และใบอนุญาต | 14 |
| 2.3.2 การแจ้งเรือออก และการตรวจสอบ | 15 |
| 2.3.3 บันทึกการประมง (Fishing Logbook) | 16 |
| 2.3.4 การถ่ายลำ (Transshipment): หนังสือกำกับการขนถ่ายสัตว์น้ำ (MCTD) | 17 |
| 2.3.5 ระบบติดตามเรือประมง (VMS) และการติดตาม: ศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวังการทำประมง (FMC) | 17 |
| 2.3.6 การเข้าจอดเทียบท่า และการตรวจสอบ (Port-In and Inspection) | 18 |
| 2.3.7 การขนถ่ายสัตว์น้ำ: การตรวจสอบและการแจ้งปริมาณสัตว์น้ำขึ้นท่า (LD) | 19 |
| 2.3.8 การค้าและการแปรรูปสัตว์น้ำ: ใบกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ (MCPD) | 19 |
| 2.3.9 การตรวจสอบโรงงานแปรรูปสัตว์น้ำ (Processing Plant Inspection) | 20 |
| 2.3.10 การตรวจสอบใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (Catch Certificate, CC) | 20 |
| 2.3.11 วัตถุประสงค์นำเข้า | 21 |
| 2.4 สวัสดิการมนุษย์ (Human Welfare) และเพศสภาพ (Gender) | 23 |
| 2.4.1 กรอบกฎหมาย นโยบาย และการปฏิบัติการ | 24 |
| 2.4.2 การจัดการระดับสถาบัน/องค์กร และโครงสร้างการบริหาร | 27 |
| 3. ผลการวิจัยหลัก (Key findings) | 28 |
| 4. คำแนะนำ (Recommendations) | 31 |
| 4.1 คำแนะนำระยะเวลาอันใกล้ (Near-Term Recommendations) | 31 |

| | |
|---|----|
| 4.2 คำแนะนำระยะกลาง (Mid-Term Recommendations) | 32 |
| 4.3 คำแนะนำระยะยาว (Long-Term Recommendations) | 33 |
| ภาคผนวกที่ 1. กำหนดการของการวิจัยค้นคว้าในสถานที่จริงสำหรับการทำวิจัยการตรวจประเมินเบื้องต้นเพื่อหาช่องว่าง | 35 |
| ภาคผนวกที่ 2. ภาพรวมของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่เกี่ยวข้องกับห่วงโซ่อุปทานอาหารทะเลของการตรวจสอบย้อนกลับ สำหรับผลิตภัณฑ์ประมงของประเทศไทย | 36 |
| ภาคผนวกที่ 3. หมวดหมู่ของเรือประมงในประเทศไทย | 37 |
| ภาคผนวกที่ 4. ระบบอิเล็กทรอนิกส์ Thai Flagged Catch Certificate (ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ) | 38 |
| ภาคผนวกที่ 5. แบบฟอร์มและเอกสารที่จำเป็น | 41 |
| ภาคผนวกที่ 6. เครื่องมือทางกฎหมายระดับชาติและระหว่างประเทศสำหรับการต่อต้านการทำประมงที่ผิดกฎหมาย การ ประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุม การจัดการประมง และการนำเข้าสัตว์น้ำ | 50 |
| ภาคผนวกที่ 7. เทคโนโลยีที่มีอยู่และวิธีแก้ปัญหาสำหรับการตรวจสอบย้อนกลับในสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียง ใต้ (อาเซียน) | 55 |

สารบัญตาราง และสารบัญภาพ

| | |
|---|----|
| รูปภาพที่ 1 ภาพแสดงห่วงโซ่อุปทานอาหารทะเลทั่วไปในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ แสดงให้เห็นถึงความเคลื่อนไหวของระบบการบันทึกข้อมูลในปัจจุบันเปรียบเทียบกับระบบการบันทึกข้อมูลในอนาคต..... | 6 |
| รูปภาพที่ 2 กรอบการวิจัยการตรวจประเมินเบื้องต้นเพื่อหาช่องว่าง | 7 |
| ตารางที่ 1 ฐานข้อมูลหลักของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบของประเทศไทย | 12 |
| ตารางที่ 2 กระบวนการและเอกสารประกอบของการจับสัตว์น้ำภายในประเทศโดยเรือประมงที่ติดธงไทยที่ออกหาปลาในน่านน้ำไทย | 14 |
| ตารางที่ 3 กระบวนการไหลและเอกสารสำหรับการนำเข้าสู่ตัวน้ำแปรรูปเพื่อการส่งออกไปยังสหภาพยุโรป | 22 |

คำย่อ

| | |
|--------------|---|
| ACDS | แผนการตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ |
| ASEAN | สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ |
| CC | ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ |
| CCCIF | การแจ้งเตือนของศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย |
| CCRF | [องค์การอาหารและการเกษตรแห่งสหประชาชาติ] จรรยาบรรณว่าด้วยการทำประมงอย่างรับผิดชอบ |
| CDT | การตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเล |
| CDTS | ระบบการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเล |
| CTE | การติดตามเหตุการณ์สำคัญ |
| DLPW | กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน |
| DMCR | กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง |
| DOF | กรมประมงแห่งประเทศไทย |
| eACDS | แผนการตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำระบบอิเล็กทรอนิกส์ |
| eCDT | การตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ |
| EEZ | เขตเศรษฐกิจจำเพาะ |
| EU | สหภาพยุโรป |
| FIQD | กองตรวจสอบคุณภาพสินค้าประมง |
| Fishing Info | ระบบสารสนเทศการประมง (รุ่น 2) |
| FMO | องค์การสะพานปลา |
| GPP | ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด |
| IOTC | คณะกรรมาธิการปลาทูน่าแห่งมหาสมุทรอินเดีย |
| IT | เทคโนโลยีสารสนเทศ |
| IUU | การกระทำที่ผิดกฎหมาย ที่ขาดการรายงาน และที่ขาดการควบคุม (การประมง) |
| KDE | ข้อมูลหลักพื้นฐาน |
| KII | การสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลหลัก |
| LD | การแจ้งปริมาณสัตว์น้ำขึ้นท่า |
| MAC | กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| MCPD | ใบกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ |
| MCS | มาตรการตรวจสอบ ควบคุม เฝ้าระวัง |
| MCTD | หนังสือกำกับการณ์ขนถ่ายสัตว์น้ำ |
| MNRE | กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| MOAC | กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| NCPO | คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) |
| PAT | การทำเรือแห่งประเทศไทย |
| PIPO | การแจ้งเข้า-ออกของเรือประมง |

| | |
|--------------|--|
| PSMA | ความตกลงว่าด้วยมาตรการรัฐเจ้าของท่า |
| RAFMS | ระบบการจัดการการประมงอย่างรวดเร็ว |
| RMBS | การควบคุมปริมาณสัตว์น้ำนำเข้า |
| SCC | ใบรับรองการจับสัตว์น้ำแบบง่าย |
| SEAFDEC | ศูนย์พัฒนาการประมงแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ |
| SFMP | นโยบายการจัดการประมงทะเลอย่างยั่งยืน |
| SMDEC | ศูนย์วิจัยและพัฒนาประมงอ่าวไทยตอนล่าง |
| TMECC | ศูนย์ประสานงานเพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) |
| TWG | กลุ่มคณะทำงาน |
| UNCED | การประชุมสหประชาชาติว่าด้วยสิ่งแวดล้อมและการพัฒนา |
| UNCLOS | อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล |
| UNFSA | การอนุรักษ์และการจัดการปริมาณสัตว์น้ำคงเหลือและปริมาณสัตว์น้ำที่ย้ายถิ่นอยู่เสมอ |
| USAID | หน่วยงานเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศสหรัฐ |
| USAID Oceans | โครงการความร่วมมือด้านมหาสมุทรและการประมงขององค์การเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศของ ประเทศสหรัฐอเมริกา |
| VMS | ระบบติดตามเรือประมง |

ข้อมูลสรุป

โครงการความร่วมมือด้านมหาสมุทรและการประมงขององค์การเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศของประเทศสหรัฐอเมริกา (USAID Oceans) เป็นโครงการระดับภูมิภาคที่มีระยะเวลา 5 ปี โดยทำงานร่วมกับศูนย์พัฒนาการประมงแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (SEAFDEC) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการประมงที่ยั่งยืนของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการประมงผ่านการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ (eCDT) โดย USAID Oceans ได้มีส่วนร่วมกับกรมประมงแห่งประเทศไทยในการให้ความสนับสนุนด้านเทคนิคเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและพัฒนาการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทยที่มีอยู่ เพื่อให้คำแนะนำสำหรับการพัฒนาขั้นตอนต่อไปของระบบการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเล (CDTS) ของประเทศไทย ในช่วงปี พ. ศ. 2560 – 2562 USAID Oceans ได้ทำงานร่วมกับกรมประมงแห่งประเทศไทยเพื่อดำเนินการตรวจประเมินเบื้องต้นเพื่อหาช่องว่างของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลของประเทศไทยในการระบุและประเมินความสำเร็จ และความท้าทายที่มีต่อประสิทธิภาพรวมของระบบและทำให้ระบบเกิดผล การตรวจประเมินเบื้องต้นเพื่อหาช่องว่างของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเล (CDT Gap Analysis) มุ่งเน้นที่ท่าเรือน้ำลึก จังหวัดสงขลาซึ่งได้รับรายงานจากการอภิปรายระหว่างสมาชิกคณะทำงานของ USAID Oceans ที่มาจากประเทศไทยและ SEAFDEC ดังที่ได้ระบุไว้ว่าตั้งแต่เริ่มการศึกษาในปี พ. ศ. 2560 รัฐบาลไทยได้มีความคืบหน้าอย่างมากในการพัฒนาและตรวจสอบระบบของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่สามารถระบุถึงปัญหาด้านสวัสดิภาพมนุษย์ในภาคส่วนประมง และสนับสนุนการจัดการประมงอย่างยั่งยืน ด้วยประสบการณ์ที่สะท้อนให้เห็นตลอดในรายงานฉบับนี้จะให้บทเรียนที่มีประโยชน์และคำแนะนำสำหรับการใช้งาน โดย SEAFDEC และประเทศสมาชิกอาเซียนในการพัฒนาระบบการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ประจำชาติของแต่ละประเทศ

ในปี พ. ศ. 2558 กรมประมงแห่งประเทศไทยได้มอบหมายให้บริษัทพัฒนาซอฟต์แวร์ทำการพัฒนาระบบการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ และในปี พ. ศ. 2560 ระบบได้สามารถผลิตใบรับรองการจับสัตว์น้ำอิเล็กทรอนิกส์สำหรับผู้ส่งออก ถึงแม้ว่าขั้นตอนและการดำเนินการจะไม่ได้เป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์ทั้งหมด แต่ระบบในปัจจุบันนี้มีความสามารถในการเก็บและดำเนินการข้อมูลที่เกี่ยวข้องและมีความสำคัญ ไม่เพียงเพื่อตรวจสอบและติดตาม แต่ยังเพื่อการประเมินสต็อกและการจัดการประมง ระบบอิเล็กทรอนิกส์ทำให้การดำเนินการของเจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นไปอย่างรวดเร็วและแม่นยำ แต่อย่างไรก็ตาม ระบบอิเล็กทรอนิกส์สามารถถูกปรับปรุงได้ในสาขาที่หลากหลาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการประมงขนาดเล็ก/พื้นบ้านซึ่งโอกาสเหล่านี้ได้ถูกนำเสนอในการตรวจประเมินเบื้องต้นเพื่อหาช่องว่าง โดยนำเสนอผลการวิจัยหลักและคำแนะนำที่มีพื้นฐานมาจากการพิจารณาตัวขับเคลื่อนที่มีอยู่ต่อการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลในทางเศรษฐกิจและสังคม นโยบาย และมุมมองทางเทคโนโลยี

การวิเคราะห์ยังคงนำเสนอแนวทางที่เป็นไปได้สำหรับรัฐบาลไทยและพันธมิตรในการสร้างระบบการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ประจำชาติที่ครอบคลุม คำแนะนำได้ถูกแบ่งเป็นระยะเวลาอันใกล้ (ศูนย์ถึงหกเดือน) ระยะกลาง (หนึ่งถึงสองปี) และระยะยาว (สองถึงสามปี) คำแนะนำสำหรับระยะเวลาอันใกล้รวมทั้งการเสริมสร้างความพร้อมในการใช้งานและความน่าเชื่อถือของระบบหลักที่มีอยู่ เสริมสร้างความสมบูรณ์ของข้อมูล ปรับปรุงคุณภาพของข้อมูลการจับสัตว์น้ำโดยการนำระบบบันทึกข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ การอนุญาตให้ภาคเอกชนนำส่งข้อมูลการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบของภาคเอกชนเอง และแบ่งปันบทเรียนกับ

ประเทศอื่น สำหรับคำแนะนำระยะกลางมีไว้สนับสนุนการจัดทำนโยบายและกฎระเบียบในการสร้างการตรวจสอบย้อนกลับ สำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ให้เป็นฐานในการปรับปรุงการพัฒนาการจัดการประมงและพัฒนา ศักยภาพของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการใช้การตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์เพื่อการ จัดการประมงอย่างยั่งยืน และในท้ายที่สุด USAID Oceans ขอแนะนำว่าในระยะยาวของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับ ผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์จะถูกนำไปใช้ประโยชน์เช่นเดียวกับโอกาสในการมีส่วนร่วมและสร้างสนทนา แลกเปลี่ยนกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในภาคอุตสาหกรรมในเรื่องการจัดการประมงอย่างยั่งยืนที่อยู่นอกเหนือ อาทิเช่น การปฏิบัติ ตามข้อกำหนดการส่งออก

1. บทนำ

โครงการความร่วมมือด้านมหาสมุทรและการประมงขององค์การเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศของประเทศสหรัฐอเมริกา (USAID Oceans) เป็นโครงการที่มีระยะเวลา 5 ปีมุ่งเน้นการเสริมสร้างความร่วมมือในภูมิภาคเพื่อต่อสู้กับการทำประมงที่ผิดกฎหมาย การประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุม (IUU Fishing) และอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพทางทะเลในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก USAID Oceans มุ่งเน้นการปรับปรุงการจัดการประมงแบบผสมผสานโดยมุ่งเน้นไปที่สายพันธุ์ตามลำดับความสำคัญที่มีความจำเป็นต่อความมั่นคงทางอาหาร ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และภายใต้การคุกคามจากการทำประมงที่ผิดกฎหมาย การประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุม (IUU Fishing) รวมถึงการบิดเบือนข้อมูลบนฉลากอาหารทะเล (Seafood fraud) ในการเพิ่มความโปร่งใสของห่วงโซ่อุปทานอาหารทะเล และในการทำให้แน่ใจว่าการพัฒนาและตรวจสอบระบบของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ประสบความสำเร็จ USAID Oceans ได้ทำงานร่วมกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในภาคส่วนประมงที่หลากหลายและพัฒนาพันธมิตรใหม่ระหว่างรัฐบาล องค์กรภูมิภาค และภาคเอกชน USAID Oceans ได้ดำเนินการประเมินร่วมกันกับกรมประมงแห่งประเทศไทยเกี่ยวกับความสำเร็จและความท้าทายของการพัฒนาและตรวจสอบระบบของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ในจังหวัดสงขลา ประเทศไทยผ่านจากการอภิปรายร่วมกับสมาชิกคณะทำงานของ USAID Oceans ที่มาจากประเทศไทยและ SEAFDEC โดยการวิเคราะห์นี้มีจุดประสงค์ในการนำเสนอข้อเสนอแนะสำหรับการพัฒนาขั้นตอนของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมประมงแห่งประเทศไทย ประสิทธิภาพที่กว้างขวางของประเทศไทยในการพัฒนาการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์จะสามารถให้บทเรียนที่มีประโยชน์และคำแนะนำสำหรับประเทศในสมาคมประชาชาติเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ASEAN)

1.1 วัตถุประสงค์

วัตถุประสงค์หลักของการศึกษาการตรวจประเมินเบื้องต้นของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมง คือประเมินและวิเคราะห์การตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทยที่มีอยู่ผ่านการ





























1. พิจารณาการออกแบบและโครงสร้างการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทย
2. พิจารณากระบวนการรวมของระบบที่หลากหลาย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์
3. เฝ้าสังเกตการดำเนินการของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ และการดำเนินการของศูนย์การแจ้งเข้า-ออกของเรือประมงในจังหวัดสงขลา
4. จัดทำสารสนเทศภาคภูมิ การสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลหลัก และประชุมหารือกับผู้ประกอบการ/ผู้ดำเนินการประมงภาคเอกชน และเจ้าหน้าที่ของกรมประมงแห่งประเทศไทย
5. เฝ้าสังเกตการดำเนินการขนถ่ายสัตว์น้ำที่ทำเรือ (fish landing) ที่ตลาดปลาในจังหวัดสงขลา และทำเทียบเรือประมงสงขลาใหม่ (ท่าสะพาน) และกระบวนการเปลี่ยนข้อมูลให้เป็นรหัส
6. จัดเตรียมข้อมูลเบื้องต้นของสัตว์น้ำของประเทศไทย และในท้ายที่สุด

7. วิเคราะห์ตรวจหาช่องว่างของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่มีอยู่ให้เป็นบทเรียนสำหรับสถานที่ตั้งส่วนขยาย (expansion site) ของประเทศอื่นในอาเซียน

1.2 วิธีการวิเคราะห์

USAID Oceans ได้พัฒนาข้อเสนอแนะและข้อกำหนดสำหรับการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่ซึ่งโปร่งใส ยั่งยืน และเป็นไปตามข้อกำหนดของตลาดประจำชาติและตลาดต่างประเทศ ดังที่ระบุไว้ใน การตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ของ USAID Oceans: ภาพรวมความคิด (CDT 101) การตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้: ความคิดเชิงเทคนิคและข้อจำกัด (CDT 201) การเปลี่ยนไปสู่การตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลที่สอดคล้องอย่างเต็มที่ที่กำหนดการปฏิรูปร่างอย่างกว้างขวางของห่วงโซ่อุปทานที่ซึ่งนำส่วนที่ดีที่สุดของระบบปัจจุบันและเคลื่อนย้ายข้อมูลหลักพื้นฐาน (KDEs) จากการติดตามเหตุการณ์สำคัญ (CDEs) ไปสู่แพลตฟอร์มการจัดการข้อมูลที่มีประสิทธิภาพ ปลอดภัย และโปร่งใส¹ รูปภาพที่ 1 อธิบายการเปลี่ยนแปลง โดยแสดงให้เห็นว่าระเบียบการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลแบบบันทึกในกระดาษ (วิธีแบบดั้งเดิม) สามารถเปลี่ยนไปสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ผ่านกระบวนการการตรวจประเมินเบื้องต้นเพื่อหาช่องว่างได้

รูปภาพที่ 1 ภาพแสดงห่วงโซ่อุปทานอาหารทะเลทั่วไปในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ซึ่งแสดงให้เห็นถึงความเคลื่อนไหวของระบบการบันทึกข้อมูลในปัจจุบันเปรียบเทียบกับระบบการบันทึกข้อมูลในอนาคต

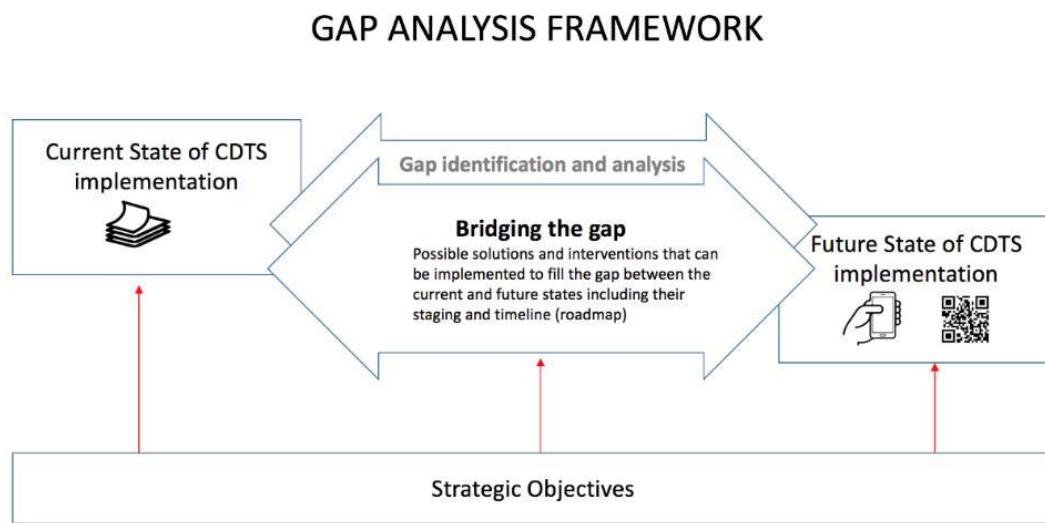
| | | | | | | | |
|---|---|--|--|---|---|---|---|
| |  |  |  |  |  |  |  |
| Seafood Supply Chain | At sea capture (small scale; >4 to <30 MT) | At sea capture (medium scale; >30 MT) | Port | Buyer/Broker | Shipper (land or boat; domestic) | Processor (1 st , 2 nd etc.) | Shipper (air or ship; export) |
| Current: | | | | | | | |
| Typical data capture method (not integrated across supply chain) |  |  |  |  |  |  |  |
| | None, or paper | None, or paper | Paper or electronic | Paper or electronic | Paper | Paper and electronic | Paper and electronic |
| Who | Captain | Captain | Company and Port Authority (government) | Buyer/Broker (company or agent) | Shipper (company) | Processor (company) | Shipper and Export Authority (government) |
| Data/Document Type | Logbook and Captain's certificate | Logbook and Captain's certificate | Catch certificate / document | Purchase order | Manifest or delivery order | Raw material, batch ID; finished good ID | Certificate of Origin; Packing list; Health certificate; Bill of lading |
| Future: | | | | | | | |
| Data capture method via USAID Oceans' CDT System (integrated across chain) |  Mobile data collection device; pushed to DEX* |  Mobile data collection device; pushed to DEX |  Mobile data collection device; pushed to DEX |  Data submission into DEX; cloud storage |  Data submission into DEX; cloud storage |  Data submission into DEX; cloud storage |  Data submission into DEX; cloud storage |
| CDT data submission method |  Cell or satellite |  Cell or satellite |  Cell or WiFi |  Internet |  Internet |  Internet |  Internet |

*Data Exchange (DEX)

¹<https://www.seafdec-oceanspartnership.org/resource/cdt101/>, <https://www.seafdec-oceanspartnership.org/resource/cdt201/>

ในการตรวจประเมินเบื้องต้นเพื่อหาช่องว่างของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมง โดย “ช่องว่าง” หมายถึง ระยะระหว่างสถานะปัจจุบัน (เราอยู่ที่ตรงไหน) และสถานะที่ตั้งเป้าไว้ (ที่ที่เราต้องการจะให้) มันสามารถมองได้เป็น “การประเมินความต้องการ” หรือ “การประเมินเพื่อหาช่องว่างของความต้องการ” ในความท้าทายและโอกาสซึ่งได้ถูกนำเสนอ ควบคู่ไปกับลำดับความสำคัญและกรอบเวลาในการเป็นสะพานเชื่อมช่องว่างไปสู่ความสามารถของการตรวจสอบย้อนกลับ สำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ในปัจจุบันและในอนาคต (รูปภาพที่ 2)

รูปภาพที่ 2 กรอบการวิจัยการตรวจประเมินเบื้องต้นเพื่อหาช่องว่าง



Source: USAID Oceans Gap Analysis Framework

เพื่อให้มั่นใจถึงความสอดคล้อง งานวิจัยนี้ได้ปฏิบัติตามวิธีการเดียวกันกับที่ USAID Oceans ใช้ในการทำการตรวจประเมินเบื้องต้นเพื่อหาช่องว่างของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงในเมืองเจนอร์ตันซานโตส (General Santos) ประเทศฟิลิปปินส์ เมืองญาจาง (Nha Trang) ประเทศเวียดนาม และรัฐกลันตัน (Kelantan) ประเทศมาเลเซีย การวิจัยค้นคว้าในสถานที่จริงเพื่อการวิเคราะห์ได้ถูกทำขึ้นในช่วงวันที่ 5 – 10 มิถุนายน พ. ศ. 2560 โดยผ่านการการอภิปรายกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากรัฐบาล ประชาสังคม และผู้นำอุตสาหกรรม นอกจากนี้ USAID Oceans ได้ทำการวิจัยขั้นทุติยภูมิหรือการวิจัยบนโต๊ะ (Desk-based research) ขึ้นในเดือนพฤศจิกายน พ. ศ. 2561 เพื่อดำเนินการตรวจสอบการเริ่มต้นดำเนินการและความสามารถของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงของประเทศไทย การวิเคราะห์เกี่ยวข้องกับการสำรวจของห่วงโซ่อุปทานในปัจจุบันด้วยการติดตามขั้นตอนที่แตกต่างกันเริ่มจากเรือประมงไปสู่พ่อค้าคนกลาง นายหน้า ผู้ซื้อ และจากผู้ค้าไปยังผู้ดำเนินการ โรงงานบรรจุอาหารกระป๋อง และผู้ใช้/ผู้บริโภค ทั้งนี้เพื่อให้ระบบการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลของประเทศไทยจัดการปัญหาหรือทำให้ช่องว่างและปัญหาลดลงโดยเฉพาะอย่างยิ่งการนำไปสู่การป้องกันการทำให้ประมงที่ผิดกฎหมาย การประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุม (IUU Fishing) การบิดเบือนข้อมูลบนฉลากอาหารทะเล (Seafood fraud) การดำเนินการดังต่อไปนี้ได้ทำขึ้นเพื่อรายงานถึงการวิเคราะห์ช่องว่าง

- การวิจัยขั้นทุติยภูมิ หรือการวิจัยบนโต๊ะ และการอภิปรายร่วมกับกลุ่มทำงาน งานวิจัยถูกดำเนินการตามนโยบายและความคิดริเริ่มที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลของประเทศไทย งานวิจัยนี้ถูกทำให้

ให้เกิดผลด้วยการการปรึกษาหารือเชิงเทคนิคภายในอย่างต่อเนื่องภายในทีมของ USAID Oceans ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในระดับภูมิภาคและทั่วทั้งแหล่งเรียนรู้ (learning site) ที่เกี่ยวข้องกับประเทศไทย วิธีนี้จะช่วยสร้างตัวแปร (parameter) สำหรับวิเคราะห์หาช่องว่างเช่นเดียวกันกับการเตรียมนโยบายที่เกี่ยวข้องและกรอบการวิจัยเชิงระบบนิเวศน์เพื่อใช้ในการพิจารณาภายใต้การประเมิน

- การวิจัยค้นคว้าในสถานที่จริง ในเดือนมิถุนายน พ. ศ. 2560 USAID Oceans ได้เฝ้าสังเกตกิจกรรมที่ทำเทียบจอด (landing site) และประเมินสต็อกโดยเฉพาะข้อมูลที่ใช้ในการทำให้กระบวนการประเมินเกิดผลที่ศูนย์วิจัยและพัฒนาประมงอ่าวไทยตอนล่าง จังหวัดสงขลา เช่นเดียวกันกับขั้นตอนการออกเอกสารบันทึกการจับสัตว์น้ำที่ศูนย์วิจัยและตรวจสอบคุณภาพสินค้าประมงสงขลาและบริษัทที่ร้องขอเอกสารใบรับรองการจับสัตว์น้ำ
- การสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลหลัก และการจัดทำกรรณการสนทนากลุ่ม ข้อมูลที่รวบรวมได้มานั้นขึ้นอยู่กับความสัมพันธ์ผู้ให้ข้อมูลและการจัดทำกรรณการสนทนากลุ่มระหว่างผู้ประกอบการหลักหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน อาทิเช่น ชาวประมง ผู้ประกอบการ นายหน้า ผู้ค้า ผู้ส่งออก ผู้ดำเนินการประมง และเจ้าหน้าที่กรมประมงแห่งประเทศไทย
- การประชุมเชิงปฏิบัติการของการตรวจประเมินเบื้องต้นเพื่อหาช่องว่างของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย USAID Oceans ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียขึ้นในวันที่ 28 – 29 สิงหาคม พ. ศ. 2560 ที่จังหวัดสงขลา โดยมีผู้เข้าร่วมประชุม 79 ท่านซึ่งมาจากอุตสาหกรรมประมง การประมงขนาดเล็ก/พื้นบ้าน สถาบันการศึกษา หน่วยงานภาครัฐ ท้องถิ่น สมาชิกคณะทำงานของ USAID Oceans ที่มาจากประเทศไทย องค์กรไม่แสวงหาผลกำไรท้องถิ่น SEAFDEC และ USAID Oceans โดยกลุ่มผู้เข้าร่วมได้อภิปรายถึงแพลตฟอร์มปัจจุบันของประเทศไทย ระเบียบการ ปัญหา ความท้าทาย และโอกาสที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเล รวมถึงการจัดรอบประชุมสำหรับอภิปรายถึงหัวข้อการวางแผนการจัดการประมงที่หลากหลายและความสำคัญของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเล
- การวิเคราะห์และการเขียนรายงาน โดยดำเนินตามงานวิจัยและข้อตกลงที่ได้วางกรอบไว้ข้างต้น USAID Oceans ได้นำข้อมูลที่ได้นำไปใช้ในการอภิปรายและจัดทำแผนปฏิบัติงาน
- การประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อนำเสนอและรับฟังความคิดเห็น จัดขึ้นครั้งสุดท้ายในเดือนพฤษภาคม พ. ศ. 2562 เพื่อตรวจสอบ กลั่นกรอง และทำให้การตรวจประเมินเบื้องต้นเพื่อหาช่องว่างของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลเสร็จสมบูรณ์ รวมถึงทำให้มั่นใจว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะเข้าใจถึงผลการวิจัยและข้อเสนอแนะที่ได้รับจากรายงานฉบับนี้

1.3 ข้อจำกัด

วิธีการสอบถาม การเก็บข้อมูล และนำข้อมูลที่ได้นำมาดำเนินการภายใต้การประเมินได้โฟกัสไปที่เรื่องที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเล เพื่อเป็นการคงโฟกัสเรื่องเดิมไว้ รายงานฉบับนี้จะไม่ลงลึกถึงข้อมูลระดับประเทศหรือข้อมูลทางเศรษฐกิจและสังคมซึ่งข้อมูลเหล่านี้สามารถพบได้ในสิ่งตีพิมพ์อื่น ๆ ส่วนข้อมูลหลักที่เกี่ยวข้องกันนั้นจะถูกนำมาปรึกษาหารือและดำเนินการให้สัมพันธ์กับการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเล

1.4 องค์ประกอบของรายงาน

รายงานฉบับนี้ประกอบไปด้วยส่วนหลัก 3 ส่วน ได้แก่

- ส่วนที่ 2 การประเมินระบบการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลปัจจุบันของประเทศไทย ร่างแผนความสามารถและเงื่อนไขการแจ้งการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเล
- ส่วนที่ 3 ผลการวิจัยหลัก นำเสนอข้อมูลเชิงลึกที่สำคัญที่เกิดขึ้นระหว่างการประเมินซึ่งมีความจำเป็นต่อการเข้าใจถึงความท้าทาย และโอกาสที่หลากหลายซึ่งอยู่ล้อมรอบการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ในประเทศไทย และ
- ส่วนที่ 4 คำแนะนำ ซึ่งจะนำเสนอแผนกลยุทธ์ที่ปฏิบัติได้จริงในการเตรียมความพร้อมของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทยว่าในด้านไหนที่จะถูกลำดับความสำคัญในการพัฒนาต่อไปเฉกเช่นเดียวกับประเทศที่เดินหน้าสร้างการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์อย่างเต็มรูปแบบ

ทั้งนี้ข้อมูลเพิ่มเติมอื่น ๆ สามารถดูได้ในภาคผนวกของรายงานฉบับนี้ซึ่งได้รวบรวมรายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับคำแนะนำสำหรับการพัฒนาและตรวจสอบระบบ และข้อมูลสนับสนุน เช่น เอกสารประมงที่จำเป็น

2. การประเมินระบบการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลของประเทศไทยในปัจจุบัน

ความพยายามในการสร้างบรรทัดฐานสำหรับความสามารถของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติจำเป็นต้องมีความเข้าใจอย่างถ่องแท้ถึงปัจจัยทางเศรษฐกิจและสังคมที่ครอบคลุม รวมถึงบริบทของนโยบาย และเทคโนโลยีที่มีแนวโน้มให้รัฐบาลและภาคอุตสาหกรรมนำไปใช้ประโยชน์ได้ ดังนั้นรายงานฉบับนี้จะแบ่งภูมิภาคประเทศในปัจจุบันออกจากทางเศรษฐกิจและสังคม นโยบาย และมุมมองทางเทคโนโลยีที่ทำให้เอกสารบันทึกการจับสัตว์น้ำเกิดขึ้นในแต่ละประเทศ

2.1 ตัวขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจและสังคมของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเล

การประมงของประเทศไทยมีทรัพยากรที่มีความสำคัญต่อความมั่นคงทางด้านอาหาร ในเดือนมกราคม พ. ศ. 2562 มีเรือประมงไทยจำนวน 33,531 ลำ (เป็นเรือประมง 32,781 ลำ และเป็นเรือสนับสนุนการประมง 750 ลำ) ซึ่งจับสัตว์น้ำได้จำนวน 1.34 ล้านตัน โดยปริมาณสัตว์น้ำที่จับได้นั้นสามารถช่วยในเรื่องการดำรงชีวิตของชาวประมงจำนวน 172,430 คน แรงงานภาคประมงที่ขึ้นทะเบียนจำนวน 131,505 คน แรงงานไทยจำนวน 62,790 คน แรงงานข้ามชาติจำนวน 67,715 คน และกลุ่มแรงงานในภาคประมงซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้หญิง (เช่น การแปรรูปสัตว์น้ำ การต่อเรือ โรงงานผลิตอาหารทะเล

กระป๋องและโรงงานแช่แข็งผลิตภัณฑ์ประมง โรงงานผลิตปลาปน)² จำนวน 515,000 คน ในชนบทของประเทศไทย สัตว์น้ำถูกพิจารณาว่าเป็นแหล่งโปรตีนที่สามารถหาซื้อได้และมีความสำคัญต่อสุขภาพและความมั่นคงทางอาหารของชาวบ้านมากกว่า 2,500 คนของชุมชนชาวประมงพื้นบ้านตามแนวชายฝั่ง³

ประเทศไทยได้กลายเป็นหนึ่งในประเทศผู้ส่งออกประมงที่ใหญ่ที่สุดของโลก ด้วยความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีและการเจริญเติบโตในอุตสาหกรรมการผลิตและแปรรูป ผลิตภัณฑ์อาหารทะเลของประเทศไทยได้ผ่านมาตรฐานคุณภาพระดับสากลและความต้องการของตลาดโลก โดยในปี พ. ศ. 2558 ประเทศไทยได้ทำการส่งออกผลิตภัณฑ์อาหารทะเลจำนวน 1.7 ล้านตันซึ่งมีมูลค่าถึง 6.75 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ และนำเข้าผลิตภัณฑ์อาหารทะเลจำนวน 1.6 ล้านตันมีมูลค่า 2.74 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ⁴ อย่างไรก็ตาม ภาคการประมงของประเทศไทยยังคงประสบปัญหาในหลาย ๆ ด้านรวมถึงการขาดแคลนวัตถุดิบในประเทศและแรงงาน

ผลิตภัณฑ์ประมงที่ส่งออกคิดเป็นร้อยละ 20 ของอาหารไทยที่ส่งออก ผลิตภัณฑ์ประมงที่ส่งออกส่วนใหญ่ (มากกว่าร้อยละ 75) เป็นปลาน้ำจืดกระป๋อง ปลาซาร์ดีน กุ้งตัวเล็ก กุ้งตัวใหญ่ ปลาหมึกกล้วยและปลาหมึกกระดองที่ผ่านการแปรรูปโดย 5 ประเทศที่ส่งออกมากที่สุด ได้แก่ ประเทศญี่ปุ่น ประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศออสเตรเลีย ประเทศแคนาดา และประเทศจีน⁵ ประเทศไทยได้นำเข้าผลิตภัณฑ์ประมงจากหลายประเทศ โดยประเทศเมียนมาร์ และประเทศมาเลเซียซึ่งเป็นทั้งประเทศคู่ค้าและผู้ผลิตปลาล้าง และปลาน้ำจืดของโรงงานแปรรูปเพื่อการส่งออก ปลาแช่แข็งซึ่งส่วนใหญ่นำเข้าจากประเทศไต้หวัน ประเทศสหรัฐอเมริกา ประเทศจีน ประเทศอินเดีย และประเทศญี่ปุ่น ได้กลายเป็นวัตถุดิบที่นำเข้ามากที่สุดทั้งนี้เนื่องจากราคาที่ต่ำ

จังหวัดสงขลาเป็นหนึ่งในจังหวัดทางตอนใต้ของประเทศไทยที่มีการผลิตเชิงเศรษฐกิจสูงที่สุดซึ่งคิดเป็นร้อยละ 21 หรือหนึ่งในห้าอันดับสูงสุดทางเศรษฐกิจของภาคใต้ โดยคิดเป็นภาคการประมงร้อยละ 28.7 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด⁶ การที่จังหวัดสงขลามีพื้นที่ติดชายฝั่งทะเลส่งผลให้การประมงเป็นแหล่งรายได้สำคัญประจำจังหวัด โดยทางทิศตะวันออกของจังหวัดสงขลาอยู่ติดกับอ่าวไทย และทางทิศใต้อยู่ติดกับทะเลสาบสงขลาซึ่งถือเป็นแหล่งประมงหลักของจังหวัด จังหวัดสงขลามี 2 ท่าเรือหลัก ได้แก่ ท่าเรือน้ำลึกสงขลา และท่าเทียบเรือสงขลา ท่าเรือน้ำลึกสงขลาเก่า (ท่าเรือน้ำลึกสงขลา 1) ตั้งอยู่ที่ตำบลหัวเขา อำเภอสิงหนคร ซึ่งบริหารงานโดยการท่าเรือแห่งประเทศไทย ท่าเรือน้ำลึกสงขลา 1 ประกอบด้วยท่าเทียบเรือที่ 1 – 2 เป็นท่าเทียบเรือสินค้าทั่วไป และท่าเทียบเรือที่ 3 เป็นท่าเทียบเรือตู้สินค้าซึ่งสามารถรับตู้สินค้าที่มีความจุถึง 1.1 ล้านตัน ท่าเรือน้ำลึกสงขลาใหม่ (ท่าเรือน้ำลึกสงขลา 2) ตั้งอยู่ที่ตำบลบ่อยาง อำเภอเมือง ดูแลบริหารโดยองค์การสะพานปลา⁷

จังหวัดสงขลามีที่จอดเรือที่กว้างขวางซึ่งอนุญาตให้เรือประมงจอดเทียบท่าเพื่อขนถ่ายสัตว์น้ำที่จับได้ ในปี พ. ศ. 2559 ปริมาณสัตว์น้ำที่จับได้มีถึง 23,591 ตันซึ่งมีมูลค่า 592 ล้านบาท (หรือประมาณ 18 ล้านดอลลาร์สหรัฐ) นอกเหนือจากนี้

² กรมประมงแห่งประเทศไทย พ. ศ. 2558

³ เรื่องเดียวกัน

⁴ กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์

⁵ กระทรวงเกษตรสหรัฐอเมริกา รายงานสัตว์น้ำของข้อมูลเครือข่ายการเกษตร โลกหมายเลข TH8067 ปี พ. ศ. 2561

⁶ แผนพัฒนาจังหวัดสงขลา (ประจำปี พ. ศ. 2561 – 2564) ปีงบประมาณ พ. ศ. 2065 - สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ พ. ศ. 2561

⁷ เรื่องเดียวกัน

จังหวัดสงขลายังมีธุรกิจที่เกี่ยวกับการประมงทั้งการประมงต้นน้ำ (upstream) การประมงกลางน้ำ (midstream) และการประมงท้ายน้ำ (downstream)⁸ ในจังหวัดสงขลา มีโรงงานน้ำแข็ง 22 แห่ง โรงงานผลิตอาหารสัตว์ 5 แห่ง โรงงานอาหารกระป๋อง/โรงงานแปรรูป 34 แห่ง โรงงานคัดแยก 47 แห่ง และโรงงานอาหารปลา 13 แห่ง⁹ นอกเหนือจากการประมงแล้ว การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำจืดยังคงทำกันทั่วทุกอำเภอสำหรับการบริโภคภายในครัวเรือน

2.2 การจัดการสถาบันภาคส่วนการประมง และโครงสร้างคณะผู้บริหาร

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ของกรมประมงแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานหลักของรัฐที่ดูแลเกี่ยวกับการจัดการประมง กรมเจ้าท่า (Marine Department) มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนของเรือประมงใหม่และการต่อใบอนุญาตของเรือประมง ส่วนการบริหารของการสภาพแวดล้อมทางทะเลอยู่ภายใต้การดูแลของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (DMCR) ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (MNRE)¹⁰ ศูนย์ประสานงานเพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ซึ่งควบคุมโดยกองทัพเรือ (Royal Thai Navy) ดูแลปัญหาเกี่ยวกับเรื่องความปลอดภัย การป้องกันทรัพยากรทางทะเล และตรวจสอบความปลอดภัยของการขนส่งทางทะเล รวมถึงระบุ โชน กรมประมงแห่งประเทศไทย (DOF) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (DMCR) ศูนย์ประสานงานเพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) และกรมเจ้าท่า (Marine Department) ได้ร่วมมือและมีความพยายามร่วมกัน ใน 5 ประเด็นสำคัญ ดังนี้

- มาตรการตรวจสอบ ควบคุม เฝ้าระวัง (MCS);
- โปรแกรมผู้สังเกตการณ์แห่งชาติ;¹¹
- การสุ่มตัวอย่างท่าเรือเพื่อการประเมินสต็อก;
- กิจกรรมความร่วมมือและการบังคับใช้; และ
- การเก็บรวบรวมข้อมูลและกิจกรรมการจัดการ

2.3 วิธีการภาพรวมและวิธีการย่อยของระบบตรวจสอบย้อนกลับแห่งชาติ

ระบบการตรวจสอบย้อนกลับแห่งชาติประกอบไปด้วย 2 ส่วนหลัก ได้แก่ ระบบการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับการนำเข้าวัตถุดิบ และการจับสัตว์น้ำภายในประเทศ กรมประมงแห่งประเทศไทยได้เริ่มพัฒนาการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ขึ้นในปี พ. ศ. 2558 และในปี พ. ศ. 2559 ใบริบรองการจับสัตว์น้ำอิเล็กทรอนิกส์ต้นแบบแรกสำหรับผู้ส่งออกได้ถูกจัดทำขึ้น ในตารางที่ 1 ได้แสดงถึงฐานข้อมูลหลักทั้ง 5 ที่มีอยู่ของการ

⁸ เรื่องเดียวกัน

⁹ เรื่องเดียวกัน

¹⁰ นโยบายแห่งชาติด้านการจัดการประมงทะเล

¹¹ ผู้สังเกตการณ์บนเรือประมงไทยได้ถูกจัดตั้งขึ้นภายใต้กรอบนโยบายแห่งชาติด้านการจัดการประมงทะเลประจำปี พ. ศ. 2558 – 2562 เพื่อต่อต้านการประมงที่กระทำผิดกฎหมาย การประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุม โดยผู้สังเกตการณ์บนเรือไทยรุ่นแรกประกอบไปด้วยผู้เข้าร่วม 20 คนซึ่งคัดเลือกมาจากพนักงานกรมประมงแห่งประเทศไทยโดยเริ่มสังเกตการณ์เดือนกันยายน พ. ศ. 2558 และในรุ่นที่ 2 (ผู้เข้าร่วม 30 คน) เริ่มสังเกตการณ์เมื่อเดือนเมษายน พ. ศ. 2559 ผู้สังเกตการณ์บนเรือประมงไทยคนแรกที่ปฏิบัติงานในทะเลหลวงได้เริ่มดำเนินงานในเดือนกรกฎาคม พ. ศ. 2559 ส่วนผู้สังเกตการณ์รุ่นที่ 3 (ผู้เข้าร่วม 30 คน) ได้เริ่มสังเกตการณ์ระหว่างเดือนสิงหาคม ถึงเดือนกันยายน พ. ศ. 2560

ตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทย (สามารถดูข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการดำเนินการของแต่ละระบบในห่วงโซ่อุปทานได้ในภาคผนวกที่ 2)

ตารางที่ 1 ฐานข้อมูลหลักของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบของประเทศไทย

| ฐานข้อมูลหลัก | คำนิยาม |
|---|--|
| ฐานข้อมูลส่วนกลาง (Fishing Info) | เป็นแพลตฟอร์มที่ใช้แลกเปลี่ยน และแบ่งปันข้อมูลเรือประมง ทั้งนี้ยังใช้ควบคุมกิจกรรมการเข้า-ออกของเรือประมงที่ติดธงไทยและเรือสนับสนุนการประมง แพลตฟอร์มนี้ประกอบไปด้วยข้อมูลการจับสัตว์น้ำและเรือสนับสนุนการประมง ชนิดของเครื่องมือประมง ประวัติการฟ้องร้องของเรือประมงแต่ละลำ (ถ้ามี) การเชื่อมโยงของข้อมูลของใบอนุญาตการจับสัตว์น้ำและลูกเรือ |
| ระบบอิเล็กทรอนิกส์ Thai Flagged Catch Certificate (ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ) | การตรวจสอบย้อนกลับระบบอิเล็กทรอนิกส์สำหรับสัตว์น้ำที่จับได้ด้วยเรือประมงที่ติดธงไทยประกอบด้วยข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับห่วงโซ่อุปทานรวมถึงกิจกรรมการจับสัตว์น้ำ การขนถ่ายสัตว์น้ำที่ทำเรือ (fish landing) การกระจายสัตว์น้ำที่จับได้ การดำเนินการและการออกใบรับรองการจับสัตว์น้ำสำหรับส่งออก (อ่านข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ภาคผนวกที่ 4) |
| ระบบติดตามเรือประมง (VMS) | เทคโนโลยีดาวเทียมสำหรับการเฝ้าสังเกตตามเวลาจริง (real-time) ได้ถูกติดตั้งในเรือประมงไทยที่มีระวางน้ำหนักของเรือมากกว่า 30 ตันกรอส โดยระบบติดตามเรือประมง (VMS) จะถ่ายทอดสัญญาณทุก ๆ ชั่วโมง |
| ใบอนุญาตระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-License) | ฐานข้อมูลของใบอนุญาตการจับสัตว์น้ำเชิงพาณิชย์พร้อมข้อมูลเกี่ยวกับใบอนุญาต อาทิเช่น ข้อกำหนดของเครื่องมือประมง จำนวนวันของการจับสัตว์น้ำ เป็นต้น |
| ระบบตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำนำเข้า (PSM linked and Processing Statement System, PPS) | การตรวจสอบย้อนกลับระบบอิเล็กทรอนิกส์สำหรับสัตว์น้ำนำเข้าและผลิตภัณฑ์ประมงประกอบไปด้วยมาตรการรัฐเจ้าของท่า (PSM) ซึ่งครอบคลุมถึงการตรวจตราเรือประมงก่อนเข้าเทียบท่าโดยผ่านการควบคุมการนำเข้า การขนถ่ายสัตว์น้ำ การขนส่ง และการออกหนังสือรับรองการแปรรูปสัตว์น้ำ (PSE) ที่ซึ่งครอบคลุมถึงการแปรรูปที่โรงงานไปจนถึงการออกหนังสือรับรองการแปรรูปสัตว์น้ำและการส่งออก |

แหล่งข้อมูล: กรมประมงแห่งประเทศไทย

กรมประมงแห่งประเทศไทยได้จัดตั้งวิธีการเพื่อเสริมสร้างการตรวจสอบของระบบการจับสัตว์น้ำภายในประเทศที่ซึ่งมีความเชื่อมโยงและการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกรมและหน่วยงานรัฐบาลต่าง ๆ รวมถึงกรมเจ้าท่า กระทรวงแรงงาน และกระทรวงมหาดไทย

ก่อนที่เรือประมงจะเข้าถึงศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออกเพื่อการตรวจสอบที่จำเป็นต่อการขนถ่ายสัตว์น้ำที่จับได้ บันทึกการประมง และเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องแสดงให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานของศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออกใช้ตรวจสอบสายพันธุ์และน้ำหนัก หลังจากนั้น สัตว์น้ำที่จับได้จะถูกส่งไปประมูลและขายพร้อมกับใบกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ (MCPD) สัตว์น้ำที่จับได้จะถูกแบ่งและส่งไปยังโรงงานแปรรูปที่ต่างกัน หรือถูกขายให้กับผู้ซื้อต่าง ๆ เมื่อสัตว์น้ำที่จับได้ถูกส่งไปแปรรูป เช่น บรรจุกระป๋อง หรือแช่แข็ง ผู้ดำเนินการเกี่ยวกับอาหารสามารถสมัครขอใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (CC) ได้ในกรณีที่ต้องการส่งออกผลิตภัณฑ์ไปยังประเทศสมาชิกสหภาพยุโรป

กระบวนการทั่วไปภายใต้การตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ปัจจุบันของประเทศไทยประกอบด้วยขั้นตอนดังต่อไปนี้

1. การขึ้นทะเบียน และใบอนุญาต
2. การออกเรือ และการตรวจสอบ (รวมถึงการตรวจสอบแรงงาน)
3. การทำประมง (บันทึกการประมง)
4. การถ่ายลำ (Transshipment) ถ้ามี: หนังสือกำกับการขนถ่ายสัตว์น้ำ (MCTD)
5. ระบบติดตามเรือประมง (VMS) และการติดตาม
6. การเข้าจอดเทียบท่า และการตรวจสอบ
7. การตรวจสอบการขนถ่ายสัตว์น้ำ การตรวจสอบน้ำหนักสัตว์น้ำที่แท้จริง และการแจ้งปริมาณสัตว์น้ำขึ้นท่า (LD)
8. การค้าสัตว์น้ำผ่านใบกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ (MCPD)
9. การตรวจสอบโรงงานแปรรูป
10. การตรวจสอบใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (CC)
11. วัตถุประสงค์นำเข้า

ตารางที่ 2 แสดงให้เห็นถึงกระบวนการไหลของห่วงโซ่อุปทานอาหารทะเล เอกสาร และระบบที่สนับสนุนเทคโนโลยีสารสนเทศซึ่งสร้างโดยกรมประมงแห่งประเทศไทยเพื่อพัฒนากระบวนการเอกสารที่นำไปสู่การออกใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (CC) หรือใบรับรองการจับสัตว์น้ำอย่างง่าย (SCC) ที่เป็นไปตามกฎข้อบังคับของสหภาพยุโรปที่เกี่ยวข้องกับการกระทำที่ผิดกฎหมาย ที่ขาดการรายงาน และที่ขาดการควบคุม และสนับสนุนการตรวจสอบย้อนกลับตั้งแต่แหล่งที่มาจนถึงสิ้นสุดที่ตลาด

ตารางที่ 2 กระบวนการและเอกสารประกอบของการจับสัตว์น้ำภายในประเทศโดยเรือประมงที่ติดธงไทยที่ออกหาปลาในน่านน้ำไทย

| กระบวนการไหล | แหล่งจับสัตว์น้ำ (Fishing ground) | เรือประมง (Fishing vessels) | เรือขนถ่ายสินค้า (Carriers) | ท่าเรือ (Ports) | โรงงานแปรรูป (Processing Plants) | กรมประมงแห่งประเทศไทย (DOF) | การส่งออก (Exports) |
|-----------------------|---|-----------------------------|-----------------------------|--|--|--|-----------------------------|
| เอกสาร | บันทึกประมง (Fishing logbook) การบันทึกระบบติดตามเรือประมง (VMS) หนังสือกำกับการขนถ่ายสัตว์น้ำ (MCTD) | | | การแจ้งปริมาณสัตว์น้ำขึ้นท่า (LD) ใบกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ (MCPD) | ใบกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ (MCPD) บันทึกการแปรรูป (Processing Record) | ใบกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ (MCPD) ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (CC) | ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (CC) |
| ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ | ฐานข้อมูลส่วนกลาง (Fishing Info)/ ระบบ Thai Flagged Catch Certificate (ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ)/ ระบบติดตามเรือประมง (VMS) | | | ระบบอิเล็กทรอนิกส์ Thai Flagged Catch Certificate (ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ) | | | |

แหล่งข้อมูล: กรมประมงแห่งประเทศไทย

2.3.1 การขึ้นทะเบียน และใบอนุญาต

กรมประมงแห่งประเทศไทยได้จัดหมวดหมู่พื้นที่ประมงออกเป็น 3 ประเภท ได้แก่ น้ำจืด ชายฝั่งทะเล และทะเลนอกชายฝั่ง ส่วนชนิดการประมงแบ่งได้เป็น การประมงชายฝั่งทะเลหรือประมงขนาดเล็ก/พื้นบ้านของเรือประมงที่มีระวางน้ำหนักของเรือน้อยกว่า 10 ตันกรอสดำเนินการจับสัตว์น้ำในทะเลชายฝั่ง ส่วนการประมงเชิงพาณิชย์เป็นเรือประมงที่มีระวางน้ำหนักของเรือมากกว่า 10 ตันกรอสขึ้นไปและมีอุปกรณ์ติดตั้งที่มีกำลังม้าตามที่กฎกระทรวงกำหนด โดยดำเนินการจับสัตว์น้ำในทะเลนอกชายฝั่งที่ขยายต่อเนื่องจากชายฝั่งทะเลไปยังเขตเศรษฐกิจจำเพาะ (EEZ)

ทะเลชายฝั่งที่ตั้งอยู่ภายใต้ราชอาณาจักรไทยขยายออกไปถึง 3 ไมล์ทะเลจากแนวทะเลชายฝั่ง ในความจำเป็นเร่งด่วนที่มีตั้งอยู่บนความต้องการที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรทางน้ำ กฎกระทรวงอาจถูกกำหนดขึ้นเพื่อระบุพื้นที่ที่กว้างขวางของทะเลชายฝั่งในพื้นที่ต่าง ๆ ที่ปกคลุมระยะทางเริ่มต้นตั้งแต่แนวชายฝั่งที่มีระยะทางที่สั้นขึ้น หรือไกลออกไปมากกว่า 3 ไมล์ทะเลทั้งนี้แล้วแต่ความเหมาะสม การปรับแก้ใด ๆ ก็ตามจะไม่เป็นผลในระยะทางปิดแนวชายฝั่งทะเลที่น้อยกว่า 1.5 ไมล์ทะเล และไม่มากกว่า 12 ไมล์ทะเล ในกรณีดังกล่าว แผนที่ที่ร่างพื้นที่กำหนดจะเกี่ยวพันกับกฎกระทรวง

กรมเจ้าท่ารับผิดชอบการจดทะเบียนเรือประมง และออกใบอนุญาตการเดินเรือ ตามพระราชกำหนด (พ.ร.ก.) การประมง พ. ศ. 2558 มาตรา 8 เรือประมงเครื่องยนต์ทุกประเภท และเรือประมงที่ไม่มีเครื่องยนต์ที่มีระวางน้ำหนักของเรือ 6 ตันกรอสหรือมากกว่าจำเป็นต้องขึ้นทะเบียน ในขณะที่กรมประมงแห่งประเทศไทยรับผิดชอบการออกใบอนุญาตการจับสัตว์น้ำสำหรับการใช้เครื่องมือประมงซึ่งยังคงใช้ได้และมีอายุถึง 2 ปี

การขอขึ้นทะเบียนเรือประมงกับกรมเจ้าท่า เรือประมงเชิงพาณิชย์ที่มีระวางน้ำหนักของเรือ 10 ตันกรอสหรือมากกว่า และเรือประมงเชิงพาณิชย์ที่มีระวางน้ำหนักของเรือน้อยกว่า 10 ตันกรอสที่ใช้เครื่องมือประมง อาทิเช่น ลากอวนคู่ (Pair trawler) อวนลากแผ่นตะเฆ่ (Otter board trawl) อวนลากคานถ่าง (Beam trawl) อวนชนิดมีหูรูด (Purse seine) อวนปลากระดัก (Anchovy purse seine) เรือขุดทุกชนิด (Dredge) และเรือปั่นไฟ (Generator boat) จำเป็นต้องมีจดหมายที่ออกโดยกรมประมงแห่งประเทศไทย

กรมประมงแห่งประเทศไทยได้แชร์ระบบฐานข้อมูลที่รวมเข้ากันไว้ท่ามกลางเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง การจดทะเบียนเรือประมง (รวมถึงเรือลำเลียง) จะถูกเชื่อมโยงเข้ากับฐานข้อมูลของใบอนุญาตระบบอิเล็กทรอนิกส์ผ่านทางฐานข้อมูลส่วนกลาง (Fishing Info) เพื่อให้มั่นใจถึงความแม่นยำและความต่อเนื่องของข้อมูล

2.3.2 การแจ้งเรือออก และการตรวจสอบ

เรือประมงเชิงพาณิชย์ทุกลำที่มีระวางน้ำหนักของเรือ 30 ตันกรอสหรือมากกว่า และเรือประมงเชิงพาณิชย์ที่มีระวางน้ำหนักของเรือ 10 ตันกรอสหรือมีขนาดใหญ่กว่าที่มีเครื่องมือประมง ยกตัวอย่างเช่น อวนลากชนิดมีหูรูด (Trawler purse seine) และอวนครอปปลากระดัก (Anchovy falling net) จำเป็นต้องรายงานต่อศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออก เมื่อทำการออกเรือ (เพื่อตรวจเอกสาร เรือประมง และลูกเรือ) และเมื่อทำการจอดเทียบท่า (เพื่อยืนยันเอกสาร ตรวจสอบเรือประมง และตรวจสอบลูกเรืออย่างละเอียด) การออกเรือและขั้นตอนตรวจสอบมีดังนี้



การเฝ้าสังเกตการตรวจสอบอุปกรณ์ความปลอดภัยบนเรือที่ศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออกในระหว่างการวิจัยค้นคว้าในสถานที่จริงของการตรวจประเมินเบื้องต้นเพื่อหาช่องว่างของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเล

1. เจ้าของเรือประมงยื่นคำร้องการออกเรือผ่านระบบ Single Window 4 Fishing Fleet หรือยื่นคำร้องพร้อมแบบฟอร์มที่กรอกอย่างครบถ้วนด้วยตัวเองผ่านทางศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออกไม่เกิน 24 ชั่วโมงหรือน้อยกว่า 1 ชั่วโมง ก่อนที่เรือประมงจะออกจากท่าเรือ โดยต้องมีเอกสาร เช่น ใบสำคัญทะเบียนเรือ (Vessel registration) และใบอนุญาตจับสัตว์น้ำ (Fishing license) ที่ยังไม่หมดอายุ¹²
2. เมื่อได้ยื่นคำร้องขอออกเรือ และได้รับหมายเลขสำหรับการออกเรือแล้ว ควรพิมพ์แบบฟอร์มตอบกลับสำหรับการแจ้งเรือออกและนำติดตัวไปที่เรือประมงด้วย
3. เรือประมงไม่ควรจะออกจากท่าเรือก่อนเวลาที่กำหนดไว้แต่ควรออกหลังจากนั้นสัก 2 ชั่วโมง ถ้าหากเรือประมงไม่สามารถออกจากท่าเรือได้ตามเวลาที่กำหนด คำร้องขอในการออกเรือจำเป็นต้องถูกยกเลิก ทั้งนี้ควรยื่นคำร้องขอใหม่
4. เรือประมงสามารถออกจากท่าเรือได้โดยไม่ต้องแจ้งหรือรอคอยผู้ตรวจการถ้ากรณีและผู้ตรวจการไม่อยู่ โดยมีเงื่อนไขว่าเอกสารที่ยื่นต้องเป็นข้อมูลที่มีความถูกต้อง

¹²<http://fpipo.md.go.th:88/>

การตรวจสอบเรือประมงที่ทำเรือจะถูกดำเนินทั้งก่อนและหลังจากการทำประมง ทั้งนี้เพื่อให้แน่ใจว่าการประมงนั้นถูกกฎหมายและสอดคล้องกับกฎระเบียบบุคคลผู้ซึ่งมีอำนาจในการรายงานเรือประมงเข้า-ออก ต้องแสดงเอกสารข้อตกลงที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย เช่น ใบสำคัญทะเบียนเรือ (vessel registration) ใบอนุญาตจับสัตว์น้ำ (fishing license) รายชื่อลูกเรือ (crew list) บันทึกรายการประมง (fishing logbook) การตรวจทางกายภาพ (Physical inspection) จะถูกดำเนินเพื่อยืนยันว่าอุปกรณ์ของเรือประมง เครื่องมือประมง และข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการจับสัตว์น้ำ (อาทิเช่น จำนวนวันจับสัตว์น้ำทั้งหมด) ต้องสอดคล้องกับกฎหมายและกฎระเบียบ



ลูกเรือเข้าคิวรอเจ้าหน้าที่เพื่อตรวจสอบบัตรประชาชนในระหว่างการตรวจสอบทางกายภาพ; ภาพถ่ายโดย USAID Oceans

2.3.3 บันทึกรายการประมง (Fishing Logbook)

กรมประมงแห่งประเทศไทยกำหนดให้เรือประมงเชิงพาณิชย์ซึ่งรวมถึงเรือประมงพื้นบ้านที่จับสัตว์น้ำเพื่อการค้าจัดเตรียมบันทึกรายการประมงเพื่อใช้ตรวจสอบ ควบคุม และตรวจสอบย้อนกลับ ในปัจจุบันนี้ บันทึกรายการประมงในประเทศไทยยังคงเป็นบันทึกในกระดาษซึ่งประกอบด้วยส่วนสำคัญดังนี้

- ข้อมูลของผู้จับสัตว์น้ำ (เช่น เลขทะเบียนเรือประมง ข้อมูลทะเบียน และเครื่องมือประมง);
- ข้อมูลการจับสัตว์น้ำ (เช่น วันที่/เวลา พื้นที่ที่จับสัตว์น้ำ และปริมาณสัตว์น้ำที่จับได้);
- การถ่ายลำ (Transshipment);
- สายพันธุ์ และปริมาณของสัตว์น้ำที่จับได้; และ
- ท่าจอดเรือ (Landing port) และพิถัดน้ำหนักเมื่อจอดเทียบท่า (Landing weight)

เจ้าของเรือประมงพื้นบ้านไม่จำเป็นต้องขึ้นบันทึกรายการประมง แต่ต้องยื่นใบกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ (MCPD) ส่วนเจ้าของเรือประมงเชิงพาณิชย์ที่มีระวางน้ำหนักของเรือ 10 ตันกรอสหรือมากกว่า และที่มีระวางน้ำหนักของเรือ 10 ตันกรอสหรือน้อยกว่าจำเป็นต้องขึ้นบันทึกรายการประมงภายใน 24 ชั่วโมงของการนำเรือเข้าจอดเทียบท่าในแต่ละครั้งและก่อนขนถ่ายสัตว์น้ำที่จับได้ ทุกกิจกรรมต้องถูกบันทึกภายใน 24 ชั่วโมงหลังจากนำเรือออก (Port out) โดยบันทึกรายละเอียดที่เฉพาะเจาะจงของการจับสัตว์น้ำในแต่ละครั้ง และในขณะที่มีการจอดเรือในทะเลเพื่อจับสัตว์น้ำนั้น ตำแหน่งที่ตั้งของเรือ ณ ตอนนั้นจำเป็นต้องระบุให้ชัดเจน ถึงแม้ว่าบันทึกรายการประมงสำหรับเรือประมงเชิงพาณิชย์จะมีถึง 19 รูปแบบซึ่งแต่ละรูปแบบของการบันทึกจำเป็นต้องข้อมูลดังนี้

1. ชื่อเรือประมง เลขทะเบียนเรือประมง และขนาดของเรือประมง;
2. ชื่อของกัปตันเรือ หรือผู้บังคับการเรือ;
3. ตำแหน่ง วันที่ และเวลาที่จับสัตว์น้ำ;

4. ชื่อท่าเรือ และเวลานำเรือออก/เข้าจอดเทียบท่า;
5. ชนิดของเครื่องมือประมง;
6. สายพันธุ์และปริมาณสัตว์น้ำที่จับได้; และ
7. ท่าจอดเรือ (Landing port) และพิถันน้ำหนักเมื่อจอดเทียบท่า (Landing weight)

2.3.4 การถ่ายลำ (Transshipment): หนังสือกำกับการขนถ่ายสัตว์น้ำ (MCTD)

กรมประมงแห่งประเทศไทยยินยอมให้มีการขนถ่ายสัตว์น้ำ โดยเรือประมงที่ขึ้นทะเบียนไว้ว่าเป็นเรือขนถ่าย (Transshipping vessel) หรือเรือเก็บสินค้า (Storage vessel) จะต้องเตรียมหนังสือกำกับการขนถ่ายสัตว์น้ำ (MCTD) ที่รับรองและลงนามรับรองโดยกัปตันเรือหรือผู้ประกอบการธุรกิจ เรือประมงเหล่านี้ต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบของเรือประมง เช่น ระเบียบของท่าเรือที่นำเรือเข้า-ออก และเกณฑ์ของการติดตั้งระบบติดตามเรือประมง (VMS)

2.3.5 ระบบติดตามเรือประมง (VMS) และการติดตาม: ศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวังการทำการประมง (FMC)

ศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวังการทำการประมง (FMC) เป็นหนึ่งในหน่วยงานหลักในการดำเนินการตามมาตรการตรวจสอบควบคุม เฝ้าระวัง (MCS) ของเรือประมงไทยในน่านน้ำไทย และที่อยู่ไกลออกไปซึ่งดำเนินการตลอด 24 ชั่วโมงต่อวัน ศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวังการทำการประมง (FMC) ประสานงานและทำงานอย่างใกล้ชิดกับศูนย์การแจ้งเข้า-ออกของเรือประมงซึ่งสร้างความเชื่อมโยงกับเรือประมงทุกลำโดยผ่านระบบติดตามเรือประมง (VMS) ที่ถูกใช้ในการเฝ้าสังเกตกิจกรรมของเรือประมง รวมถึงพื้นที่ในการจับสัตว์น้ำ การใช้เครื่องมือประมง และการขนถ่ายสัตว์น้ำที่จับได้ หน่วยของระบบติดตามเรือประมงส่งสัญญาณแสดงข้อมูลตำแหน่งที่จับสัตว์น้ำ เส้นทางเดินเรือ และรูปแบบกิจกรรมของเรือประมงไปยังศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวังการทำการประมง (FMC) ซึ่งจะส่งต่อไปยังศูนย์การแจ้งเข้า-ออกของเรือประมงทั้ง 30 แห่ง เพื่อเป็นหลักฐานในการตรวจสอบการนำเรือเข้า-ออก ศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวังการทำการประมง (FMC) ตั้งอยู่ในจังหวัดกรุงเทพมหานครและประกอบไปด้วย 3 หน่วยงานย่อย ได้แก่ หน่วยงานการควบคุมฐานข้อมูลของระบบติดตามเรือประมงและการอนุญาต หน่วยงานการเฝ้าระวังของระบบติดตามเรือประมง และหน่วยงานการวิเคราะห์พฤติกรรมของเรือประมง

พระราชกำหนด (พ.ร.ก.) การประมง พ. ศ. 2558 กำหนดให้มีระบบติดตามเรือประมง (VMS) สำหรับเรือประมงเชิงพาณิชย์ที่มีระวางน้ำหนักของเรือ 30 ตันกรอส (หรือมากกว่า) เรือประมงที่ใช้ในช่วยเหลือเรือประมงลำอื่น หรือเรือประมงที่ขึ้นทะเบียนไว้ว่าเป็นเรือขนถ่าย (Transshipping vessel) หรือเรือเก็บสินค้า (Storage vessel) ระบบติดตามเรือประมง (VMS) จำเป็นต้องติดตั้งตามมาตรฐานการทำงานและข้อกำหนดการใช้งานที่กำหนดโดยกรมประมงแห่งประเทศไทย และจะต้องเปิดระบบติดตามเรือประมงไว้ตลอดเวลาที่ทำการจับสัตว์น้ำหรือจอดเทียบท่า และควรจะต้องล็อก หมุดตำแหน่ง และทำเครื่องหมายเพื่อป้องกันการเคลื่อนไหวน อุปกรณ์ของระบบติดตามเรือประมงสามารถหาซื้อได้จากผู้จำหน่ายที่เสนอแพ็คเกจหรือแผนสำหรับการติดตั้งระบบและการดูแลรักษา

อุปกรณ์และซอฟต์แวร์ของระบบติดตามเรือประมง (VMS) ที่ใช้โดยศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวังการทำประมง (FMC)/ระบบติดตามเรือประมง (VMS) ได้ถูกพัฒนาและอัปเดตเพื่อเพิ่มศักยภาพในการประมวลผลข้อมูลผ่านฟังก์ชันต่าง ๆ ดังนี้

- คัดแยกเรือประมงด้วยใบอนุญาตการเดินเรือ ชนิดของเรือประมง และแสดงตำแหน่งที่ตั้งของเรือประมงตามเวลาจริง;
- บันทึกเส้นทางการเดินเรือ และเปรียบเทียบเส้นทางของเรือประมงได้ถึง 10 ลำในช่วงเวลาเดียวกัน;
- แจ้งเตือนอัตโนมัติเมื่อมีการละเมิดกฎระเบียบและเมื่อมีภัยอันตราย ยกตัวอย่างเช่น เมื่อเรือประมง 2 ลำเคลื่อนที่เข้าหากันมากกว่า 50 เมตร หรือเมื่อเรือประมงแล่นเข้าสู่เขตเศรษฐกิจจำเพาะ (EEZ) ของประเทศที่สาม หรือเมื่อเรือประมงไม่สามารถนำเรือกลับเข้าเทียบท่าได้ภายใน 30 วัน;
- จัดเก็บการติดตามของการแจ้งเตือน และบันทึกการละเมิดกฎระเบียบเพื่อใช้เป็นข้อมูลสำหรับการวิเคราะห์ความเสี่ยง (risk analysis); และ
- จัดหมวดหมู่ของพฤติกรรมการจับสัตว์น้ำออกเป็นความเสี่ยงหลายระดับเพื่อใช้จัดการด้วยแนวทางตามมาตรการตรวจสอบ ควบคุม เฝ้าระวัง (MCS) ของศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวังการทำประมง (FMC)

นอกจากนี้ รัฐบาลไทยได้ทำการพัฒนาระบบการจัดเก็บข้อมูลเพิ่มเติมซึ่งเชื่อมโยงกับฐานข้อมูลของศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวังการทำประมง (FMC) และฐานข้อมูลของระบบติดตามเรือประมง (VMS) ของกรมประมงแห่งประเทศไทยกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมเจ้าท่า (Marine Department) ศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย (สปมผ.) กระทรวงแรงงาน (Ministry of Labor) และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (Royal Thai Police) ในการใช้ประโยชน์จากข้อมูลที่ได้รับจากกิจกรรมของเรือประมงในการวิเคราะห์ความเสี่ยง (Risk analysis) เพื่อให้มั่นใจว่าการตรวจสอบเรือประมงและการบังคับใช้กฎหมายมีความถูกต้อง

2.3.6 การเข้าจอดเทียบท่า และการตรวจสอบ (Port-In and Inspection)

ขั้นตอนการนำเรือเข้าจอดเทียบท่ามีขั้นตอนคล้ายกับการนำเรือออก:

1. เจ้าของเรือยื่นคำร้องขอเข้าเรือเข้าเทียบท่าผ่านระบบ Single Window 4 Fishing Fleet System หรือยื่นคำร้องพร้อมแบบฟอร์มที่กรอกอย่างครบถ้วนด้วยตัวเองผ่านทางศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออกไม่เกิน 24 ชั่วโมง แต่ไม่น้อยกว่า 1 ชั่วโมงก่อนที่เรือประมงจะเข้าจอดเทียบท่า
2. คำร้องขอจะพิจารณาว่าเสร็จสิ้นสมบูรณ์เมื่อข้อมูลการเข้าจอดเทียบท่าได้ถูกยื่นและได้รับหมายเลขการเข้าจอดเทียบท่า



การตรวจสอบการเข้าจอดเทียบท่าถูกดำเนินการโดยหน่วยงานต่าง ๆ ที่ศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออก; ภาพถ่ายโดย USAID Oceans

3. เรือประมงไม่ควรเข้าจอดเทียบท่าก่อนเวลาที่ระบุไว้ในแบบฟอร์มตอบกลับสำหรับการเข้าจอดเทียบท่า และต้องไม่ช้ากว่าเวลาที่ระบุ 2 ชั่วโมง ในกรณีที่การเข้าจอดเทียบท่าไม่เป็นไปตามระยะเวลาที่ระบุไว้ คำร้องขอการเข้าจอดเทียบท่าจะถูกละเลย
4. ในกรณีที่เรือประมงเข้าจอดเทียบท่ามากกว่า 1 ท่าเรือ คำร้องขอควรทำอย่างต่อเนื่อง ถ้าท่าเรือไม่อยู่ในการควบคุมของศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออก เจ้าของเรือจะต้องยื่นคำร้องขอใหม่
5. ลูกเรือทั้งหมดจำเป็นต้องลงจากเรือเพื่อการตรวจสอบ หากมีพฤติกรรมน่าสงสัย พวกเขาเหล่านั้นจะถูกสอบสวน เอกสารทั้งหมดจำเป็นต้องยื่นให้กับเจ้าหน้าที่เพื่อการตรวจสอบ เช่น ใบสำคัญทะเบียนเรือ (vessel registration) และหนังสืออนุญาต ใบอนุญาตการจับสัตว์น้ำ บันทึกระเบียง ใบอนุญาตของกัปตันเรือ และเอกสารอื่น ๆ ที่ร้องขอโดยเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่จะทำการตรวจสอบเครื่องมือประมง และอุปกรณ์อื่น ๆ สายพันธุ์สัตว์น้ำที่จับได้ ปริมาณและน้ำหนักของสัตว์น้ำเปรียบเทียบกับสิ่งที่รายงานไว้ในบันทึกระเบียงเพื่อให้แน่ใจว่าไม่มีสินค้าหนีภาษีหรือเป็นสัตว์น้ำสายพันธุ์คุ้มครอง ตำแหน่งที่จับสัตว์น้ำจะถูกตรวจเทียบกับบันทึกระเบียง ข้อมูลทั้งหมดจะถูกนำเข้าสู่ฐานข้อมูลส่วนกลาง (Fishing Info) และลงชื่อ โดยหัวหน้าของศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออกเพื่อทำการอนุมัติเรือประมงสำหรับการจอดเทียบท่าที่สะพานปลา (Jetty) ขององค์การสะพานปลา หรือที่สะพานปลาของเอกชนที่รับรองโดยกรมประมงแห่งประเทศไทย
6. ในขณะเดียวกัน บันทึกระเบียงจะถูกแก้ไขให้สอดคล้องกันกับประวัติการติดตามของระบบติดตามเรือประมง (VMS) ในระหว่างการเข้าจอดเทียบท่า

2.3.7 การขนถ่ายสัตว์น้ำ: การตรวจสอบและการแจ้งปริมาณสัตว์น้ำขึ้นท่า (LD)

สัตว์น้ำที่จับได้ทั้งหมดจำเป็นต้องขนถ่ายที่ท่าเรือที่ได้รับอนุญาตซึ่งได้ทำการขึ้นทะเบียนไว้กับกรมประมงแห่งประเทศไทย ท่าเรือที่ได้รับอนุญาตจำเป็นต้องบันทึกข้อมูลของเรือประมงทั้งหมดที่จอดเทียบท่า ขนถ่ายสัตว์น้ำจากการแจ้งปริมาณสัตว์น้ำขึ้นท่า (LD) ในทางปฏิบัติ เจ้าของท่าเรือควรประกาศการแจ้งปริมาณสัตว์น้ำขึ้นท่า (LD) เพื่อยืนยันจำนวนสายพันธุ์สัตว์น้ำ และน้ำหนักที่แท้จริงของสัตว์น้ำ และนำข้อมูลเหล่านี้ยื่นต่อเจ้าหน้าที่ศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออกเพื่อทำการอนุมัติ ทั้งนี้เพื่อยืนยันว่าสัตว์น้ำที่จับได้โดยประมงซึ่งถูกบันทึกลงในบันทึกระเบียงเกินขอบเขตของความคลาดเคลื่อนที่ยินยอม (margin of tolerance) หรือไม่ก่อนที่จะมีการซื้อขาย ระบบอิเล็กทรอนิกส์ของโครงการใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (TFFC) ได้ถูกทำให้บรรลุผลตลอดทั่วทั้งห่วงโซ่อุปทาน โดยเริ่มตั้งแต่เดือนกันยายน พ. ศ. 2560 เพื่อที่จะแทนที่ระบบบันทึกด้วยกระดาษ ระบบนี้สามารถตรวจสอบความถูกต้องระหว่างแหล่งข้อมูล เช่น ข้อมูลที่บันทึกเปรียบเทียบกับการแจ้งปริมาณสัตว์น้ำขึ้นท่า (LD) เพื่อให้มั่นใจว่าความแตกต่างระหว่างข้อมูลทั้งสองแหล่งจะไม่เกินขอบเขตของความคลาดเคลื่อนที่ยินยอม (margin of tolerance) ได้

2.3.8 การค้าและการแปรรูปสัตว์น้ำ: ใบกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ (MCPD)

จากจุดของท่าเทียบเรือผ่านทางข้อตกลงการประมูลและการขายไปยังตลาดหรือโรงงานแปรรูปสัตว์น้ำ ใบกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ (MCPD) จำเป็นต้องบันทึกข้อมูลที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ไม่ว่าจะเป็นข้อมูลของเรือประมง และสถานที่ที่ปลาถูก

ประมง/ซื้อโดยผู้ประกอบการเชิงเศรษฐกิจที่แตกต่างกัน ในกรณีส่วนใหญ่ เรือประมงพื้นบ้าน (ที่มีระวางน้ำหนักของเรือ 10 ตันกรอสหรือน้อยกว่า) ไม่จำเป็นต้องเตรียมใบกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ (MCPD) แต่อย่างไรก็ตามเรือประมงพื้นบ้านเหล่านี้จำเป็นต้องสำแดงเอกสารนี้ว่าสัตว์น้ำที่จับได้ถูกส่งไปยังโรงงานแปรรูปสัตว์น้ำหรือถูกแปรรูปเพื่อการส่งออก ข้อมูลที่เกี่ยวกับเรือประมงถูกบันทึกในส่วนของใบกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ (MCPD) ซึ่งรวมถึงใบสำคัญทะเบียนเรือ (Vessel registration) ใบอนุญาตจับสัตว์น้ำ (Fishing license) พื้นที่จับสัตว์น้ำ (Catch area) ท่าเทียบจอด (Landing site) และวันที่เข้าจอดเทียบท่า (Date of landing) ในส่วนของใบกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ (MCPD) จะบันทึกข้อมูลเกี่ยวกับการขายและการแจกจ่าย รวมถึงชนิด น้ำหนักของสัตว์น้ำ ชื่อของผู้ซื้อและผู้ขาย ข้อมูลเหล่านี้จะถูกบันทึกลงในใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (TFFC) ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการจับสัตว์น้ำรวมถึงใบสำคัญทะเบียนเรือ ใบอนุญาตจับสัตว์น้ำ พื้นที่จับสัตว์น้ำ ท่าเทียบจอด วันที่เข้าจอดเทียบท่า ชนิดและน้ำหนักของสัตว์น้ำในใบกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ (MCPD) จะถูกตรวจสอบความถูกต้องระหว่างแหล่งข้อมูลและถูกยืนยันข้อมูลด้วยเจ้าหน้าที่ผ่านระบบใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (TFFC) เพื่อป้องกันแหล่งข้อมูลที่ไม่สามารถตรวจสอบย้อนกลับได้ หรือสัตว์น้ำที่จับได้มาจากแหล่งที่ผิดกฎหมายหรือควบคุมไม่ได้ที่จะเข้าสู่ห่วงโซ่อุปทาน

2.3.9 การตรวจสอบโรงงานแปรรูปสัตว์น้ำ (Processing Plant Inspection)

ตามพระราชกำหนด (พ.ร.ก.) การประมง พ. ศ. 2558 โรงงานแปรรูปสัตว์น้ำจำเป็นต้องนำระบบการตรวจสอบย้อนกลับมาทำให้สำเร็จเพื่อที่จะระบุได้อย่างชัดเจนถึงแหล่งที่มาและการใช้ประโยชน์ของสัตว์น้ำ และป้องกันสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์ประมงที่ไม่ได้รับอนุญาตเข้าสู่ห่วงโซ่อุปทาน โรงงานแปรรูปสัตว์น้ำจำเป็นต้องบันทึกทุกความเคลื่อนไหวของสัตว์น้ำที่ส่งมอบสัตว์น้ำที่ได้รับมา การแปรรูป การบรรจุภัณฑ์ และการคิดผลาก โดยชนิดและน้ำหนักของสัตว์น้ำที่ใช้ในการแปรรูปแต่ละล็อตจำเป็นต้องบันทึกลงในส่วนที่ 3 ของใบกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ (MCPD) ผ่านระบบใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (TFFC)

2.3.10 การตรวจสอบใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (Catch Certificate, CC)

ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (CC) เป็นเอกสารที่ออกโดยกรมประมงแห่งประเทศไทยเพื่อยืนยันว่าสัตว์น้ำเหล่านี้ถูกจับอย่างถูกกฎหมายด้วยเรือประมงที่ติดธงไทย และดำเนินการผ่านการตรวจสอบภายในและลงนามรับรองเพื่อออกใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (CC) โดยใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (CC) มี 2 แบบด้วยกันคือ ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (CC) สำหรับเรือประมงที่มีระวางน้ำหนักของเรือ 20 ตันกรอสหรือมากกว่า และใบรับรองการจับสัตว์น้ำอย่างง่าย (SCC) สำหรับเรือประมงที่มีระวางน้ำหนักของเรือ 20 ตันกรอสหรือน้อยกว่า ใบรับรองการจับสัตว์น้ำทั้ง 2 แบบนี้สามารถออกโดยผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ Thai Flagged Catch Certificate (ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ) อย่างไรก็ตาม ใบรับรองการจับสัตว์น้ำอย่างง่าย (SCC) สำหรับประมงพื้นบ้านยังคงเป็นรูปแบบกระดาษอยู่

ก่อนจะทำการออกใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (CC) ใบกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ (MCPD) จะต้องถูกตรวจสอบกับข้อมูลจากการแจ้งปริมาณสัตว์น้ำขึ้นท่า (LC) และบันทึกประมง (Fishing logbook) โดยเฉพาะอย่างยิ่งชนิดและน้ำหนักของสัตว์น้ำผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ Thai Flagged Catch Certificate (ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ) และตรวจสอบความถูกต้องระหว่าง

แหล่งข้อมูลโดยเทียบกับข้อมูลจากฐานข้อมูลส่วนกลาง (Fishing Info) และระบบติดตามเรือประมง (VMS) เมื่อผ่านขั้นตอนดังกล่าว กรมประมงแห่งประเทศไทยสามารถมั่นใจได้ว่าทุก ๆ จำนวนสัตว์น้ำที่ได้มากับใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (CC) ที่ออกให้สามารถตรวจสอบย้อนกลับไปยังจุดเริ่มต้นของสัตว์น้ำที่จับได้

2.3.11 วัตถุประสงค์นำเข้า

พระราชกำหนด (พ.ร.ก.) การประมง พ. ศ. 2558 ให้อำนาจกับเจ้าหน้าที่ไทยในการควบคุมท่าเรือประมงไทยและบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดต่อเรือประมงต่างชาติที่ต้องสงสัย หรือเกี่ยวข้องกับประมงที่กระทำผิดกฎหมาย การประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุม (IUU Fishing) ด้วย พ.ร.ก. นี้ทำให้ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีความตกลงว่าด้วยมาตรการของรัฐเจ้าของท่า (PSMA) ในเดือนพฤษภาคม พ. ศ. 2559 นอกจากนี้ กรมประมงแห่งประเทศไทยได้ออกแบบมาตรการการควบคุมการนำเข้า (Import Control Scheme) เพื่อครอบคลุมการนำเข้าผลิตภัณฑ์ปลา และผลิตภัณฑ์ประมง การตรวจสอบการนำเข้าของปลาไม่เพียงแต่มาจากเรือประมงที่ติดธงของประเทศอื่น แต่ยังรวมถึงการนำเข้าทางภาคพื้นดิน การขนส่งทางอากาศ และผ่านเรือตู้สินค้า สัตว์น้ำที่ส่งมอบจะถูกตรวจสอบโดยเจ้าหน้าที่ของกรมประมงแห่งประเทศไทยเพื่อประกอบการตัดสินใจในการออกใบอนุญาตนำสินค้าเข้า ระบบการควบคุมการนำเข้าจะเชื่อมต่อกับขั้นตอนการทำงานของหน่วยงานทั้งหมด รวมถึงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และข้อมูล ด้วยระบบนี้จะช่วยให้เจ้าหน้าที่ไทยสามารถป้องกันสัตว์น้ำที่จับได้อย่างผิดกฎหมายเข้าสู่ห่วงโซ่อุปทานภายในประเทศและตลาดต่างประเทศจากการขนส่งทุกรูปแบบ

ในเดือนมิถุนายน พ. ศ. 2561 ระบบ PPS ซึ่งเป็นระบบที่ครอบคลุมมาตรการของรัฐเจ้าของท่า (PSM) และใบรับรองการแปรรูปสัตว์น้ำอย่างสมบูรณ์ได้กลายมาเป็นระบบที่ใช้ปฏิบัติงานได้จริง โดยระบบ PPS ประกอบด้วย 2 ระบบ ได้แก่ ระบบอิเล็กทรอนิกส์ PSM ใช้ในการติดตามปลาจากจุดก่อนเข้าจอดเทียบท่าไปจนถึงการขนส่ง และระบบ PSE ใช้ติดตามปลาแต่ละชุดจากโรงงานแปรรูปสัตว์น้ำไปจนถึงการส่งออก

การควบคุมการนำเข้าในทางปฏิบัติและการไหลของกระบวนการตรวจสอบย้อนกลับประกอบด้วย 5 ขั้นตอนดังนี้

1. การตรวจสอบก่อนการเข้ามาถึงชายแดนและท่าเรือไทย เรือประมงจำเป็นต้องยื่น ใบแบบคำร้องขอ นำเรือประมงต่างประเทศเข้าเทียบท่า (AREP) เจ้าหน้าที่กรมประมงแห่งประเทศไทยจะอนุญาตให้เรือประมง/ สัตว์น้ำ และผลิตภัณฑ์ประมงเข้าสู่ชายแดนและท่าเรือ ไทยได้นั้นขึ้นอยู่กับเอกสารที่พิสูจน์ได้ว่าเรือประมงและสัตว์น้ำถูกกฎหมาย รวมถึงการตรวจสอบความถูกต้องระหว่างแหล่งข้อมูลเพื่อยืนยันความถูกต้องของเอกสาร กรมประมงแห่งประเทศไทยจะแจ้งการตัดสินใจผ่านท่าเทียบเรือ โดยการออกใบแจ้งการอนุญาตเข้าเทียบท่าของเรือประมง (NOTI) สำหรับเรือประมงที่ติดธงต่างประเทศและเรือบรรทุกสินค้า สำหรับเรือตู้สินค้า รถบรรทุก และการขนส่งทางอากาศ ใบอนุญาตการนำเข้าจะถูกดำเนินการและอนุมัติก่อนการเข้าสู่ชายแดนไทยและเข้าจอดเทียบท่า
2. การตรวจสอบที่จุดทางเข้าประเทศไทย เรือประมงและสัตว์น้ำที่อยู่บนเรือจะถูกตรวจสอบที่จุดทางเข้าประเทศไทย และรายงานผลการตรวจท่า (Port Inspection Report, PIR) จะถูกดำเนินการ ถ้าการตรวจสอบเสร็จสิ้นสมบูรณ์โดยไม่มีสัญญาณของการทำประมงที่ผิดกฎหมาย การประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุมบนเรือแล้ว การใช้สิ่งอำนวยความสะดวกที่ท่าเรือและขนถ่ายสัตว์น้ำที่จับได้จะรับอนุญาต

3. การควบคุมการขนถ่ายสัตว์น้ำ เมื่อเรือประมงได้ผ่านการควบคุม เจ้าหน้าที่กรมประมงแห่งประเทศไทยจะสังเกตการณ์การขนถ่ายสัตว์น้ำ ขั้นตอนการชั่งน้ำหนัก และขนถ่ายสัตว์น้ำขึ้นรถบรรทุกที่ทำเรือ เมื่อรถบรรทุกมาถึงห้องเก็บความเย็น น้ำหนักที่แท้จริง และชนิดของสัตว์น้ำจะถูกบันทึกและเปรียบเทียบกับน้ำหนักที่ขนถ่ายลงจากเรือ และเมื่อน้ำหนัก และชนิดของสัตว์น้ำที่แท้จริงได้รับการอนุมัติแล้ว หนังสือกำกับการจำหน่ายสัตว์น้ำนำเข้าจะถูกดำเนินการ (Import Aquatic Animal Movement Document, IMD) ซึ่งเป็นเอกสารเริ่มต้นก่อนที่สัตว์น้ำจะเข้าสู่ห่วงโซ่การผลิตที่โรงงานแปรรูปสัตว์น้ำ
4. การตรวจสอบที่โรงงานแปรรูปสัตว์น้ำ โรงงานแปรรูปสัตว์น้ำรับผิดชอบต่อการยืนยันแหล่งที่มาและการนำสัตว์น้ำไปใช้ ทั้งนี้เพื่อป้องกันไม่ให้สัตว์น้ำ และผลิตภัณฑ์ประมงเข้าสู่ห่วงโซ่อุปทานในระหว่างขั้นตอนการแปรรูปได้ หลักการตรวจสอบในโรงงานแปรรูปสัตว์น้ำสำหรับสัตว์น้ำนำเข้าจะใช้เกณฑ์เดียวกันกับการตรวจสอบสำหรับเรือประมงที่ติดธงชาติไทย
5. การอนุมัติใบรับรองการแปรรูปสัตว์น้ำ (PS) ก่อนการอนุมัติใบรับรองการแปรรูปสัตว์น้ำ (PS) ข้อมูลที่เกี่ยวข้องจะถูกตรวจสอบความถูกต้องระหว่างแหล่งข้อมูลกับหนังสือกำกับการจำหน่ายสัตว์น้ำนำเข้า (IMD) และใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (CC) ของรัฐเจ้าของธง การใช้ประโยชน์ของสัตว์น้ำที่ส่งมอบจะถูกตรวจสอบความถูกต้องระหว่างแหล่งข้อมูลด้วยเช่นกัน ถ้าข้อมูลสอดคล้องกัน ใบรับรองการแปรรูปสัตว์น้ำ (PS) จะได้รับการอนุมัติ ในการทำเช่นนี้ กรมประมงแห่งประเทศไทยสามารถมั่นใจได้ว่าจำนวนสัตว์น้ำที่ส่งมอบทั้งหมดที่ได้รับใบรับรองการแปรรูปสัตว์น้ำ (PS) สามารถตรวจสอบย้อนกลับได้ไปถึงชุดของสัตว์น้ำที่ถูกนำเข้ามาในประเทศไทย

ตารางที่ 3 กระบวนการไหลและเอกสารสำหรับการนำเข้าสัตว์น้ำแปรรูปเพื่อการส่งออกไปยังสหภาพยุโรป

| กระบวนการไหล | พื้นที่ในการจับปลา | เรือประมง | เรือขนส่งสินค้า | ทำเรือ | โรงงานแปรรูปสัตว์น้ำ | กรมประมงแห่งประเทศไทย | การส่งออก |
|--------------|--|-----------|-----------------|---|--|---|---|
| เอกสาร | ใบอนุญาตจับสัตว์น้ำ (Fishing license) ใบสำคัญทะเบียนเรือ (Vessel registration) ระบบติดตาม AIS (AIS tracking) เอกสารรับขนส่งสินค้าสัตว์น้ำ (Transshipment declaration) แผนจัดการระวางภายในเรือสินค้า (Stowage plan) หนังสือรับรองถิ่นกำเนิด/สัญชาติของสินค้า (Certificate of Origin) พิธีการศุลกากร (Customs clearance) ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (CC) ของรัฐเจ้าของธง คำร้องขอนำเข้าเรือประมงต่างประเทศเข้าเทียบท่า (AREP) ใบแจ้งการอนุญาตเข้าเทียบท่าของเรือประมง (NOTI) | | | ใบตราส่งสินค้า (Bill of lading) ใบแจ้งหนี้ (Invoice) รายงานผลการตรวจท่า (PIR) ใบอนุญาตนำเข้า (Import permit) หนังสือกำกับการจำหน่ายสัตว์น้ำนำเข้า (IMD) ใบรับรองการ | หนังสือกำกับการจำหน่ายสัตว์น้ำนำเข้า (IMD) ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (CC) ของรัฐเจ้าของธง บันทึกการแปรรูปสัตว์น้ำ | หนังสือกำกับการจำหน่ายสัตว์น้ำนำเข้า (IMD) ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (CC) ของรัฐเจ้าของธง บันทึกการแปรรูปสัตว์น้ำ (Processing record) ใบรับรองการ | ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (CC) ของรัฐเจ้าของธง ใบรับรองการแปรรูปสัตว์น้ำ (PS) |

| | | | | | |
|---------------------------|--|---|--|------------------------|--|
| | | จับสัตว์น้ำ (CC) ของรัฐ เจ้าของธง | | แปรรูปสัตว์น้ำ (PS) | |
| ระบบเทคโนโลยี สารสนเทศ | ระบบ PPS (PSM linked and Processing Statement System, PPS) | | | | |

2.4 สถิติการมนุษย์ (Human Welfare) และเพศสภาพ (Gender)

ตามที่ได้กล่าวไว้ในข้อที่ 1.3 นั้น การตรวจประเมินนี้ได้โฟกัสที่กระบวนการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์และโครงสร้างด้วยข้อจำกัดในการเปิดเผยถึงปัญหาแรงงานและสวัสดิการ อย่างไรก็ตามในการดำเนินการตรวจประเมินนี้ รายละเอียดเหล่านี้ได้ถูกรวบรวมตามระเบียบการและสมรรถนะของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ รวมถึงบุคคลที่ได้ใช้หรือได้รับผลกระทบจากการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยในหัวข้อนี้จะไม่กล่าวถึงสถานะการณสวัสดิการมนุษย์ในภาคส่วนการประมงของประเทศไทย

ปัญหาเกี่ยวกับสวัสดิการมนุษย์และเพศสภาพมีผลกระทบต่อห่วงโซ่อุปทานการประมงของประเทศไทยซึ่งรวมถึงความขาดแคลนสิ่งอำนวยความสะดวกขั้นพื้นฐาน เช่น อาหาร น้ำ ห้องสุขาที่ถูกสุขอนามัย และการปฐมพยาบาลรักษาเบื้องต้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับชาวประมง และลูกเรือที่ทำงานบนเรือ และลูกจ้างที่โรงงานแปรรูปสัตว์น้ำ และยังคงมีความขาดแคลนของที่พักและบ้านที่เหมาะสมสำหรับคนงานที่เข้ามาอาศัยอยู่ใกล้ท่าเรือและโรงงานแปรรูปสัตว์น้ำ ปัญหาเหล่านี้คล้ายกับภาคส่วนการประมงในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ มีการแบ่งแยกแรงงานระหว่างผู้ชายและผู้หญิงข้ามห่วงโซ่อุปทานโดยผู้ชายมีหน้าที่ในการจับสัตว์น้ำที่ทะเล ส่วนผู้หญิงรับผิดชอบในการเตรียมเครื่องมือประมง ผู้หญิงมีแนวโน้มที่จะทำงานที่โรงงานแปรรูปสัตว์น้ำ ค้าขายสัตว์น้ำ และทำหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับตลาดตลอดจนเป็นผู้ดูแลหลักและเป็นแม่บ้าน ในเรือประมงจะไม่มีผู้หญิงทำงานเป็นลูกจ้างหรือลูกเรืออันเนื่องมาจากความเข้าใจว่าเป็นงานหนักและอันตรายถึงอย่างนั้นก็ตามผู้ชายและผู้หญิงมีสิทธิเท่าเทียมกันที่จะกลายมาเป็นสมาชิกคณะกรรมการการประมงประจำจังหวัด

ผู้ทำงานวิจัยยังคงสังเกตเห็นปัญหาการค้ำมนุษย์และแรงงานเด็กที่ได้ส่งผลกระทบต่อเรือประมงเชิงพาณิชย์ของประเทศไทยและการขาดประวัติของนโยบายและข้อบังคับซึ่งในรายงานฉบับนี้ไม่ได้ทำการสำรวจเพิ่มเติมทั้งนี้เพื่อเป็นการคงความสนใจเดิมของรายงานไว้ อย่างไรก็ตามการละเมิดสวัสดิการมนุษย์อาจจะเกิดขึ้นภายในระบบห่วงโซ่อุปทาน ยกตัวอย่างเช่น ระหว่างการเคลื่อนย้ายคนงานหรือชาวประมงที่ทำเรือขนถ่ายสินค้าเข้าเนื่องจากทำการตรวจสอบได้ยาก USAID Oceans แนะนำว่าผู้ร่วมมือหรือหุ้นส่วนที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาถึงความเสียหายเหล่านี้ และพิจารณาว่าการดำเนินการของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์อาจจะใช้ประโยชน์ในการหาแก้ปัญหาดังกล่าวได้

2.4.1 กรอบกฎหมาย นโยบาย และการปฏิบัติการ

ประเทศไทยยอมรับว่าการค้ามนุษย์ การทำประมงที่ผิดกฎหมาย การประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุม และปัญหาสวัสดิภาพมนุษย์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องก่อให้เกิดภัยคุกคามที่ร้ายแรงต่อความปลอดภัยของชาติ และการละเมิดที่รุนแรงของสิทธิมนุษยชน รัฐบาลไทยพร้อมด้วยองค์กรภาคประชาสังคมทำให้เกิดความคืบหน้าอย่างมากในการกล่าวถึงปัญหาเหล่านี้ผ่านการออกและบังคับใช้กฎหมายและนโยบายรวมถึงการบังคับใช้กฎหมายข้ามห้วงโซ่อุปทาน พระราชกำหนด (พ.ร.ก.) การประมง พ. ศ. 2558 มาตรา 37 กำหนดว่าผู้ได้รับใบอนุญาตเรือประมงเชิงพาณิชย์จัดเตรียมอาชีวอนามัยและความปลอดภัย รวมถึงสภาวะการทำงานที่เหมาะสมตามที่กำหนดในกฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในการประมงทะเล ดังนั้นเรือประมงที่มีระวางน้ำหนักของเรือ 30 ตันกรอสและมีใบอนุญาตจำเป็นต้องมีอาหารที่สะอาดและน้ำดื่มที่พอเพียงสำหรับระยะเวลาที่ดำเนินการประมง มีช่วงเวลาพักผ่อนตามที่กำหนดในกฎกระทรวง มียาและเวชภัณฑ์ที่เพียงพอสำหรับลูกเรือทั้งหมดและตลอดจนดำเนินการประมงเสร็จสิ้น การปฐมพยาบาลเบื้องต้นและการขนส่งเร่งด่วนสำหรับลูกเรือในการเข้าถึงสถานพยาบาลบนฝั่ง ในกรณีที่เกิดการบาดเจ็บที่ร้ายแรงหรือการเจ็บป่วย การตรวจทางการแพทย์สำหรับลูกเรืออย่างน้อยปีละครั้ง โดยแพทย์ที่มีใบรับรองทางวิชาชีพ และพื้นที่สันหนากการ เรือประมงที่มีระวางน้ำหนักของเรือ 60 ตันกรอสจำเป็นต้องจัดเตรียมห้องน้ำ/ห้องพักที่มีพื้นที่อย่างน้อย 1 ตารางเมตรและมีกรอบปฐมพยาบาลเบื้องต้นแก่ลูกเรืออย่างน้อย 1 คนโดยองค์กรหรือหน่วยงานที่ผ่านการรับรองโดยหน่วยงานรัฐบาล ในเรื่องความปลอดภัย ผู้ได้รับใบอนุญาตสำหรับเรือประมงที่มีระวางน้ำหนักของเรือมากกว่า 30 ตันกรอสจำเป็นต้องเตรียม (และเตรียมแนวทางปฏิบัติสำหรับการใช้ของ) เครื่องมือ อุปกรณ์และพัสดุ และเสื้อชูชีพ การใช้งานเครื่องมือประมง กฎการประมง และความปลอดภัยบนเรือ

คนงานประมงทั่วทั้งห้วงโซ่อุปทานมีสิทธิในการเข้าถึงการรักษาพยาบาลผ่านทางกฎระเบียบออกโดยกระทรวงสาธารณสุขที่ครอบคลุมถึงสวัสดิการการแพทย์ของระบบประกันสังคมข้าราชการพลเรือน¹³ มีกฎหมายบังคับที่ออกโดยกระทรวงแรงงานที่ให้สิทธิและปกป้องสวัสดิภาพของแรงงานและการเข้าถึงสิ่งอำนวยความสะดวกรวมถึงอาหารและการรักษาทางการแพทย์ในระหว่างทำประมงกลางทะเลสำหรับการประมงขนาดเล็ก/พื้นบ้าน และการประมงเชิงพาณิชย์ กฎระเบียบดังกล่าวครอบคลุมถึงการชดเชยและสิทธิประโยชน์ เช่น รายได้ และวันหยุดซึ่งเหมาะสมกับทุกภาคส่วนในห้วงโซ่อุปทานการประมงที่นอกเหนือจากการจับสัตว์น้ำในทะเล

ยังคงมีนโยบายที่เฉพาะเจาะจง การปฏิบัติการ การเริ่มดำเนินการซึ่งทำให้บรรลุผลโดยรัฐบาลไทย และองค์กรภาคประชาสังคมเพื่อให้มั่นใจ และเพิ่มประสิทธิภาพของสวัสดิภาพมนุษย์ในการประมงในท้องทะเลและที่ทำเรือซึ่งประกอบด้วย

- มาตรการป้องกันในการสนับสนุนการขึ้นทะเบียนแรงงานข้ามชาติและแรงงานประมงเช่นเดียวกันกับการขึ้นทะเบียนเรือประมง;
- การเรียกร้องให้มีระบบติดตามเรือประมง (VMS) ในเรือเชิงพาณิชย์ซึ่งสามารถช่วยในการติดตามชั่วโมงการจับสัตว์น้ำของลูกเรือ;

¹³ มีข้อมูลจำกัดเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์สำหรับแรงงานข้ามชาติ อย่างไรก็ตาม อ้างอิงถึงกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน แรงงานข้ามชาติ (รวมทุกภาคส่วน) ที่มีใบอนุญาตทำงานที่ออกให้โดยกรมการจัดหางานสามารถได้รับประโยชน์การบริการทางการแพทย์ของระบบประกันสังคม

- การก่อตั้งศูนย์สวัสดิภาพและชราภาพและบรรเทาทุกข์แรงงานประมง (FLEC) เพื่อปรับปรุงคุณภาพชีวิตของแรงงานประมงที่ถูกกฎหมาย¹⁴ และการก่อตั้งศูนย์ลูกเรือประมง (Fisheries Crew Center)¹⁵ ขึ้นในอนาคต;
- ผู้สนับสนุน (โดยกระทรวงแรงงาน) สำหรับข้อมูลสหพันธ์แรงงานลูกจ้างการประมง (Fisheries Labor Employee Federation) สำหรับการเจรจา และสหภาพแรงงานประมงแห่งชาติ (Thailand Fisheries Labor Union); และ
- การสร้างและเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรเพื่อสนับสนุนสิทธิที่เท่าเทียมกัน และสวัสดิการสำหรับคนงานประมงรวมถึงแรงงานและสิทธิทางสังคม

ประเทศไทยเป็นภาคีสำคัญในกฎหมายระหว่างประเทศและอนุสัญญาในการแก้ปัญหาการค้ามนุษย์ เช่น พิธีสาร (Protocol 29) พ. ศ. 2557 ของอนุสัญญาแรงงานบังคับ (พ. ศ. 2473) ซึ่งได้ยื่นสัตยาบันในเดือนมิถุนายน พ. ศ. 2561 และในเดือนมกราคม พ. ศ. 2562 ประเทศไทยเป็นประเทศแรกของทวีปเอเชียที่ได้ยื่นสัตยาบันสารอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ 188 ว่าด้วยการทำงานในภาคการประมง (พ. ศ. 2550) โดยอนุสัญญาดังกล่าวมีแนวทางในการคุ้มครองชีวิตความเป็นอยู่และสภาพการทำงานของภาคการประมงบนเรือซึ่งจะมีผลบังคับใช้ในเดือนมกราคม พ. ศ. 2563

รัฐบาลไทยได้ออกและกำหนดใช้นโยบายจำนวนหนึ่งเพื่อต่อสู้และป้องกันการค้ามนุษย์ของแรงงานอพยพหรือแรงงานข้ามชาติดังนี้¹⁶

- การอบรมขั้นตอนการว่าจ้างงานให้แก่แรงงานต่างชาติหรือแรงงานข้ามชาติที่ศูนย์แรกรับเข้าทำงานและสิ้นสุดการจ้าง (Post arrival and re-integration center);
- ข้อกำหนดการขึ้นทะเบียนของหนังสือคนประจำเรือ (Seaman book) และรอบปฐมนิเทศที่เกี่ยวข้อง ใบอนุญาตในการทำงานบนเรือที่ยังคงมีอายุตามวันที่ระบุในใบอนุญาตทำงานที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นไปพระราชกำหนด (พ.ร.ก.) การประมง พ. ศ. 2558 บทที่ 83;
- พระราชกำหนด (พ.ร.ก.) การจัดการการจ้างแรงงานต่างชาติ พ. ศ. 2560;
- การอบรมโครงการสิทธิจากเรือสู่ฝั่ง (Ship to Shore Rights) จัดโดยองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) และรัฐบาลไทยภายใต้เพื่อป้องกันและกำจัดแรงงานบังคับ แรงงานเด็ก และรูปแบบการทำงานที่ไม่เป็นที่ยอมรับ;
- การอบรมสำหรับเจ้าหน้าที่ประจำจังหวัดเกี่ยวกับกรอบกฎหมายและนโยบายที่ออกใหม่เพื่อให้มั่นใจถึงการปกป้องแรงงานและสิทธิของแรงงานเป็นไปอย่างเหมาะสม; และ
- พัฒนาอย่างต่อเนื่องในการเข้าหาผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกฝ่ายทำการสนับสนุนความโปร่งใสของห่วงโซ่อุปทานของอาหารทะเลและโรงงานแปรรูปอาหารทะเล หรือธุรกิจอื่นที่มีความเสี่ยงในการใช้แรงงานบังคับ

ในการที่จะบังคับใช้กฎหมายและกฎระเบียบเพื่อจัดการการค้ามนุษย์และการละเมิดสิทธิมนุษยชนและสวัสดิการ รัฐบาลไทยได้เพิ่มความเข้มข้นในการตรวจสอบแรงงานทั่วทั้งห่วงโซ่อุปทานให้เป็นเครื่องมือในการส่งเสริมการคุ้มครอง

¹⁴ ศูนย์สวัสดิภาพและชราภาพและบรรเทาทุกข์แรงงานประมงได้ก่อตั้งขึ้นตามบันทึกความเข้าใจระหว่างองค์การสะพานปลา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน สมาคมวางแผนครอบครัวแห่งประเทศไทย บ้านสุขสันต์ (ศูนย์อภิบาลผู้เดินทางทะเล) และบริษัท เจริญโภคภัณฑ์อาหาร จำกัด (มหาชน) ซึ่งมีระยะเวลาในการดำเนินงานระหว่างปี พ. ศ. 2559 - 2563

¹⁵ ศูนย์ลูกเรือประมงจัดตั้งภายใต้มูลนิธิเครือข่ายส่งเสริมคุณภาพชีวิตแรงงาน (LPN) ซึ่งเป็นองค์กรที่ไม่แสวงหากำไรในประเทศไทยด้วยความร่วมมือกับหน่วยงานและองค์กรภาครัฐ

¹⁶ ในหัวข้อนี้ถูกร่างขึ้นตามรายงาน “ประชุมระดับภูมิภาคเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ในภาคอุตสาหกรรมของประเทศไทย: แนวโน้ม ความท้าทาย และแนวปฏิบัติที่ดี” (เมษายน พ.ศ. 2562) โดยนายเชดส์คีย์ ชูคง

แรงงาน ในการตรวจสอบจำเป็นต้องคำนึงกับธุรกิจทุกขนาดและทุกประเภท การจัดลำดับการตรวจสำหรับโรงงานที่มีความเสี่ยงสูง โดยเฉพาะอย่างยิ่งโรงงานที่มีความเป็นไปได้ในการใช้แรงงานเด็ก แรงงานบังคับ แรงงานจัดหนี้ หรือแรงงานที่มาจากการค้ามนุษย์ ตัวอย่างของขั้นตอนการตรวจสอบที่ถูกดำเนินการ โดยรัฐบาลซึ่งอาจจะถูกเสริมด้วยมาตรการอื่นตลอดทั่วทั้งห่วงโซ่อุปทานมีดังนี้

- การตรวจสอบการแจ้งเข้า-ออก: ประเทศไทยมีศูนย์การแจ้งเข้า-ออกมากกว่า 30 แห่ง และจุดตรวจเรือประมงส่วนหน้า (Forward Inspection Points, FIP) ที่ซึ่งเจ้าหน้าที่ทำการตรวจสอบและยืนยันเอกสารที่เกี่ยวข้อง อาทิเช่น สัญญาแรงงาน รายชื่อลูกเรือ และบัตรประชาชนของแรงงานข้ามชาติ
- การตรวจสอบบนชายฝั่งของศูนย์การแจ้งเข้า-ออก: ที่ท่าเรือ เจ้าหน้าที่ศูนย์การแจ้งเข้า-ออกจำเป็นต้องตรวจสอบสภาพแรงงานก่อนที่เรือประมงจะออกเรือไปทำประมง ตรวจสอบเอกสารที่เกี่ยวข้องกับสิทธิประโยชน์ของลูกจ้าง รวมถึงใบอนุญาตทำงาน ประกัน และรายได้ต่อเดือน และพิสูจน์ว่าไม่มีแรงงานอายุต่ำกว่าเกณฑ์ แรงงานบังคับ หรือการค้ามนุษย์ ดังที่ได้กำหนดไว้ว่า แรงงานบนเรือประมงควรมีอายุ 18 ปีขึ้นไป
- การตรวจสอบเรือประมงในทะเล: ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (Thai-MECC) เป็นหน่วยงานหลักในการประสานงานและตรวจตราการปฏิบัติงานท่ามกลางความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งรวมถึงกรมเจ้าท่า กรมประมงแห่งประเทศไทย และกรมศุลกากร นอกจากนี้ กรมประมงแห่งประเทศไทย และศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวังการทำการประมง (FMC) ช่วยในการเฝ้าระวังในหลายกรณี อาทิเช่น เรือประมงไม่สามารถรายงานการนำเรือออกในระบบฐานข้อมูล; และ
- การตรวจสอบโรงงานแปรรูปอาหารทะเล: รัฐบาลได้แต่งตั้งทีมตรวจสอบทางวินัยหลายอย่างเพื่อตรวจสอบโรงงานแปรรูปอาหารทะเล แต่ละทีมนำโดยกองบังคับการตำรวจน้ำและประกอบด้วยผู้ตรวจแรงงาน 4 คน เจ้าหน้าที่จากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ 1 คน ผู้ตรวจการด้านประมง 1 คน ผู้ตรวจการด้านโรงงาน 1 คน ผู้ตรวจการด้านประกันสังคม 1 คน การตรวจสอบมีวัตถุประสงค์ในการเสริมสร้างการปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประมง การคุ้มครองแรงงานรวมถึงสภาพการทำงาน แรงงานบังคับ สถานการณ์การทำงานและสถานการณ์การค้ามนุษย์รวมถึงการใช้แรงงานเด็ก¹⁷

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และกรมการจัดหางานของกระทรวงแรงงานมีหน้าที่ในการเก็บรวบรวมข้อมูลและข่าวสารเกี่ยวกับสวัสดิภาพมนุษย์ของทุกส่วนในห่วงโซ่อุปทานการประมง นอกจากนี้ กรมประมงแห่งประเทศไทยได้ทำการเก็บข้อมูลจากชาวประมงขนาดเล็ก/พื้นบ้าน ในขณะที่สมาคมการประมงแห่งประเทศไทย (Fisheries Association of Thailand) เก็บข้อมูลจากชาวประมงเชิงพาณิชย์ ลูกจ้างคนไทยทั้งหมดที่ทำงานกับเรือประมงเชิงพาณิชย์จำเป็นต้องมีหนังสือคนประจำเรือ (Seaman book) ที่ออกให้โดยกรมเจ้าท่า และลูกจ้างที่ไม่ใช่คนไทยจำเป็นต้องมีใบอนุญาตการทำงานที่ออกให้โดยกรมการจัดหางาน ยังคงมีข้อบ่งชี้ของการแก้ไขระบบการจัดการแรงงานข้ามชาติด้วยความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับประเทศเพื่อนบ้านผ่านการร่วมมือระหว่างรัฐบาล ภาคเอกชน องค์กรระหว่างประเทศ หน่วยงานท้องถิ่น และองค์กรไม่แสวงหาผลกำไรระหว่างประเทศ

¹⁷ภายใต้ พ.ร.ก. การประมง พ. ศ. 2558 การลงโทษสำหรับโรงงานแปรรูปอาหารทะเลที่จ้างพนักงานผิดกฎหมายรวมถึงแรงงานข้ามชาติที่ไม่มีใบอนุญาตทำงาน จะถูกปรับเป็นเงินถึง 800,000 บาท/คน ในกรณีที่พบแรงงานผิดกฎหมายน้อยกว่า 5 คน จะมีการระงับการทำงานของโรงงานแปรรูปเป็นเวลา 10 – 30 วัน แต่ถ้าหากพบแรงงานผิดกฎหมายมากกว่า 5 คน จะมีการสั่งปิดโรงงานแปรรูป การละเมิดกฎหมายคุ้มครองแรงงานจะนำมาซึ่งการจำคุกไม่เกิน 2 ปี และ/หรือถูกปรับเป็นเงินตั้งแต่ 200,000 – 2,000,000 บาท รวมถึงการปรับรายวันเป็นเงิน 100,000 – 500,000 บาท

2.4.2 การจัดการระดับสถาบัน/องค์กร และโครงสร้างการบริหาร

รัฐบาลไทยได้เพิ่มสมรรถภาพในการตรวจสอบของศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออกผ่านจุดตรวจเรือประมงส่วนหน้า (Forward Inspection Point, FIP) ที่ซึ่งทำการตรวจสอบเรือประมงแบบสุ่มคู่ขนานและดำเนินการตรวจสอบให้ถูกต้องโดยศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออกใน 22 จังหวัดชายฝั่งทะเล จุดตรวจเรือประมงส่วนหน้า (FIP) ประกอบไปด้วย 4 กลุ่ม แต่ละกลุ่มมีผู้เชี่ยวชาญในการตรวจสอบจากหน่วยงานรัฐบาลที่เกี่ยวข้อง กล่าวคือ กองทัพเรือ กรมประมงแห่งประเทศไทย กรมเจ้าท่า กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมการจัดหางาน และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ตลอดห่วงโซ่อุปทานประมง กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และกรมการจัดหางานของกระทรวงแรงงานมีหน้าที่ในการเฝ้าสังเกตการว่าจ้างและสวัสดิภาพของแรงงานในประเทศไทยและต่างประเทศ โดยกรมการจัดหางานทำงานร่วมกับนายจ้างในการระบุจำนวนคนงานต่างชาติที่นายจ้างต้องการและดำเนินการออกใบอนุญาตให้สอดคล้องกับจำนวน

กองทัพเรือและกรมประมงแห่งประเทศไทยจะเกี่ยวข้องแก่การจับสัตว์น้ำในทะเลของเรือประมงขนาดเล็ก/พื้นบ้าน และเรือประมงเชิงพาณิชย์ ในขณะที่กรมเจ้าท่ารับผิดชอบแก่เรือประมงเชิงพาณิชย์เท่านั้น กรมประมงแห่งประเทศไทยยังคงรับผิดชอบในการตรวจสอบท่าเรือ และผู้นำเข้า/เรือขนส่งสินค้า นอกจากนี้ ภายในกรมประมงแห่งประเทศไทย คณะทีมงานต่าง ๆ ได้ถูกจัดตั้งขึ้นเพื่อทำงานร่วมกับหน่วยงานนอกตามคำสั่งที่ต่างกันไป กองวิจัยและพัฒนาประมงทะเล (Fisheries Resources Management and Measures Determination Division) ของกรมประมงแห่งประเทศไทยได้รับคำสั่งให้เฝ้ามาตรการตรวจสอบเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนชาวประมงรวมถึงแรงงานข้ามชาติบรรลุผล การออกหนังสือคนประจำเรือแรงงานต่างด้าว (Seabook) ตามตามพระราชกำหนด (พ.ร.ก.) การประมง พ. ศ. 2558 บทที่ 83 และการตรวจสอบแนวปฏิบัติการใช้แรงงานในโรงงาน และในห่วงโซ่อุปทานประมงทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับเพศสภาพและสวัสดิภาพ เช่น ประกันสังคม รายได้ และมุมมองเชิงเศรษฐกิจและสังคม มีคณะทีมงานหลายทีมและองค์กรเกี่ยวข้องในกระบวนการที่ทำให้บรรลุผล ได้แก่ คณะทีมงานด้านแรงงานประมง คณะทีมงานการขึ้นทะเบียนและใบอนุญาต องค์กรจัดการประมงระดับภูมิภาค (RFMO) และกลุ่มพันธกรณีระหว่างประเทศ (International Obligation Group) อนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศ (CITES) และกลุ่มกำหนดมาตรการ

กองบังคับการตำรวจน้ำรับผิดชอบส่วนการจับสัตว์น้ำในทะเลของเรือประมงขนาดเล็ก/พื้นบ้าน เรือประมงเชิงพาณิชย์ และผู้นำเข้า/เรือขนส่งสินค้า กระทรวงสาธารณสุขเกี่ยวข้องในการจัดบริการทางสาธารณสุขให้ทุกส่วนยกเว้นที่ทำเรือและบริษัทขนส่งสินค้าทางเรือที่ทำการส่งออก (โดยทางอากาศ หรือทางเรือ)

นอกจากหน่วยงานรัฐบาล ยังมีองค์กรอื่นที่ทำงานในการสนับสนุนสวัสดิภาพมนุษย์ในภาคประมงรวมถึงมูลนิธิเครือข่ายส่งเสริมคุณภาพชีวิตแรงงาน (LPN) ทำงานตลอดห่วงโซ่อุปทาน มูลนิธิยุติธรรมและสิ่งแวดล้อม (EJF) และบ้านสุขสันต์ (ศูนย์อภิบาลผู้เดินทางทะเล) เฝ้าสังเกตห่วงโซ่อุปทานทั้งหมดยกเว้นผู้ขาย/นายหน้า

ความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่หลากหลายและองค์กร รวมถึงหน่วยงานรัฐบาล ภาคส่วนเอกชน องค์กรไม่แสวงหาผลกำไร และการร่วมมือระหว่างประเทศมีความสำคัญต่อการบรรลุเป้าหมายของประเทศไทยในการต่อสู้กับการค้ามนุษย์และระบุปัญหาสวัสดิภาพมนุษย์และเพศสภาพในภาคประมง

3. ผลการวิจัยหลัก (Key findings)

ภายหลังจากการประเมินแรงขับเคลื่อนที่มีอยู่สำหรับการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์จากมุมมองเชิงเศรษฐกิจและสังคม นโยบาย และเทคโนโลยี USAID Oceans ได้ระบุผลการวิจัยหลักที่ซึ่งสามารถถูกใช้ในการพัฒนาขั้นตอนเชิงรุกในการวางแนวทางการนำไปใช้ และความสำเร็จที่คาดหวังไว้ของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ ดังนี้

กรมประมงแห่งประเทศไทยได้ทำการพัฒนาการตรวจสอบย้อนกลับระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่ซึ่งสามารถเก็บข้อมูลได้อย่างสมบูรณ์ แม่นยำ และสอดคล้องกับข้อมูลหลักพื้นฐาน (KDEs) ตามความสำคัญของการติดตามเหตุการณ์สำคัญ (CTEs) ในกระบวนการตรวจสอบย้อนกลับอาหารทะเลในประเทศไทย การติดตามเหตุการณ์สำคัญ (CTEs) เป็นเหตุการณ์ในห่วงโซ่อุปทานที่บันทึกไว้เพื่อยินยอมให้มีการแกะรอยที่มีประสิทธิภาพและตรวจสอบสินค้าย้อนกลับตลอดห่วงโซ่อุปทานได้ ข้อมูลหลักพื้นฐาน (KDEs) เป็นรายละเอียดที่บรรยายหรือกำหนดเหตุการณ์นั้นและแจ้งให้ทราบว่า “ใคร, อะไร, เมื่อใด, ที่ไหน, ทำไม, และอย่างไร” ในห่วงโซ่อุปทานอาหารทะเล ทั้งการติดตามเหตุการณ์สำคัญและข้อมูลหลักพื้นฐานจำเป็นต้องถูกบันทึกอย่างเหมาะสม (อย่างแม่นยำ อย่างพิสูจน์ความจริงได้ และในเวลาที่เหมาะสม) ภายในการตรวจสอบย้อนกลับระบบอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้สามารถตรวจสอบย้อนกลับได้

การติดตามเหตุการณ์สำคัญมีอยู่ 9 เหตุการณ์ในห่วงโซ่อุปทานอาหารทะเล จังหวัดสงขลา จากการแจ้งเรือออกไปจนถึงการส่งออกซึ่งไม่รวมถึงใบสำคัญทะเบียนเรือ (Vessel registration) และกระบวนการออกใบอนุญาตการจับสัตว์น้ำ การวิเคราะห์พบว่าในแต่ละเหตุการณ์สำคัญ ข้อมูลหลักพื้นฐานที่ต้องการถูกบันทึกและตรวจสอบอย่างเหมาะสม เพื่อที่จะได้มีข้อมูลที่เพียงพอในการสนับสนุนการออกใบรับรองการจับสัตว์น้ำ การเก็บข้อมูลหลักพื้นฐานในห่วงโซ่อุปทานอาหารทะเลโดยกรมประมงแห่งประเทศไทยดำเนินการตามหลักการดังนี้

1. จากการแจ้งเรือออกไปจนถึงการแจ้งปริมาณสัตว์น้ำขึ้นท่า เพื่อให้มั่นใจว่าการดำเนินการประมงถูกควบคุมได้อย่างเหมาะสม และถูกรายงานได้อย่างสมบูรณ์และถูกต้องเพื่อที่จะออกใบรับรองการจับสัตว์น้ำได้อย่างสมบูรณ์;
2. ศูนย์การค้าขาย เพื่อจัดการเคลื่อนไหวพร้อมข้อมูลการซื้อขายอย่างละเอียดรวมถึงผู้ซื้อและผู้ค้า สายพันธุ์สัตว์น้ำ และปริมาณที่ถูกขาย; และ
3. โรงงานแปรรูปสัตว์น้ำ เพื่อกำหนดการควบคุมของวัตถุดิบและระบบการรายงานที่จะมั่นใจได้ว่าไม่สัตว์น้ำมาจากการทำประมงที่ผิดกฎหมาย การประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุม

ระบบอิเล็กทรอนิกส์หลาย ๆ ระบบได้ถูกก่อตั้งขึ้นมาเพื่อควบคุมกิจกรรมการประมงในประเทศไทย ยกเว้นขั้นตอนการประมงและการถ่ายลำของห่วงโซ่อุปทานที่ซึ่งเกี่ยวข้องกับการบันทึกด้วยมือดังแบบฟอร์มกระดาษต่อไปนี้

1. บันทึกประมงเชิงพาณิชย์ เมื่อเข้าจอดเทียบท่า เจ้าหน้าที่จะทำการตรวจสอบบันทึกข้อมูลทั้งหมดจากบันทึกประมงในรูปแบบกระดาษเทียบกับระบบอิเล็กทรอนิกส์ Thai Flagged Catch Certificate (ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ) ระยะพิกัดเส้นแวงและเส้นละติจูดจะถูกบันทึกเข้าสู่ระบบติดตามเรือประมง (VMS) ด้วยมือเพื่อตรวจสอบจุดที่มีการจับสัตว์น้ำ วิธีนี้ทำให้เกิดความยุ่งยากในการติดตามได้อย่างแม่นยำและการรายงานตำแหน่งในการจับสัตว์น้ำที่ก่อให้เกิดความคลาดเคลื่อน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อมีบันทึกประมงมีรูปแบบ

2. หนังสือกำกับการขนถ่ายสัตว์น้ำ (MCTD) ข้อมูลการถ่ายลำเป็นแหล่งสำคัญสำหรับข้อมูลหลักพื้นฐานในห่วงโซ่อุปทานอาหารทะเล ถึงแม้ว่ายังรายงานด้วยแบบฟอร์มกระดาษ ในทำนองเดียวกันกับบันทึกประมง ข้อมูลของหนังสือกำกับการขนถ่ายสัตว์น้ำ (MCTD) ระยะพิภักต์เส้นแวงและเส้นละติจูดของตำแหน่งของการถ่ายลำจะถูกบันทึกเข้าสู่ฐานข้อมูลด้วยมือและถูกตรวจสอบโดยเจ้าหน้าที่

การตรวจสอบย้อนกลับระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมประมงแห่งประเทศไทยใช้ได้แก่เรือประมงเชิงพาณิชย์ การตรวจสอบย้อนกลับสำหรับประมงพื้นบ้าน/ประมงขนาดเล็กยังคงเป็นรูปแบบกระดาษอยู่ หนังสือกำกับการขนถ่ายสัตว์น้ำ (MCTD) สามารถส่งเป็นบันทึกของการจับสัตว์น้ำและกิจกรรมการค้าขายที่ซึ่งไม่สามารถบันทึกในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ พ่อค้าคนกลาง โรงงานแปรรูปสัตว์น้ำที่ทำการซื้อสัตว์น้ำจากการประมงขนาดเล็ก/พื้นบ้านและตั้งใจที่ทำการส่งออกไปยังสหภาพยุโรปจำเป็นต้องเตรียมหนังสือกำกับการขนถ่ายสัตว์น้ำ (MCTD) ซึ่งต้องการคำร้องขอใบรับรองการจับสัตว์น้ำอย่างง่าย (SCC) ขั้นตอนทั้งหมดของการบันทึกข้อมูลและการเก็บข้อมูลสำหรับการประมงขนาดเล็ก/พื้นบ้านยังคงเป็นรูปแบบกระดาษอยู่

องค์การสะพานปลา (FMO) ได้ทำการทดสอบเครื่องซิงก์น้ำหนักรถอิเล็กทรอนิกส์ระบบ Wi-Fi เพื่อปรับปรุงความแม่นยำของการซิงก์น้ำหนักที่แท้จริงของสัตว์น้ำที่ท่าเรือ ในช่วงระหว่างการวิจัยค้นคว้าในสถานที่จริงที่ท่าเทียบเรือประมงสงขลา องค์การสะพานปลากำลังทำการทดสอบเครื่องซิงก์น้ำหนักรถอิเล็กทรอนิกส์เพื่อส่งข้อมูลน้ำหนักอัตโนมัติไปยังระบบอิเล็กทรอนิกส์ Thai Flagged Catch Certificate (ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ) ผ่าน Wi-Fi เจ้าหน้าที่กรมประมงแห่งประเทศไทยได้ทำการบันทึกน้ำหนักและสายพันธุ์สัตว์น้ำแบบสุ่มเพื่อทำการประเมินสต็อก ในวิธีปฏิบัติปัจจุบัน ผู้ซื้อและผู้ขายจะบันทึกน้ำหนักของสัตว์น้ำด้วยมือและป้อนข้อมูลน้ำหนักลงในแบบฟอร์มออนไลน์ของใบกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ (MCPD) ด้วยวิธีใหม่นี้จะมั่นใจได้ว่าน้ำหนักของสัตว์น้ำมีความแม่นยำและถูกต้อง นอกจากนี้ กรมประมงแห่งประเทศไทยจะสามารถเข้าถึงข้อมูลน้ำหนักสำหรับการวางแผนการจัดการประมง

กรมประมงแห่งประเทศไทยกำลังทำการพัฒนาการเชื่อมโยงระหว่างฐานข้อมูลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องผ่านฐานข้อมูลส่วนกลาง ในจังหวัดสงขลา ขั้นตอนการแจ้งเรือเข้า-ออกดำเนินการได้ 2 ที่ ได้แก่ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออกสำหรับร้องขอการแจ้งเข้า-ออกของเรือประมงและการตรวจสอบเรือประมงที่ทำเทียบเรือขององค์การสะพานปลาเพื่อขนถ่ายสัตว์น้ำ เจ้าหน้าที่องค์การสะพานปลามีสิทธิ์ในการเข้าระบบอิเล็กทรอนิกส์ Thai Flagged Catch Certificate (ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ) เพื่อทำการอนุมัติการแจ้งปริมาณสัตว์น้ำขึ้นท่า (LD) และทำการเริ่มใบกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ (MCPD) สำหรับกิจกรรมการซื้อขายสัตว์น้ำ ที่ศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออก หน่วยงานภาครัฐทำงานร่วมกัน แต่มีหน้าที่รับผิดชอบและภารกิจที่แตกต่างกัน เช่น การตรวจสอบเอกสารของเรือประมง สัมภาษณ์ลูกเรือ การตรวจสอบความปลอดภัยบนเรือ และเก็บและรวบรวมข้อมูลเพื่อให้หัวหน้าของศูนย์ทำการตัดสินใจครั้งสุดท้ายว่าจะอนุญาตให้เรือประมงเข้าหรือออกโดยอ้างอิงตามข้อมูลที่ได้รับ

ตั้งแต่เดือนมิถุนายน พ. ศ. 2561 กรมประมงแห่งประเทศไทยได้ทำงานเพื่อปรับปรุงการเชื่อมต่อโครงข่ายดิจิทัลระหว่างฐานข้อมูลซึ่งทำการพัฒนาฐานข้อมูลส่วนกลาง (Fishing Info) ให้เป็นฐานข้อมูลการแชร์เพื่อรวบรวมระบบข้อมูลเรือประมงของกรมเจ้าท่าไปยังระบบข้อมูลใบอนุญาตเพื่อรวบรวมข้อมูลจากใบสำคัญทะเบียนเรือ (Vessel registration) ใบอนุญาตจับสัตว์น้ำ ใบอนุญาตการถ่ายลำเพื่อให้มั่นใจถึงความถูกต้องและความสอดคล้องกัน ด้วยข้อมูลที่สามารถเข้าถึงได้ของออฟฟิศของกรมเจ้าท่า และกรมประมงแห่งประเทศไทย การพัฒนาในการรวมข้อมูลเข้าด้วยกันและการ

เชื่อมโยงจุดหลัก 2 จุดของการรวบรวมระหว่างระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของภาคส่วนเอกชนและกรมประมงแห่งประเทศไทย นั่นก็คือ บันทึกประมงระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Logbook) และหนังสือกำกับการขนถ่ายสัตว์น้ำระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-MCTD)

มีกรอบกฎหมายแห่งชาติและระหว่างประเทศที่แข็งแกร่ง และการปฏิบัติการในการต่อสู้กับการทำประมงที่ผิดกฎหมาย การประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุมในประเทศไทย จนถึงปัจจุบัน มีเครื่องมือทางกฎหมายแห่งชาติและระหว่างประเทศที่หลากหลายในการต่อต้านการทำประมงที่ผิดกฎหมาย การประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุม (อ่านเพิ่มเติมในภาคผนวกที่ 6) ความร่วมมือที่เข้มแข็งได้ทำการจัดตั้งขึ้นในระดับประเทศ ยกตัวอย่างเช่น การดำเนินการของศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออกที่นำมาซึ่งความร่วมมือและความพยายามร่วมกันของหน่วยงานภาครัฐทั้งหลายที่รวมกรมประมงแห่งประเทศไทย กระทรวงแรงงาน กองตรวจคนเข้าเมือง กองทัพเรือ และกรมเจ้าท่าท่ามกลางคำสั่งที่ได้รับจากพระราชกำหนด (พ.ร.ก.) การประมงฉบับใหม่¹⁸ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออกเป็นจุดเริ่มต้นของการป้อนข้อมูลหรือข้อมูลหลักพื้นฐาน ในห่วงโซ่อุปทานอาหารทะเลซึ่งถูกเชื่อมต่อกับระบบอิเล็กทรอนิกส์ Thai Flagged Catch Certificate (ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ) ในขณะที่กรมประมงแห่งประเทศไทยมีหน้าที่ในการจัดการระบบติดตามเรือประมง (VMS) และเครือข่ายการสื่อสารทางวิทยุเพื่อทำให้การตรวจสอบย้อนกลับดีขึ้นในความพยายามที่จะจัดการปัญหาการทำประมงที่ผิดกฎหมาย การประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุม

เจ้าหน้าที่ได้มีความระมัดระวังมากขึ้นในการปฏิบัติการ การตรวจสอบเรือประมงแบบสุ่มได้ดำเนินการก่อนการออกเรือหรือเข้าจอดเทียบท่าที่ศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออกซึ่งเป็นไปตามกฎระเบียบของสหภาพยุโรป เจ้าหน้าที่ได้ทำการตรวจสอบละเอียดถี่ถ้วนมากขึ้นและเข้าถึงการปฏิบัติการประมงของเรือประมงแต่ละลำเพื่อเปรียบเทียบและเทียบเคียงกับสิ่งที่ระบุไว้ในระบบติดตามเรือประมง (VMS) เช่น การเดินทาง ความเร็วของเรือประมง และการเคลื่อนที่ของเรือประมงตามชนิดของเครื่องมือประมง นอกเหนือจากการตรวจสอบหนังสือรับรองตัวตนของลูกเรือในเวลาที่ออกเรือและเข้าจอดเทียบท่า เจ้าหน้าที่กรมประมงแห่งประเทศไทยจะเฝ้าสังเกตพฤติกรรมของลูกเรือเหล่านั้นอย่างใกล้ชิดเพื่อระบุความผิดปกติ อย่างเช่น ความเชื่องซึมหรือการบาดเจ็บจากการสัมผัสกลุ่ม วิธีการนี้จะแสดงให้เห็นถึงความสนใจอย่างใกล้ชิดของกรมประมงแห่งประเทศไทยต่อสวัสดิภาพมนุษย์ในภาคการประมง

การขาดแคลนวัตถุดิบและแรงงานเป็นความท้าทายที่สำคัญสำหรับภาคส่วนประมง ประเทศไทยได้ทำการต่อสู้กับการทำประมงที่ผิดกฎหมาย การประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุมอย่างเข้มงวดและปัญหาแรงงาน โดยการออกกฎหมายและพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการจัดการแรงงานต่างชาติดังกล่าวเพื่อให้มั่นใจว่าสภาพการทำงานเหมาะสม และขั้นตอนการว่าจ้างปฏิบัติตามกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง เช่น การจ่ายค่าจ้างผ่านบัญชีธนาคาร และมีวันหยุดและเวลาพักผ่อน ในปัจจุบันแรงงานข้ามชาติที่ทำงานบนเรือประมงจำเป็นต้องขึ้นทะเบียนเพื่อที่ว่าเจ้าหน้าที่จะทำการตรวจสอบการปฏิบัติแรงงานบนเรือ ตามที่ได้มีการออกกฎหมายและข้อบังคับรวมถึงการบังคับใช้ ผู้ผลิตสินค้าและภาคส่วนประมงอาจจะรับรู้ว่ามีค่าใช้จ่ายการเรียนแต่เป็นการเผชิญปัญหาการขาดแคลนแรงงาน¹⁹ ทำให้บางส่วนออกจากห่วงโซ่อุปทาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งสินค้าออกไปยังสหภาพยุโรปที่ซึ่งนำไปสู่การขาดแคลนวัตถุดิบ

¹⁸ หน่วยงานที่ทำงานร่วมกับศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออกประกอบด้วย กรมเจ้าท่า กรมประมงแห่งประเทศไทย กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมการจัดหางาน กรมการปกครอง กองทัพเรือ สยามการประมง กองบังคับการตำรวจน้ำ กรมศุลกากร กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

¹⁹ สยามชาวประมงเชิงพาณิชย์ จังหวัดสงขลา

4. คำแนะนำ (Recommendations)

ในส่วนนี้จะนำเสนอแนวทางที่เป็นไปได้สำหรับกรมประมงแห่งประเทศไทยและผู้ร่วมมือในการพิจารณาเชื่อมต่อช่องว่างที่สังเกตได้ซึ่งอาจจะทำทลายประสิทธิภาพของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ในประเทศไทย คำแนะนำเหล่านี้ถูกจัดกลุ่มเป็นระยะเวลาอันใกล้ (ศูนย์ถึงหกเดือน) ระยะเวลา (หนึ่งถึงสองปี) และระยะยาว (สองถึงสามปี) คำแนะนำเหล่านี้มาจากการดำเนินการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ในประเทศไทยและรับทราบถึงความท้าทายในอนาคต อาทิเช่น ความเป็นไปได้ในการยกระดับข้อบังคับของสหภาพยุโรปในปี พ. ศ. 2562 USAID Oceans สนับสนุนให้กรมประมงแห่งประเทศไทยนำคำแนะนำเหล่านี้ให้เป็นโอกาสในการเสริมสร้างความสามารถในการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์และปรับปรุงการเชื่อมต่อระบบ

4.1 คำแนะนำระยะเวลาดำเนินการ (Near-Term Recommendations)

เสริมสร้างความพร้อมใช้งาน ความน่าเชื่อถือ และคุณภาพของข้อมูลในระบบหลักที่มีอยู่ในใบอนุญาตระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-License) ระบบการติดตามเรือ (VMS) ระบบอิเล็กทรอนิกส์ Thai Flagged Catch Certificate (ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ) มาตรการที่เข้มแข็งควรมีอยู่เพื่อให้มั่นใจถึงความพร้อมใช้งานของระบบ มาตรการเหล่านี้รวมถึงการปรับปรุงโครงสร้างการเชื่อมโยงผ่านเครือข่ายหลักของระบบอินเทอร์เน็ตที่ปลอดภัยและมีประสิทธิภาพจากศูนย์ข้อมูลของศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออก การย้ายเซิร์ฟเวอร์ (Server) ไปยังบริการแบบคลาวด์ (Cloud service) การปรับสมรรถภาพของเซิร์ฟเวอร์ (Server) และฐานข้อมูลเพื่อเร่งความเร็วในการตอบสนองเช่นเดียวกับการเสริมสร้างขีดความสามารถสำหรับเจ้าหน้าที่ในการปรับอุปกรณ์เครือข่าย เช่น เราเตอร์ (Router) และแอคเซสพอยต์ไร้สาย (Wi-Fi access point) และอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ เช่น คอมพิวเตอร์ตั้งโต๊ะ แล็ปท็อป (Laptop) เช่นเดียวกับกับอุปกรณ์เคลื่อนที่ (Mobile device) เช่น แท็บเล็ต (Tablets) ที่ศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออกเพื่อให้บริการที่รวดเร็วและทันเวลา มาตรการเหล่านี้สามารถทำให้หมดข้อสงสัยด้วยการตรวจสอบความน่าเชื่อถือของระบบที่ครอบคลุมโดยผู้ให้บริการที่มีความสามารถในการร่างปัญหาและแนวทางแก้ไข

ปรับปรุงคุณภาพของข้อมูลการจับสัตว์น้ำโดยสนับสนุนการใช้บันทึกประมงระบบอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้มั่นใจว่ากระบวนการเก็บเอกสารการจับสัตว์น้ำมีความถูกต้องและมีประสิทธิภาพ โปรแกรมที่ช่วยให้อัปโหลดข้อมูลและดูเรือจัดเตรียมบันทึกประมงในขณะที่อยู่ในทะเลจะปรับปรุงคุณภาพของข้อมูลสัตว์น้ำที่จับได้ กรมประมงแห่งประเทศไทยสามารถมอบหมายให้มีการพัฒนาโปรแกรมบันทึกประมงระบบอิเล็กทรอนิกส์ หรืออนุญาตให้ผู้ให้บริการเข้าสู่ข้อมูลของบันทึกประมงผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ Thai Flagged Catch Certificate (ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ) ในการเข้าถึงข้อมูลถูกต้องมากขึ้น ผู้ให้บริการเสนอรูปแบบบริการ เช่น Sisfo ซึ่งเป็นหนึ่งในผู้ให้บริการของเทคโนโลยีการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลของ Pointrek ที่ซึ่งอยู่ระหว่างการทดสอบในประเทศอินโดนีเซีย (อ่านเพิ่มเติมในภาคผนวกที่ 7) โปรแกรมบนอุปกรณ์สื่อสารพกพา (Mobile application) อาจเป็นอีกหนึ่งตัวเลือกในการใช้ป้อนข้อมูล

และโปรแกรมนั้นจำเป็นต้องสามารถดำเนินการได้ในโหมดออฟไลน์ (Offline mode) เพื่อให้มั่นใจถึงการใช้งานได้โดยอิสระ

การอนุญาตให้ภาคส่วนเอกชนส่งมอบข้อมูลการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลผ่านระบบที่มีอยู่ บางบริษัทในอุตสาหกรรมการประมงได้ลงทุนในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อช่วยจัดการด้านธุรกิจ ในภาคส่วนการประมงอาจจะมีระบบการรายงานสัตว์น้ำที่จับได้และระบบการจัดการยานพาหนะ และโรงงานแปรรูปอาหารอาจมีการดำเนินการระบบการวางแผนทรัพยากรขององค์กร (Enterprise Resource Planning, ERP) การเปิดใช้ระบบเพื่อส่งข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์สามารถปรับปรุงคุณภาพของข้อมูลเนื่องจากจะช่วยให้ข้อมูลที่ส่งเพื่อตรวจสอบ โดยผู้มีอำนาจด้วยตัวเอง และอัตโนมัติ

4.2 คำแนะนำระยะกลาง (Mid-Term Recommendations)

สนับสนุนความร่วมมือในการทำให้นโยบายและข้อบังคับเป็นรูปร่างเพื่อจะสร้างการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ให้เป็นฐานในการปรับปรุงการจัดการภาคประมงและแสดงให้เห็นถึงความเป็นผู้นำทางตลาดในการตรวจสอบย้อนกลับของอาหารทะเลที่นอกเหนือจากความร่วมมือ เพื่อเตรียมการเดินทางของประเทศไทยเข้าสู่การตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ นโยบาย และข้อบังคับจำเป็นต้องทำให้เหมาะสมและเป็นไปตามความต้องการของภาคส่วนประมง ความประสงค์ และการดำเนินงานพร้อมด้วยเป้าหมายของประเทศที่กว้างขึ้นในเรื่องการจัดการทางทะเลอย่างยั่งยืนและการรักษาความสามารถการแข่งขันทางเศรษฐกิจในระดับโลก การเริ่มต้นนโยบายฉบับหลังควรจัดลำดับก่อนรวมทั้งความคิดริเริ่มในการแนะนำวิธีการสื่อสารเกี่ยวกับการตรวจสอบย้อนกลับ นอกจากนี้ ประเทศไทยมุ่งมั่นที่จะทำให้ห่วงโซ่อุปทานอาหารทะเลสามารถตรวจสอบย้อนกลับได้ 100% ผ่านการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ ข้อมูลจำนวนมากที่เก็บได้ภายใต้การริเริ่มนี้ควรจะถูกควบคุมให้เข้าสู่การปรับปรุงการจัดการประมง ยกตัวอย่างเช่น การเพิ่มความพยายามในการแนะนำการปรับแต่งนโยบายที่ระดับพื้นที่ทำประมงซึ่งจะนำเสนอความเป็นผู้นำตลาดของประเทศไทยและสามารถถูกรวมเข้าในผลประโยชน์ของประเทศ เพราะฉะนั้นผู้ริเริ่มมีความต้องการภายในภาคส่วนอาหารทะเลของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) และเป็นที่ต้องการสูงในตลาดโลก อย่างเช่น ในประเทศสหรัฐอเมริกา “โปรแกรมผู้ค้าที่เชื่อถือได้” จูงใจให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภาคอุตสาหกรรมเข้าร่วมในการพัฒนาและใช้การตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ซึ่งนอกเหนือจากวัตถุประสงค์ของการร่วมมือ รัฐบาลสามารถปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพสูงสุดหรือ “fast-track” การดำเนินการของผู้ประกอบการพร้อมกับการบันทึกความร่วมมือ และจัดเตรียมบริการเพิ่มมูลค่า (เช่น การมีสิทธิเข้ารับเลือกเข้าโปรแกรมเชื่อมโยงผู้ตลาดโลก) โปรแกรมนี้สามารถออกแบบและสื่อสารให้เป็นคำเชิญโดยตรงไปยังผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภาคส่วนอุตสาหกรรม และภาคเอกชนเพื่อเป็นผู้ร่วมมือกับหน่วยงานรัฐบาลด้านการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์

การพัฒนาความสามารถระดับชาติในการใช้ข้อมูลจากการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ในการจัดการประมงอย่างยั่งยืน วิธีการวิเคราะห์ข้อมูลจากการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ (เช่น ปริมาณการจับต่อหน่วยการลงแรงประมง (CPUE) ที่ถูกทำให้ได้มาตรฐาน คำนวณความ

อุดมสมบูรณ์ปริมาณสัตว์น้ำคงเหลือ การประมาณความสามารถในการผลิตของภาคประมง โดยการแบ่งพื้นที่และสายพันธุ์) และระบบการวิเคราะห์ที่ใช้ข้อมูลจากการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ ควรทำการพัฒนาสำหรับการจัดการประมงเพื่อวิเคราะห์การกระจายตามพื้นที่ของการจับสัตว์น้ำ และปริมาณการจับต่อหน่วยการลงแรงประมง (CPUE) ภายในพื้นที่ประมง ระเบียบวิธีที่ทำให้การทำประมงที่ผิดกฎหมาย ประมงที่ขาดการรายงาน และประมงที่ขาดการควบคุมลดน้อยลง และติดตามความสอดคล้องของข้อบังคับในพื้นที่ เช่น พื้นที่คุ้มครองการประมง การตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์สามารถมั่นใจได้ถึงการติดตามทรัพยากรทางทะเลประสบผลสำเร็จ แต่ไม่จำเป็นต้องสนับสนุนความยั่งยืนและความหลากหลายทางชีวภาพ ยกเว้นข้อมูลที่ถูกใช้ในการวางแผนการจัดการและวัตถุประสงค์เช่นเดียวกับการสนับสนุนในการบังคับใช้ ประเทศไทยได้จัดทำแผนนโยบายแห่งชาติด้านการจัดการประมงทะเล (FMP) พ. ศ. 2558 – 2562 และนโยบายแห่งชาติด้านการจัดการประมงทะเล (FMP) ฉบับที่ 2 ได้จัดทำขึ้นแล้วสำหรับปี พ. ศ. 2562 – 2566 ซึ่งอ้างอิงจากหลักการเดียวกันกับนโยบายแห่งชาติด้านการจัดการประมงทะเลอย่างยั่งยืน (SFMP) ที่นำการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์มาตรวจสอบการประมง ระบุปัญหาด้านสวัสดิภาพมนุษย์ และแจ้งการตัดสินใจเกี่ยวกับนโยบายและข้อบังคับที่ปรับปรุงการจัดการประมงอย่างยั่งยืนเช่นเดียวกับการสนับสนุนความยั่งยืนของกฎหมาย ความรับผิดชอบ และการจับสัตว์น้ำที่ควบคุมได้

รวบรวมบทเรียนความสำเร็จ ความท้าทาย และแนวปฏิบัติที่ดีของ USAID Oceans และประเทศสมาชิกที่กำลังใช้
ประโยชน์จากการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ รวบรวมบทเรียนและแนวปฏิบัติที่ดี อาทิเช่น ผลการวิจัยเชิงเทคนิค ระเบียบวิธีการสรรหา วิธีการปรับระดับ และการกำหนดนโยบายสามารถช่วยย่อเส้นโค้งแห่งการเรียนรู้ของรัฐบาลไทยในการใช้การตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ USAID Oceans ได้สร้างความสัมพันธ์กับผู้ใช้งานภาคอุตสาหกรรม ผู้ให้บริการด้านเทคโนโลยี และผู้ร่วมมือกับภาครัฐของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) ซึ่งบุคคลเหล่านี้สามารถแบ่งปันบทเรียนของการใช้ผ่านการสาธิตสดในแหล่งเรียนรู้ (learning site) แสดงแนวทางการนำไปใช้ และแนะนำการแก้ไขปัญหาทางเทคโนโลยีที่เป็นไปได้ และนวัตกรรมนโยบาย กรมประมงแห่งประเทศไทยสามารถได้ประโยชน์จากการสนับสนุนที่กำลังเกิดขึ้นภายใต้โครงการ USAID Oceans ซึ่งรับประกันความเสี่ยงในการปรับใช้เทคโนโลยีใหม่ของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ ในการนี้ USAID Oceans สามารถแนะนำนายหน้าพันธมิตรที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ให้กับรัฐบาลไทยได้ ในภาคผนวกที่ 7 ได้ร่างเทคโนโลยีที่ USAID Oceans ให้นำร่องในแหล่งเรียนรู้ (learning site) ที่สามารถทดสอบหรือใช้งานได้ทันทีสำหรับประเทศไทย

4.3 คำแนะนำระยะยาว (Long-Term Recommendations)

การใช้ประโยชน์ของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ให้เป็นแนวทางในการมีส่วนร่วมในการสนทนาซึ่งมีความสำคัญกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภาคอุตสาหกรรมและประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) เพื่อนำไปสู่การส่งเสริมการเจริญเติบโตเชิงเศรษฐกิจ เพิ่มความสนใจในการค้าขายของประเทศ และสนับสนุนความหลากหลายทางชีวภาพ การมีส่วนร่วมของภาคอุตสาหกรรมมีความจำเป็น ดังนั้น การตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ควรถูกปฏิบัติเชิงเครื่องมือหรือแนวทางในการ

ยุคเพื่อปรับปรุงการจัดการประมงของประเทศไทย และเพิ่มการค้าอาหารทะเลอย่างยั่งยืน รัฐบาลไทยควรยกระดับความสนใจทั่วโลกให้ไปสู่ความสามารถในการตรวจสอบย้อนกลับและร่วมมือกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภาคอุตสาหกรรมให้เป็นพันธมิตรในการเติบโตเชิงเศรษฐกิจและรักษาความหลากหลายทางชีวภาพ ข้อมูลที่เก็บด้วยการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์เช่นเดียวกับรายการที่มีการปรับปรุงถูกทำให้ง่ายขึ้นด้วยระบบของภาคอุตสาหกรรมควรจะถูกยกระดับให้เป็นแรงกระตุ้นสำหรับการสนทนาที่มั่นคงระหว่างรัฐบาลและภาคอุตสาหกรรมเพื่อมุ่งไปสู่การแก้ปัญหาที่ทั้งสองฝ่ายต่างก็ได้ประโยชน์ในอนาคต

ในการสนับสนุนคำแนะนำ USAID Oceans ได้ทำการพัฒนาแหล่งเรียนรู้และแหล่งข้อมูลเชิงเทคนิคที่สามารถดาวน์โหลดได้ทั้งนี้เพื่อสนับสนุนการนำไปใช้ของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง USAID Oceans สามารถแบ่งปันประสบการณ์ แนวทางปฏิบัติที่ดี และความรู้ที่ได้จากการนำไปใช้ของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ในแหล่งเรียนรู้ (Learning site) ของประเทศฟิลิปปินส์ และประเทศอินโดนีเซีย ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนความรู้ และเชิญผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องจากประเทศไทยเข้าร่วมการประชุมเชิงปฏิบัติการและการประชุมในช่วงปีที่ 4 ของโครงการ

ภาคผนวกที่ 1. กำหนดการของการวิจัยค้นคว้าในสถานที่จริงสำหรับการทำวิจัยการตรวจประเมินเบื้องต้นเพื่อหาช่องว่าง

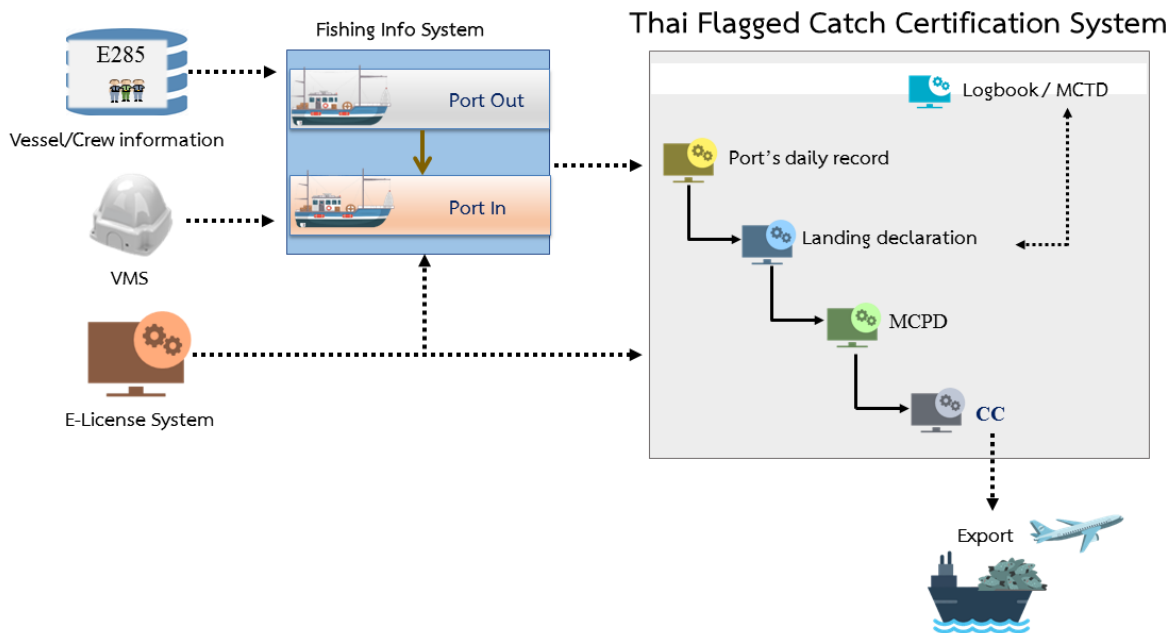
USAID Oceans และกรมประมงแห่งประเทศไทย

แผนการศึกษา – การตรวจประเมินร่วมของระบบการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมง และการวิจัยภาคสนามที่จังหวัดสงขลา วันที่ 5 – 9 มิถุนายน พ. ศ. 2561

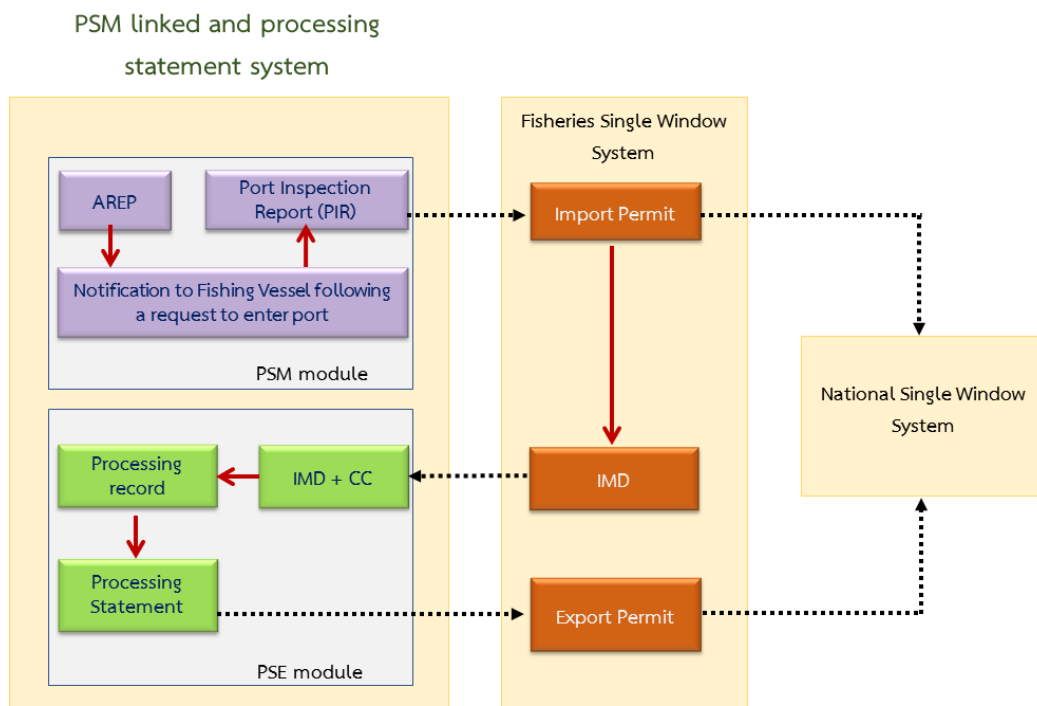
| วันที่ | เวลา | กิจกรรม | สถานที่ |
|---------------|----------|--|--|
| 5 มิ. ย. 2561 | ภาค บ่าย | <ul style="list-style-type: none"> การสาธิตระบบของกรมประมงแห่งประเทศไทยและซอฟต์แวร์รวมถึงระบบการติดตามเรือ (VMS) สัมภาษณ์กระบวนการไหลของการตรวจสอบย้อนกลับของประเทศไทยและเทคโนโลยีที่สนับสนุน | ชั้น 1 ของศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กรมประมงแห่งประเทศไทย จ. กรุงเทพมหานคร (ตั้งอยู่ใกล้กับ ศูนย์พัฒนาการประมงแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ สำนักเลขาธิการ) |
| 7 มิ. ย. 2561 | ภาค เช้า | <ul style="list-style-type: none"> สัมภาษณ์การประเมินปริมาณสัตว์น้ำคงเหลือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับเจ้าหน้าที่กรมประมงแห่งประเทศไทย | ศูนย์วิจัยและพัฒนาทรัพยากรสัตว์น้ำภาคใต้ จังหวัดสงขลา |
| | ภาค บ่าย | <ul style="list-style-type: none"> ภาพรวมของระบบอิเล็กทรอนิกส์ Thai Flagged Catch Certificate (ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ) สัมภาษณ์และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับตัวแทนของบริษัท Sea Wealth Frozen Food | กองตรวจสอบและควบคุมคุณภาพปลา จังหวัดสงขลา |
| 8 มิ. ย. 2561 | ภาค เช้า | <ul style="list-style-type: none"> การเฝ้าสังเกตการตรวจสอบการเข้าจอดเทียบท่า/การออกเรือที่ศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออก และการจอดเทียบท่าของเรือประมง การทำงานที่องค์การสะพานปลา (FMO) | <ul style="list-style-type: none"> ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก สงขลา องค์กรสะพานปลา สงขลา |
| | ภาค บ่าย | <ul style="list-style-type: none"> ประชุมหารือกับสมาคมเรือประมงพาณิชย์จังหวัดสงขลาและเจ้าหน้าที่กรมการประมงแห่งประเทศไทย | <ul style="list-style-type: none"> สำนักงานท่าเรือสงขลา 2 |

ภาคผนวกที่ 2. ภาพรวมของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่เกี่ยวข้องกับห่วงโซ่อุปทานอาหารทะเลของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงของประเทศไทย

1. การจับสัตว์น้ำภายในประเทศ (Domestic Catch)



2. การนำเข้าสัตว์น้ำ (Imported Fish)



ภาคผนวกที่ 3. หมวดหมู่ของเรือประมงในประเทศไทย

| ชนิดของเรือประมง | น้ำหนักบรรทุก (ตันกรอส) | แรงม้า |
|---|-------------------------|--------------|
| เรือประมงพื้นบ้านขนาดเล็ก (Small artisanal fishing vessels) | น้อยกว่า 5 | น้อยกว่า 180 |
| เรือประมงพื้นบ้านขนาดใหญ่ (Large artisanal fishing vessels) | 5 ถึง หรือน้อยกว่า 10 | 180 – 220 |
| เรือประมงเชิงพาณิชย์ขนาดเล็ก (Small commercial fishing vessels) | 10 ถึง หรือน้อยกว่า 20 | 220 – 380 |
| เรือประมงเชิงพาณิชย์ขนาดกลาง (Medium commercial fishing vessels) | 20 ถึง 60 | มากกว่า 380 |
| เรือประมงเชิงพาณิชย์ขนาดใหญ่ (Large commercial vessels) | มากกว่า 60 | |
| เรือขนถ่ายลำ (ภายในประเทศ) (Transshipment vessels – Domestic) | มากกว่า 30 | |
| เรือขนถ่ายลำ (ที่ดำเนินการนอกน่านน้ำไทย) (Transshipment vessels – Operating outside Thai waters) | มากกว่า 60 | |

แหล่งที่มา: นโยบายแห่งชาติด้านการจัดการประมงทะเล (FMP) พ. ศ. 2558 – 2562

ภาคผนวกที่ 4. ระบบอิเล็กทรอนิกส์ Thai Flagged Catch Certificate (ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ)



การเข้าใช้ระบบ

- เข้าสู่ระบบ [System Log-in](#)
- การลงทะเบียน [Registration](#)
- บันทึกประมง/ระบบหนังสือกำกับการขนถ่ายสัตว์น้ำสำหรับผู้ประกอบการ [Logbook / MCTD Monitoring System for Operators](#)
- ระบบตรวจสอบวันหมดอายุ ทบ.2 [Expiration Date Verification System.](#)

ระบบทดลอง

- <http://tfccdev.fisheries.go.th/tfcc-ppd/>

คู่มือการใช้งานระบบ

- ระบบออกหนังสือรับรองปลาปนและผลิตภัณฑ์ปลาปน (ใหม่) [Fishmeal Certification System and Fishmeal Products \(NEW\)](#)
- ระบบบันทึกเรือเข้า-ออกท่า [Port-in Port-out Recording System](#)
- ระบบการแจ้งปริมาณสัตว์น้ำขึ้นท่า (LD) และแบบสรุปเรือเข้าออกรายวัน [Landing Declaration System and Daily Port Summary](#)
- ระบบชั่งจริงหน้าท่า [Weight at Port \(WP\) System](#)
- ระบบสมุดการบันทึกประมง [Logbook System](#)
- ระบบหนังสือกำกับการขนถ่ายสัตว์น้ำ (MCTD) [Marine Catch Transshipping Document \(MCTD\)](#)
- ระบบตรวจสอบสัตว์น้ำหน้าท่า [Audit at Port \(AP\) System](#)
- ระบบใบกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ (MCPD) [Marine Catch Purchasing Document \(MCPD\)](#)
- ระบบใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (CC) [Catch Certificate \(CC\)](#)
- ชนิดสัตว์น้ำที่ใช้กรอกในระบบ Thai-Flagged Catch Certificate [Type of Aquatic Animals in the TFCC System](#)

การแจ้งเตือนของกรมประมงแห่งประเทศไทย

- ข้อบังคับและเอกสารสำหรับการซื้อขายสัตว์น้ำ (การซื้อขายโดยรถยนต์/ขนส่งทางบก) [Regulations and Documentations on the Trading of Aquatic Animals trading \(Trading by Car/Land Transportation\)](#)
- ข้อบังคับและเอกสารสำหรับการเคลื่อนย้ายสัตว์น้ำจากเรือประมงท้องถิ่น²⁰ [Regulations and Documentations on the Movement of Aquatic Animals from local fishing boats \(MCPD\)](#)

คู่มือการใช้งาน (วิดีโอสาธิตการเข้าใช้งานระบบ)

- แนะนำระบบ [Introduction](#)
- ระบบบันทึกเรือเข้า-ออกท่า [Port-in Port-out Recording System](#)
- ระบบบันทึกเรือเข้า-ออกรายวัน [Daily Port \(DP\) Recording System](#)
- ระบบบันทึกสัตว์น้ำขึ้นท่า [Aquatic Landing Recording System \(Landing Declaration\)](#)
- ระบบแจ้งจริงหน้าท่า [WP System](#)
- ระบบสมุดบันทึกการประมง [Logbook System](#)
- ระบบหนังสือกำกับการขนถ่ายสัตว์น้ำ [MCTD](#)
- ระบบใบกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ [MCPD](#)

การสมัครเข้าใช้งาน

- แบบคำขอลงทะเบียนเข้าใช้ระบบตรวจสอบย้อนกลับในประเทศ สำหรับท่าเทียบเรือ [Application Form: Registration to use a Traceability System in the Country for Docks](#)
- แบบคำขอลงทะเบียนเข้าใช้ระบบตรวจสอบย้อนกลับในประเทศ สำหรับผู้ประกอบการ (แพปลา โรงงานปลา) [Application Form: Registration to use a Traceability System in the country for Entrepreneurs \(Fish raft, factory\)](#)
- แบบคำขอลงทะเบียนเข้าใช้ระบบออกหนังสือรับรองปลาปนและผลิตภัณฑ์ของปลาปนภายใต้ระบบ Thai-Flagged Catch Certificate (สำหรับผู้ซื้อปลาปน) [Application Form: Registration of Fishmeal Certification under the TFCC System. - For fishmeal buyers. \(NEW\)](#)
- แบบคำขอยกเลิกเข้าใช้งานระบบตรวจสอบย้อนกลับในประเทศ [Request for Cancellation of a Traceability System in the Country](#)

²⁰เรือประมงท้องถิ่น (ไม่จำเป็นต้องยื่นบันทึกประมงกับพนักงานศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออก และไม่จำเป็นต้องเข้าสู่ระบบเพื่อให้ได้หมายเลขใบกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ (MCPD) ในการซื้อขายสัตว์น้ำ)

เอกสารการสมัคร

- เอกสารสำหรับผู้ใช้งานเทียบท่าเรือ: ใบสมัคร สำเนาบัตรประชาชนของเจ้าของท่าเทียบเรือ สำเนาใบอนุญาตท่าเทียบเรือ (eLicense)
- เอกสารสำหรับผู้ดำเนินการ และ/หรือ ผู้ประกอบการที่ใช้แพลตฟอร์ม/โรงงาน: ใบสมัคร สำเนาบัตรประชาชนของเจ้าของแพลตฟอร์ม/เจ้าของโรงงาน สำเนาเอกสารใบอนุญาตการทำธุรกิจ ประมง (ทบ. 2) 2 ฉบับ
 - ในกรณีที่ผู้ใช้งานท่าเทียบเรือ หรือแพลตฟอร์ม/โรงงานมีทั้ง 2 บทบาท จำเป็นต้องกรอกใบสมัคร 2 ชุดภายใต้ชื่อผู้ใช้ (User name) ที่ไม่เหมือนกัน

การส่งเอกสาร

- ต้องส่งเอกสารด้วยตัวเองที่ศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออกในพื้นที่ที่ผู้สมัครสะดวก

แจ้งปัญหาการใช้งาน

สแกน [QR Code](#), หรือแอด LINE: @dofhelpdesk (มีแอด) หรือ โทร 02-104-9444 (24 ชั่วโมง)

หนังสือกำกับการขนถ่ายสัตว์น้ำ (MCTD) สำหรับเรือขนถ่ายลำเชิงพาณิชย์ (หน้าที่ 1 จาก 2)

หน้า (page) 1/2

| หนังสือกำกับการขนถ่ายสัตว์น้ำ (Marine Catch Transshipping Document : MCTD) | | | | | | |
|--|--------------------------|--|---|-----|------------------------------|-----|
| กรมประมง (DEPARTMENT OF FISHERIES) | | | | | | |
| ส่วนที่ ๑ (Part 1) | | ชื่อผู้ควบคุมเรือ/ได้เรือ/ผู้ขนถ่ายสัตว์น้ำ (Name of receiving vessel representative)..... | | | | |
| เลขที่บัตรประชาชน (ID No.) | □-□□□□-□□□□□□-□□-□□ | ที่อยู่ (Address)..... | | | เบอร์โทรศัพท์ (Tel.)..... | |
| ชื่อเรือ (Name of receiving vessel)..... | | เลขทะเบียนเรือ (Vessel registration No.) | | | □□□□□□-□□□□□□ | |
| จังหวัดที่ขึ้นสัตว์น้ำ (Landing place)..... | | | วันที่ขึ้นท่า (Date of landing)..... (ประเทศไทย) | | | |
| ทั้งนี้ข้าพเจ้า (ผู้ควบคุมเรือ/เจ้าของเรือ/ผู้แทน) ขอมอบอำนาจให้โรงงานผู้ใช้สัตว์น้ำที่ข้าพเจ้าขนถ่ายนี้ลงนามในใบรับรองการจับสัตว์น้ำแทนข้าพเจ้าได้ | | | | | | |
| Remark: I (operator/representative) give a processing plant representative authority to sign in the Catch Certificate as my representative. | | | | | | |
| ลงนามผู้ควบคุมเรือ/เจ้าของเรือ/ผู้แทน | | ลงนามเจ้าหน้าที่ | | | ว/ค/ป | |
| Signature of receiving vessel representative () | | Signature of port authority () | | | (Date) | |
| ส่วนที่ ๒ (Part 2) | | ชื่อเรือ..... | | | | |
| ชื่อผู้ควบคุมเรือ/ได้เรือ/ผู้ทำการประมง..... | | ชื่อเรือ..... | | | | |
| Name of fishing vessel representative | | Name of fishing vessel | | | | |
| เลขที่บัตรประชาชน (ID No.) | □-□□□□□□-□□□□□□□□-□□□-□□ | ที่อยู่ (Address)..... | | | เบอร์โทรศัพท์ (Tel.)..... | |
| เลขทะเบียนเรือ (Vessel registration No.) | | □□□□□□□□-□□□□□□□□-□□□□ | | | | |
| ใบอนุญาตทำการประมง (Fishing license) | | □□□□□□□□□□□□□□□□ | | | เลขทะเบียนเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ | |
| □□□□□□□□□□□□□□□□ | | | | | | |
| ขนาด (Vessel size) | ตันกรอส | | แหล่งทำประมง (Fishing area)..... | | | |
| <input type="checkbox"/> ผ่าสำเนาสมุดบันทึกการทำการประมงมาเก็บเรือ..... | | | | | | |
| Consigned a copy of fishing logbook with vessel | | | | | | |
| พื้นที่ดำเนินการขนถ่าย (Transshipping area)..... | | | วันที่ขนถ่ายสัตว์น้ำระหว่างเรือในทะเล (Transshipment date)..... | | | |
| ท่าเทียบเรือที่นำสัตว์น้ำขึ้นท่า (Landing port)..... | | | วันที่ขนถ่ายสัตว์น้ำขึ้นท่า (Landing date)..... | | | |
| ชนิดสัตว์น้ำ (Fish Species) | 1) | 2) | 3) | 4) | 5) | 6) |
| ปริมาณ (Quantity) (กก./Kg) | | | | | | |
| ชนิดสัตว์น้ำ (Fish Species) | 7) | 8) | 9) | 10) | 11) | 12) |
| ปริมาณ (Quantity) (กก./Kg) | | | | | | |
| ทั้งนี้ข้าพเจ้า (ผู้ควบคุมเรือ/เจ้าของเรือ/ผู้แทน) ขอมอบอำนาจให้ผู้ควบคุมเรือ/ได้เรือ/ผู้ขนถ่ายสัตว์น้ำลงนามในหนังสือกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำแทนข้าพเจ้าได้ | | | | | | |
| Remark: I (operator/representative) give a receiving vessel representative authority to sign in MCPD as my representative. | | | | | | |
| ลงนามผู้ควบคุมเรือ/เจ้าของเรือ/ผู้แทน | | | | | | |
| Signature of fishing vessel representative () | | | | | | |
| ส่วนที่ ๓ (Part 3) | | ชื่อเรือ..... | | | | |
| ชื่อผู้ควบคุมเรือ/ได้เรือ/ผู้ทำการประมง..... | | ชื่อเรือ..... | | | | |
| Name of fishing vessel representative | | Name of fishing vessel | | | | |
| เลขที่บัตรประชาชน (ID No.) | □-□□□□□□-□□□□□□□□-□□□-□□ | ที่อยู่ (Address)..... | | | เบอร์โทรศัพท์ (Tel.)..... | |
| เลขทะเบียนเรือ (Vessel registration No.) | | □□□□□□□□-□□□□□□□□-□□□□ | | | | |
| ใบอนุญาตทำการประมง (Fishing license) | | □□□□□□□□□□□□□□□□ | | | เลขทะเบียนเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ | |
| □□□□□□□□□□□□□□□□ | | | | | | |
| ขนาด (Vessel size) | ตันกรอส | | แหล่งทำประมง (Fishing area)..... | | | |
| <input type="checkbox"/> ผ่าสำเนาสมุดบันทึกการทำการประมงมาเก็บเรือ..... | | | | | | |
| Consigned a copy of fishing logbook with vessel | | | | | | |
| พื้นที่ดำเนินการขนถ่าย (Transshipping area)..... | | | วันที่ขนถ่ายสัตว์น้ำระหว่างเรือในทะเล (Transshipment date)..... | | | |
| ท่าเทียบเรือที่นำสัตว์น้ำขึ้นท่า (Landing port)..... | | | วันที่ขนถ่ายสัตว์น้ำขึ้นท่า (Landing date)..... | | | |
| ชนิดสัตว์น้ำ (Fish Species) | 1) | 2) | 3) | 4) | 5) | 6) |
| ปริมาณ (Quantity) (กก./Kg) | | | | | | |
| ชนิดสัตว์น้ำ (Fish Species) | 7) | 8) | 9) | 10) | 11) | 12) |
| ปริมาณ (Quantity) (กก./Kg) | | | | | | |
| ทั้งนี้ข้าพเจ้า (ผู้ควบคุมเรือ/เจ้าของเรือ/ผู้แทน) ขอมอบอำนาจให้ผู้ควบคุมเรือ/ได้เรือ/ผู้ขนถ่ายสัตว์น้ำลงนามในหนังสือกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำแทนข้าพเจ้าได้ | | | | | | |
| Remark: I (operator/representative) give a receiving vessel representative authority to sign in MCPD as my representative. | | | | | | |
| ลงนามผู้ควบคุมเรือ/เจ้าของเรือ/ผู้แทน | | | | | | |
| Signature of fishing vessel representative () | | | | | | |

แบบฟอร์มคำร้องขอการแจ้งเข้า-ออก (หน้าที่ 1 จาก 4)

หน้าที่ 1/4

| | | | | | | | | | | | |
|----|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|----------------------------|
| PO | | | | | | | | | | | (สำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่) |
| PI | | | | | | | | | | | (สำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่) |

แบบฟอร์มการแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมง (สำหรับเรือประมงในน่านน้ำไทย)

| |
|-----------------------|
| จำนวนวันที่กำหนด..... |
| วันที่ใช้ไปแล้ว..... |
| วันที่คงเหลือ..... |

ส่วนที่ 1 สำหรับเจ้าของเรือ

| | |
|--|---|
| การแจ้งออก วัน/เวลาแจ้ง...../...../..... : | การแจ้งเข้า วัน/เวลาแจ้ง...../...../..... : |
| ชื่อท่าเทียบเรือที่ออก..... ที่อยู่..... วัน/เดือน/ปี <input type="text"/> / <input type="text"/> / <input type="text"/> เวลา <input type="text"/> : <input type="text"/> ชื่อท่าที่คาดว่าจะเข้า..... วันที่..... เวลา..... ที่อยู่..... | ชื่อท่าเทียบเรือที่เข้า..... ที่อยู่..... วัน/เดือน/ปี <input type="text"/> / <input type="text"/> / <input type="text"/> เวลา <input type="text"/> : <input type="text"/> |
| วัตถุประสงค์ในการออก <input type="radio"/> ทำการประมง <input type="radio"/> ขึ้นคัน / ซ่อมบำรุง สถานที่..... <input type="radio"/> อื่น ๆ..... | วัตถุประสงค์ในการเข้า <input type="radio"/> ขึ้นสัตว์น้ำ ปริมาณสัตว์น้ำที่จับได้ (กก./Kg.) : |
| <input type="radio"/> จอดเรือ <input type="radio"/> รับบริการ น้ำ/น้ำมัน/น้ำแข็ง <input type="radio"/> ขึ้นคัน / ซ่อมบำรุง สถานที่..... <input type="radio"/> อื่น ๆ..... | |
| พื้นที่ทำการประมง <input type="radio"/> 1.อ่าวไทยฝั่งตะวันออก <input type="radio"/> 2.อ่าวไทยตอนบน <input type="radio"/> 3.อ่าวไทยตอนกลาง <input type="radio"/> 4.อ่าวไทยตอนล่าง <input type="radio"/> 5.กลางอ่าวไทย <input type="radio"/> 6.อันดามันตอนบน <input type="radio"/> 7.อันดามันตอนล่าง | |
| ชื่อเรือประมง : ทะเบียนเรือ : <input type="text"/> เครื่องหมายประจำเรือประมง : ขนาดของเรือ : ตันกรอส | |
| ใบอนุญาตทำการประมง <input type="text"/> ชนิดเครื่องมือทำการประมง : | |
| อุปกรณ์ประจำเรือ ระบบติดตามเรือ VMS ยี่ห้อ รุ่น..... หมายเลขเครื่อง วิทยุสื่อสาร VHF/FM HF/CB HF/SSB ความถี่..... หมายเลขเครื่อง เบอร์โทรศัพท์ : | |
| ผู้ควบคุมเรือประมง ชื่อ : สกุล ระดับประกาศนียบัตร..... หมายเลขบัตรประชาชน/หนังสือเดินทาง : <input type="text"/> เบอร์โทรศัพท์ : ที่อยู่ : | |
| เจ้าของเรือประมง ชื่อ : สกุล หมายเลขบัตรประชาชน : <input type="text"/> เบอร์โทรศัพท์ : ที่อยู่ : | |

| | |
|---|--|
| ส่วนที่ 2 สำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่ <input type="checkbox"/> ผ่าน <input type="checkbox"/> ไม่ผ่าน | <input type="checkbox"/> ผ่าน <input type="checkbox"/> ไม่ผ่าน |
| แจ้งออก (PO) | แจ้งเข้า (PI) |
| พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจการแจ้งเรือออก ลงชื่อ..... (.....) ตำแหน่ง..... วันที่..... เวลา..... (ประทับตรา) | พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจการแจ้งเรือเข้า ลงชื่อ..... (.....) ตำแหน่ง..... วันที่..... เวลา..... (ประทับตรา) |

แบบฟอร์มคำร้องขอการแจ้งเข้า-ออก (หน้าที่ 2 จาก 4)

หน้าที่ 2/4

LR (สำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่)

ส่วนที่ 3 สำหรับเจ้าของเรือ

| ลำดับ | ชื่อ - สกุล | อายุ | เพศ | รายชื่อคนประจำเรือ | | | สัญญาจ้าง | |
|-------|-------------|------|-----|--------------------|-----------------|---------------|-----------|-------|
| | | | | สัญชาติ | หมายเลขประจำตัว | หน้าที่ในเรือ | มี | ไม่มี |
| 1 | | | | | | | | |
| 2 | | | | | | | | |
| 3 | | | | | | | | |
| 4 | | | | | | | | |
| 5 | | | | | | | | |
| 6 | | | | | | | | |
| 7 | | | | | | | | |
| 8 | | | | | | | | |
| 9 | | | | | | | | |
| 10 | | | | | | | | |
| 11 | | | | | | | | |
| 12 | | | | | | | | |
| 13 | | | | | | | | |
| 14 | | | | | | | | |
| 15 | | | | | | | | |
| 16 | | | | | | | | |
| 17 | | | | | | | | |
| 18 | | | | | | | | |
| 19 | | | | | | | | |
| 20 | | | | | | | | |
| 21 | | | | | | | | |
| 22 | | | | | | | | |
| 23 | | | | | | | | |
| 24 | | | | | | | | |
| 25 | | | | | | | | |

บันทึกเพิ่มเติมเกี่ยวกับคนประจำเรือ :

.....

ขอรับรองว่าข้อมูลต่าง ๆ ที่ข้าพเจ้าได้ให้ไว้ข้างต้นนี้ เป็นความจริงทุกประการ

ลงชื่อ

(.....)

เจ้าของเรือประมง

/ /

หมายเหตุ : กรณีเข้าทำเทียบเรือประมงมากกว่าหนึ่งท่า ให้ดำเนินการเพิ่มเติมในส่วนที่ 4
 : ให้เจ้าของเรือประมงนำเอกสารนี้ไปยื่นต่อศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกภายในระยะเวลาสี่สิบสี่ชั่วโมง แต่ไม่น้อยกว่า
 สองชั่วโมงก่อนการนำเรือเข้าหรือออกจากท่าเทียบเรือประมง
 : เจ้าของเรือประมง หมายถึง ผู้มีกรรมสิทธิ์ในเรือประมง

แบบฟอร์มคำร้องขอการแจ้งเข้า-ออก (หน้าที่ 3 จาก 4)

หน้าที่ 3/4

LR (สำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่)

ส่วนที่ 3 สำหรับเจ้าของเรือ (ต่อ)

| ลำดับ | ชื่อ - สกุล | อายุ | เพศ | รายชื่อคนประจำเรือ | | | สัญญาจ้าง | |
|-------|-------------|------|-----|--------------------|-----------------|---------------|-----------|-------|
| | | | | สัญชาติ | หมายเลขประจำตัว | หน้าที่ในเรือ | มี | ไม่มี |
| 26 | | | | | | | | |
| 27 | | | | | | | | |
| 28 | | | | | | | | |
| 29 | | | | | | | | |
| 30 | | | | | | | | |
| 31 | | | | | | | | |
| 32 | | | | | | | | |
| 33 | | | | | | | | |
| 34 | | | | | | | | |
| 35 | | | | | | | | |
| 36 | | | | | | | | |
| 37 | | | | | | | | |
| 38 | | | | | | | | |
| 39 | | | | | | | | |
| 40 | | | | | | | | |
| 41 | | | | | | | | |
| 42 | | | | | | | | |
| 43 | | | | | | | | |
| 44 | | | | | | | | |
| 45 | | | | | | | | |
| 46 | | | | | | | | |
| 47 | | | | | | | | |
| 48 | | | | | | | | |
| 49 | | | | | | | | |
| 50 | | | | | | | | |

บันทึกเพิ่มเติมเกี่ยวกับคนประจำเรือ :

.....

ขอรับรองว่าข้อมูลต่าง ๆ ที่ข้าพเจ้าได้ให้ไว้ข้างต้นนี้ เป็นความจริงทุกประการ

ลงชื่อ.....

(.....)

เจ้าของเรือประมง

/ /

หมายเหตุ : กรณีเข้าทำเทียบเรือประมงมากกว่าหนึ่งทำให้ดำเนินการเพิ่มเติมในส่วนที่ 4
 : ให้เจ้าของเรือประมงนำเอกสารนี้ไปยื่นต่อศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกภายในระยะเวลาสี่สิบสี่ชั่วโมง แต่ไม่น้อยกว่า
 สองชั่วโมงก่อนการนำเรือเข้าหรือออกจากท่าเทียบเรือประมง
 : เจ้าของเรือประมง หมายถึง ผู้มีกรรมสิทธิ์ในเรือประมง

แบบฟอร์มคำร้องขอการแจ้งเข้า-ออก (หน้าที่ 4 จาก 4)

หน้าที่ 4/4

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|----|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|----------------------------|----------------------------|
| PO | | | | | | | | | | | | | | | | | (สำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่) | |
| PI | | | | | | | | | | | | | | | | | | (สำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่) |

ส่วนที่ 4 สำหรับเจ้าของเรือ

เข้าเทียบท่าเรือประมงที่ 2

ชื่อท่าเทียบเรือประมง.....

ที่อยู่ เลขที่.....ถนน.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

วัน/เดือน/ปี / /

วัตถุประสงค์เพื่อ ขึ้นสัตว์น้ำ ปริมาณสัตว์น้ำ (กก./Kg.) :

จอดเรือ รับบริการ น้ำ/น้ำมัน/น้ำแข็ง

ขึ้นคน/ซ่อมบำรุง อื่น ๆ

เข้าเทียบท่าเรือประมงที่ 3

ชื่อท่าเทียบเรือประมง.....

ที่อยู่ เลขที่.....ถนน.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

วัน/เดือน/ปี / /

วัตถุประสงค์เพื่อ ขึ้นสัตว์น้ำ ปริมาณสัตว์น้ำ (กก./Kg.) :

จอดเรือ รับบริการ น้ำ/น้ำมัน/น้ำแข็ง

ขึ้นคน/ซ่อมบำรุง อื่น ๆ

เข้าเทียบท่าเรือประมงที่ 4

ชื่อท่าเทียบเรือประมง.....

ที่อยู่ เลขที่.....ถนน.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

วัน/เดือน/ปี / /

วัตถุประสงค์เพื่อ ขึ้นสัตว์น้ำ ปริมาณสัตว์น้ำ (กก./Kg.) :

จอดเรือ รับบริการ น้ำ/น้ำมัน/น้ำแข็ง

ขึ้นคน/ซ่อมบำรุง อื่น ๆ

ขอรับรองว่าข้อมูลต่าง ๆ ที่ข้าพเจ้าได้ให้ไว้ข้างต้นนี้ เป็นความจริงทุกประการ

ลงชื่อ.....

(.....)

เจ้าของเรือประมง

/ /

หมายเหตุ : กรณีเข้าเทียบเรือประมงมากกว่าหนึ่งท่า ให้ดำเนินการเพิ่มเติมในส่วนที่ 4
: ให้เจ้าของเรือประมงนำเอกสารนี้ไปยื่นต่อศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกภายในระยะเวลาสี่สิบสี่ชั่วโมง แต่ไม่น้อยกว่าสองชั่วโมงก่อนการนำเรือเข้าหรือออกจากท่าเทียบเรือประมง
: เจ้าของเรือประมง หมายถึง ผู้มีกรรมสิทธิ์ในเรือประมง

ใบกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ (MCPD) สำหรับการประมงพื้นบ้าน (หน้าที่ 1 จาก 2)

| | | | | | | | | | |
|---|--|--|--|--|-----------------------------------|--|--|-------------|--|
| <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; display: inline-block;">หนังสือกำกับการจัดและเคลื่อนย้ายสัตว์น้ำจากเรือประมงพื้นบ้าน</div> | | | | | | | | | |
| เลขที่หนังสือกำกับ | | | | | | | | หน้าที่ 1/2 | |
| ส่วนที่ 1-1 การจับสัตว์น้ำ | | | | | | | | | |
| ข้อมูลเรือประมง | | | | | | | | | |
| ชื่อเรือประมง..... เลขทะเบียนเรือ..... | | | | | | | | | |
| เป็นสมาชิกองค์กรชุมชนประมงท้องถิ่น..... จังหวัด..... | | | | | | | | | |
| เครื่องมือทำการประมง..... ใบอนุญาตทำการประมง..... วันที่หมดอายุ...../...../..... | | | | | | | | | |
| วันที่ออกทำการประมง...../...../..... เวลา..... : | | | | | | | | | |
| แหล่งประมง..... | | | | | | | | | |
| น้ำหนักสัตว์น้ำรวมที่จับได้ (กก.) | | | | | | | | | |
| ข้อมูลการนำสัตว์น้ำกลับเข้าฝั่ง | | | | | | | | | |
| วันที่/เดือน/ปี | | | | | | | | | |
| ชื่อสถานที่..... หมู่ที่..... ตำบล..... อำเภอ..... จังหวัด..... | | | | | | | | | |
| ข้อมูลเคลื่อนย้าย | | | | | | | | | |
| วันที่/เดือน/ปี | | | | | | | | | |
| ชนิดสัตว์น้ำ | | | | | | | | | |
| ปริมาณ (กก.) | | | | | | | | | |
| 1. ข้อมูลเจ้าของเรือประมง | | | | | 2. ข้อมูลผู้ซื้อ | | | | |
| ชื่อตัวบรรจง (.....) | | | | | ชื่อตัวบรรจง (.....) | | | | |
| เลขทะเบียน (ทบ.2) [.....] | | | | | เลขทะเบียน (ทบ.2) [.....] | | | | |
| ที่อยู่..... | | | | | ที่อยู่..... | | | | |
| โทรศัพท์..... | | | | | โทรศัพท์..... | | | | |
| ส่วนที่ 2-1 | | | | | | | | | |
| ชื่อผู้ประกอบการ..... | | | | | เลขทะเบียน (ทบ.2) [.....] | | | | |
| ที่อยู่..... | | | | | โทรศัพท์..... | | | | |
| วันที่/เดือน/ปี | | | | | วันที่/เดือน/ปี | | | | |
| ชนิดสัตว์น้ำ | | | | | | | | | |
| ปริมาณ (กก.) | | | | | | | | | |
| 1. ข้อมูลผู้ขาย | | | | | 2. ข้อมูลผู้ซื้อ | | | | |
| ชื่อตัวบรรจง (.....) | | | | | ชื่อตัวบรรจง (.....) | | | | |
| ส่วนที่ 2-2 | | | | | | | | | |
| ชื่อผู้ประกอบการ..... | | | | | เลขทะเบียน (ทบ.2) [.....] | | | | |
| ที่อยู่..... | | | | | โทรศัพท์..... | | | | |
| วันที่/เดือน/ปี | | | | | วันที่/เดือน/ปี | | | | |
| ชนิดสัตว์น้ำ | | | | | | | | | |
| ปริมาณ (กก.) | | | | | | | | | |
| 1. ข้อมูลผู้ขาย | | | | | 2. ข้อมูลผู้ซื้อ | | | | |
| ชื่อตัวบรรจง (.....) | | | | | ชื่อตัวบรรจง (.....) | | | | |
| ส่วนที่ 3-1 | | | | | | | | | |
| ชื่อโรงงานแปรรูป..... | | | | | เลขทะเบียน (Thailand No.) [.....] | | | | |
| ชนิดสัตว์น้ำ | | | | | | | | | |
| ปริมาณใช้ (กก.) | | | | | | | | | |
| ปริมาณเหลือ (กก.) | | | | | | | | | |
| วันที่ผลิต | | | | | | | | | |
| ลงนามผู้ควบคุม | | | | | | | | | |

ใบกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ (MCPD) สำหรับการประมงพื้นบ้าน (หน้าที่ 2 จาก 2)

เลขที่หนังสือกำกับ หน้าที่ 2/2

| | | | | | |
|----------------------|--|-----------------------|--|--|--|
| ส่วนที่ 2-3 | | ชื่อผู้ประกอบการ..... | | เลขทะเบียน (ทบ.2) <input type="text"/> | |
| ที่อยู่..... | | โทรศัพท์..... | | วันที่/เดือน/ปี/...../..... | |
| ชนิดสัตว์น้ำ | | | | | |
| ปริมาณ (กก.) | | | | | |
| ลงนามผู้ขาย..... | | ลงนามผู้ซื้อ..... | | | |
| ชื่อตัวบรรจง (.....) | | ชื่อตัวบรรจง (.....) | | | |
| ส่วนที่ 2-4 | | ชื่อผู้ประกอบการ..... | | เลขทะเบียน (ทบ.2) <input type="text"/> | |
| ที่อยู่..... | | โทรศัพท์..... | | วันที่/เดือน/ปี/...../..... | |
| ชนิดสัตว์น้ำ | | | | | |
| ปริมาณ (กก.) | | | | | |
| ลงนามผู้ขาย..... | | ลงนามผู้ซื้อ..... | | | |
| ชื่อตัวบรรจง (.....) | | ชื่อตัวบรรจง (.....) | | | |
| ส่วนที่ 2-5 | | ชื่อผู้ประกอบการ..... | | เลขทะเบียน (ทบ.2) <input type="text"/> | |
| ที่อยู่..... | | โทรศัพท์..... | | วันที่/เดือน/ปี/...../..... | |
| ชนิดสัตว์น้ำ | | | | | |
| ปริมาณ (กก.) | | | | | |
| ลงนามผู้ขาย..... | | ลงนามผู้ซื้อ..... | | | |
| ชื่อตัวบรรจง (.....) | | ชื่อตัวบรรจง (.....) | | | |
| ส่วนที่ 2-6 | | ชื่อผู้ประกอบการ..... | | เลขทะเบียน (ทบ.2) <input type="text"/> | |
| ที่อยู่..... | | โทรศัพท์..... | | วันที่/เดือน/ปี/...../..... | |
| ชนิดสัตว์น้ำ | | | | | |
| ปริมาณ (กก.) | | | | | |
| ลงนามผู้ขาย..... | | ลงนามผู้ซื้อ..... | | | |
| ชื่อตัวบรรจง (.....) | | ชื่อตัวบรรจง (.....) | | | |
| ส่วนที่ 3-2 | | ชื่อโรงงานแปรรูป..... | | เลขทะเบียน (Thailand No.) <input type="text"/> | |
| ชนิดสัตว์น้ำ | | | | | |
| ปริมาณใช้ (กก.) | | | | | |
| ปริมาณเหลือ (กก.) | | | | | |
| วันที่ผลิต | | | | | |
| ลงนามผู้ควบคุม | | | | | |
| ส่วนที่ 3-3 | | ชื่อโรงงานแปรรูป..... | | เลขทะเบียน (Thailand No.) <input type="text"/> | |
| ชนิดสัตว์น้ำ | | | | | |
| ปริมาณใช้ (กก.) | | | | | |
| ปริมาณเหลือ (กก.) | | | | | |
| วันที่ผลิต | | | | | |
| ลงนามผู้ควบคุม | | | | | |
| ส่วนที่ 3-4 | | ชื่อโรงงานแปรรูป..... | | เลขทะเบียน (Thailand No.) <input type="text"/> | |
| ชนิดสัตว์น้ำ | | | | | |
| ปริมาณใช้ (กก.) | | | | | |
| ปริมาณเหลือ (กก.) | | | | | |
| วันที่ผลิต | | | | | |
| ลงนามผู้ควบคุม | | | | | |

ภาคผนวกที่ 6. เครื่องมือทางกฎหมายระดับชาติและระหว่างประเทศสำหรับการต่อต้านการทำประมงที่ผิดกฎหมาย การประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุม การจัดการประมง และการนำเข้าสัตว์น้ำ

| การทำประมงที่ผิดกฎหมาย การประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุม (IUU Fishing) | |
|---|---|
| ระดับชาติ | ระหว่างประเทศ |
| คำสั่ง 10/2558 หัวหน้าสถานีสภาพและความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ (คสช.) เรื่องการทำประมงที่ผิดกฎหมาย การประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุม | อนุสัญญาเจนีวาว่าด้วยกฎหมายทะเล 1958 |
| การแจ้งเตือนของศูนย์บัญชาการเพื่อต่อสู้กับการจับปลาที่ผิดกฎหมาย ตัวอย่างเช่น: | อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล 1982 (UNCLOS) |
| ฉบับที่ 1/2558 รูปแบบและระยะเวลา และขั้นตอนสำหรับบันทึกประมง | ประกาศของแคนาดน 1992 |
| ฉบับที่ 2/2558 กฎและขั้นตอนสำหรับการแจ้งเตือนสำหรับการแจ้งเข้า-ออก | การประชุมสหประชาชาติว่าด้วยสิ่งแวดล้อมและการพัฒนา 1992 (UNCED) |
| ฉบับที่ 3/2558 กฎ ขั้นตอน และเงื่อนไขสำหรับเรือประมงไทยที่จับสัตว์น้ำในน่านน้ำต่างประเทศและทะเลหลวง หรือเรือห้องเย็นที่ดำเนินการในน่านน้ำต่างประเทศ | ข้อตกลงเพื่อส่งเสริมการปฏิบัติตามมาตรการการอนุรักษ์และการจัดการระหว่างประเทศโดยเรือประมงในทะเลหลวง 1993 |
| ฉบับที่ 4/2558 รายชื่อท่าเรือสำหรับเรือประมงต่างประเทศและเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ | ข้อตกลงในการดำเนินการตามบทบัญญัติของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเลวันที่ 10 ธันวาคม พ.ศ. 2525 เกี่ยวกับการอนุรักษ์และการจัดการปริมาณสัตว์น้ำคงเหลือของปลาที่มีการอพยพสูง 1995 |
| ฉบับที่ 5/2558 รายชื่อเรือต่างประเทศ และเรือห้องเย็นที่ถูกห้ามไม่ให้เข้าราชอาณาจักรไทย | จรรยาบรรณ FAO สำหรับความรับผิดชอบต่อการประมง (CCRF) |
| ฉบับที่ 6/2668 กฎและขั้นตอนสำหรับการรวบรวมและนำเสนอรายงานการแจ้งเข้า-ออกของเรือประมง | แผนปฏิบัติการระหว่างประเทศของ FAO เพื่อป้องกัน กำหนด และกำจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย การประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุม (IPOA-IUU) |
| ฉบับที่ 7/2558 การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ | |
| ฉบับที่ 8/2558 การก่อตั้งศูนย์บังคับการแจ้งเข้า-ออก | |

ฉบับที่ 9/2558 มาตรฐานการปฏิบัติงานและข้อบังคับการใช้งานของระบบติดตามเรือ (VMS) สำหรับอุปกรณ์ที่ติดตั้งบนเรือประมง เรือห้องเย็น/เรือบรรทุกสินค้า และเรือทุกชนิดที่ใช้ในการจับสัตว์น้ำ ขนส่ง หรือเก็บสัตว์น้ำที่จับได้ด้วยเรือที่มีระวางน้ำหนักของเรือมากกว่า 60 ตันกรอส

ฉบับที่ 10/2558 ขั้นตอนสำหรับกรณีที่เกิดข้อผิดพลาดทางเทคนิคหรืออุปกรณ์ระบบติดตามเรือไม่ทำงาน

ฉบับที่ 11/2558 รายชื่อเรือต่างประเทศ และเรือห้องเย็นที่ถูกห้ามไม่ให้เข้าราชอาณาจักรไทย (แก้ไขจากฉบับที่ 5/2558)

ฉบับที่ 12/2558 ประเภทของเรือที่นายทะเบียนเรือมีอำนาจเพิกถอนและลบออกจากระบบ

ฉบับที่ 13/2558 มาตรฐานการปฏิบัติงานและข้อบังคับการใช้งานของระบบติดตามเรือ (VMS) สำหรับอุปกรณ์ที่ติดตั้งบนเรือประมง เรือห้องเย็น/เรือบรรทุกสินค้า และเรือทุกชนิดที่ใช้ในการจับสัตว์น้ำ ขนส่ง หรือเก็บสัตว์น้ำที่จับได้ด้วยเรือที่มีระวางน้ำหนักของเรือตั้งแต่ 30 ถึง 60 ตันกรอส

ฉบับที่ 5/2558 รายชื่อเรือต่างประเทศ และเรือห้องเย็นที่ถูกห้ามไม่ให้เข้าราชอาณาจักรไทย

ฉบับที่ 6/2668 กฎและขั้นตอนสำหรับการรวบรวมและนำเสนอรายงานการแจ้งเข้า-ออกของเรือประมง

ฉบับที่ 7/2558 การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่

ฉบับที่ 8/2558 การก่อตั้งศูนย์บังคับการแจ้งเข้า-ออก

ฉบับที่ 9/2558 มาตรฐานการปฏิบัติงานและข้อบังคับการใช้งานของระบบติดตามเรือ (VMS) สำหรับอุปกรณ์ที่ติดตั้งบนเรือประมง เรือห้องเย็น/เรือบรรทุกสินค้า และเรือทุกชนิดที่ใช้ในการจับสัตว์น้ำ ขนส่ง หรือเก็บสัตว์น้ำที่จับได้ด้วยเรือที่มีระวางน้ำหนักของเรือมากกว่า 60 ตันกรอส

| | |
|--|----------------------|
| <p>ฉบับที่ 10/2558 ขั้นตอนสำหรับกรณีที่เกิดข้อผิดพลาดทางเทคนิคหรืออุปกรณ์ระบบติดตามเรือไม่ทำงาน</p> <p>ฉบับที่ 11/2558 รายชื่อเรือต่างประเทศ และเรือห้องเย็นที่ถูกห้ามไม่ให้เข้าราชอาณาจักรไทย (แก้ไขจากฉบับที่ 5/2558)</p> <p>ฉบับที่ 12/2558 ประเภทของเรือที่นายทะเบียนเรือมีอำนาจเพิกถอนและลบออกจากระบบ</p> <p>ฉบับที่ 13/2558 มาตรฐานการปฏิบัติงานและข้อบังคับการใช้งานของระบบติดตามเรือ (VMS) สำหรับอุปกรณ์ที่ติดตั้งบนเรือประมง เรือห้องเย็น/เรือบรรทุกสินค้า และเรือทุกชนิดที่ใช้ในการจับสัตว์น้ำ ขนส่ง หรือเก็บสัตว์น้ำที่จับได้ด้วยเรือที่มีระวางน้ำหนักของเรือตั้งแต่ 30 ถึง 60 ตันกรอส</p> | |
| การจัดการประมง | |
| ระดับชาติ | ระหว่างประเทศ |
| <p>กฎหมายขึ้นปฐมภูมิ:</p> <p>พระราชบัญญัติการประมง พ. ศ. 2490</p> <p>พระราชบัญญัติการประมง / พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการประมง พ. ศ. 2558 ฉบับแก้ไขได้ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 28 เมษายน พ. ศ. 2558 และมีผลบังคับใช้ในวันที่ 27 มิถุนายน พ. ศ. 2558 (60 วันหลังจากประกาศใช้) การออกกฎหมายใหม่เป็นขั้นตอนที่สำคัญในการแก้ไขปัญหาการทำประมงที่ผิดกฎหมาย การประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุมในประเทศไทย กฎหมายปรับปรุงการกำกับดูแลอย่างเป็นทางการของการประมงของไทย เพื่อให้สะท้อนถึงความเป็นจริงของอุตสาหกรรมในปัจจุบัน จัดตั้งโครงการจัดการประมงและปรับปรุงมาตรการของรัฐท่าเรือให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล (ที่มา: สถานทูตไทย)</p> <p>พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการประมง พ. ศ. 2560 (ฉบับแก้ไข)</p> <p>พระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ. ศ. 2558</p> <p>กฎหมายขึ้นทุติยภูมิ:</p> | |

| | |
|--|---|
| <p>พระราชบัญญัติเรือไทย พ. ศ. 2481</p> <p>พ.ร.ก. ฉุกเฉินแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเรือ พ. ศ. 2481, พ. ศ. 2561 เพื่อป้องกันการจับปลาที่ผิดกฎหมายซึ่งมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ ขอบังคับการเดินเรือของเรือประมงไทย การปราบปรามการกระทำความผิดและการยกระดับมาตรฐานการประมงของประเทศไทยให้ได้มาตรฐานสากล</p> <p>พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ. ศ. 2456</p> <p>พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ. ศ. 2535</p> <p>แผนปฏิบัติการระดับชาติเพื่อการป้องกันยับยั้งและกำจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย การประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุม พ. ศ. 2558 - 2562</p> <p>แผนนโยบายแห่งชาติด้านการจัดการประมงทะเล (FMP)</p> <p>การแจ้งเตือนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ การแจ้งเตือนของกรมประมงแห่งประเทศไทย และประกาศระดับจังหวัด</p> | |
| การนำเข้าสัตว์น้ำเข้าสู่ราชอาณาจักรไทย | |
| ระดับชาติ | ระหว่างประเทศ |
| <p>พระราชบัญญัติการประมง พ. ศ. 2558</p> <p>พระราชบัญญัติระบดวิทยา พ. ศ. 2558</p> <p>พระราชบัญญัติอาหาร พ. ศ. 2522</p> <p>พระราชบัญญัติการอนุรักษ์และคุ้มครองสัตว์ป่า พ. ศ. 2535</p> <p>พระราชบัญญัติอาหารสัตว์ พ. ศ. 2568 และ พ. ศ. 2542</p> <p>การส่งออกและนำเข้าสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักรไทย พ. ศ. 2535</p> | <p>อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล (UNCLOS)</p> <p>การอนุรักษ์และการจัดการปริมาณสัตว์น้ำคงเหลือและปริมาณสัตว์น้ำคงเหลือของปลาที่มีการอพยพสูง (UNFSA)</p> <p>แผนปฏิบัติการระหว่างประเทศของ FAO เพื่อป้องกันกำหนด และกำจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย การประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุม (IPOA-IUU)</p> <p>ข้อตกลง FAO ว่าด้วยมาตรการรัฐเจ้าของท่าในการป้องกันยับยั้งและกำจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย การประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุม (PSMA)</p> |

| | |
|--|--|
| <p>การแจ้งเตือนของศูนย์บัญชาการเพื่อต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย (CCCIF)</p> <p>คำสั่งที่ 11/2558 หัวหน้าสถานีสัตภาพและความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ (คสช.) เรื่องปัญหาของการทำประมงที่ผิดกฎหมาย การประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุม</p> | <p>ข้อมติที่ 10/11 ของคณะกรรมการปลาทูน่าแห่งมหาสมุทรอินเดีย (IOTC) ว่าด้วยมาตรการรัฐเจ้าของท่าในการป้องกันยับยั้งและกำจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย การประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุม</p> |
|--|--|

ภาคผนวกที่ 7. เทคโนโลยีที่มีอยู่และวิธีแก้ปัญหาสำหรับการตรวจสอบย้อนกลับในสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน)

แผนการตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำระบบอิเล็กทรอนิกส์ (eACDS)

แผนการตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) ได้รับการพัฒนาขึ้นเพื่อจัดทำแผนการสำหรับเอกสารการจับสัตว์น้ำ (Catch documentation scheme) ระดับภูมิภาคทั่วไปเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการต่อต้านการทำประมงที่ผิดกฎหมาย การประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุม และเพิ่มการค้าขายระหว่างประเทศและระหว่างภูมิภาคของสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์ประมงจากประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) ฉบับร่างของแผนการตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำระบบอิเล็กทรอนิกส์ (eACDS) ได้รับการพัฒนาขึ้นในปี พ. ศ. 2557 และได้ส่งต่อให้ประเทศสมาชิกอาเซียนในช่วงต้นปี พ. ศ. 2558 พร้อมกับทำงานระดับภูมิภาคอย่างต่อเนื่องเพื่อให้แผนการเสร็จสมบูรณ์และนำไปใช้ประโยชน์ได้ ในวันที่ 27 ธันวาคม พ. ศ. 2558 ศูนย์พัฒนาการประมงแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (SEAFDEC) ได้ลงนามบันทึกความเข้าใจกับองค์การสะพานปลา (FMO) ของประเทศไทยเพื่อความร่วมมือในการพัฒนาและส่งเสริมระบบอิเล็กทรอนิกส์ – แผนการตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำระบบอิเล็กทรอนิกส์ (eACDS)

การพัฒนาแผนการตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำระบบอิเล็กทรอนิกส์ (eACDS) เป็นการสนับสนุนระดับภูมิภาคของ SEAFDEC และประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) ให้มุ่งสู่การปรับปรุงการตรวจสอบย้อนกลับของการจับสัตว์น้ำภาคประมงและป้องกันการนำเข้าของสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์ประมงจากกิจกรรมที่เกี่ยวข้องการทำประมงที่ผิดกฎหมาย การประมงที่ขาดการรายงาน และการประมงที่ขาดการควบคุมเข้าสู่ห่วงโซ่อุปทานเพื่อให้แน่ใจในการใช้ประโยชน์ของแผนการตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำระบบอิเล็กทรอนิกส์ (eACDS) ในภูมิภาค คณะกรรมการของ SEAFDEC ได้เห็นพ้องต้องกันในการทดลองนำร่อง แผนการตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำระบบอิเล็กทรอนิกส์ (eACDS) ในประเทศบรูไนในปี พ. ศ. 2559 และในวันที่ 3 เมษายน พ. ศ. 2560 แผนการตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำระบบอิเล็กทรอนิกส์ (eACDS) ได้ทำการเปิดตัวการทดลองนำร่องครั้งแรกในที่ประชุมคณะกรรมการ SEAFDEC ครั้งที่ 49

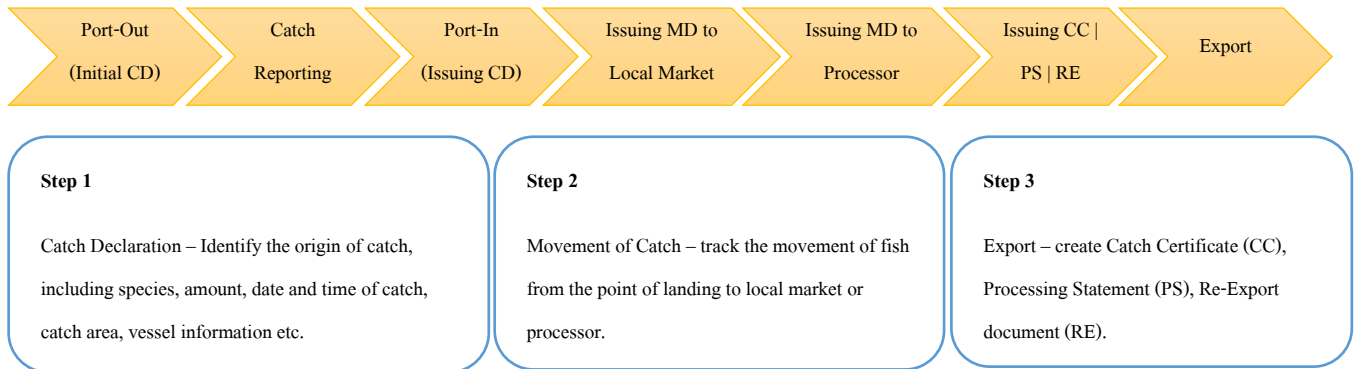
ผลลัพธ์ของการทดลองนำร่องในประเทศบรูไนสามารถใช้เป็นพื้นฐานในการแผ่ขยายการใช้ประโยชน์ของแผนการตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำระบบอิเล็กทรอนิกส์ (eACDS) ในพื้นที่ส่วนขยายในช่วงปีที่ 3 (สำหรับปี พ. ศ. 2561) ของโครงการ USAID Oceans ความสัมพันธ์ในการพัฒนาและการทดสอบที่กำลังดำเนินอยู่ของแผนการตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำระบบอิเล็กทรอนิกส์ (eACDS) การศึกษาการประเมินของการนำไปใช้ของการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเล (CDT) ได้ถูกดำเนินในประเทศส่วนขยาย (Expansion countries) หลายที่ด้วยกัน ข้อมูลที่ได้จากการศึกษาในประเทศส่วนขยายและบทเรียนที่ได้จากแหล่งเรียนรู้ (Learning sites) จากประเทศฟิลิปปินส์และประเทศอินโดนีเซียถือเป็นก้าวแรกในการวางแผนอย่างเหมาะสมในการออกแบบ การพัฒนา และการใช้แผนการตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำระบบอิเล็กทรอนิกส์ (eACDS) ในประเทศเวียดนาม และประเทศมาเลเซีย

กระบวนการการตรวจสอบย้อนกลับทั้งหมดของแผนการตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำระบบอิเล็กทรอนิกส์ (eACDS) สามารถแบ่งออกได้เป็น 7 ขั้นตอนซึ่งสามารถมองได้เป็นตัวอย่างของลำดับของการดำเนินการ โดยขั้นตอนทั้ง 7 ของ

ผังระบบงานของแผนการตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำระบบอิเล็กทรอนิกส์ (eACDS) สามารถทำให้ง่ายและแบ่งกลุ่มเป็น 3 ขั้นตอนหลัก ดังนี้

1. การแจ้งการจับสัตว์น้ำ (Catch Declaration)
2. เอกสารการเคลื่อนย้าย (MD) หรือ ใบกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ (MCPD)
3. ใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (Catch Certificate) และการส่งออก

e-ACDS Traceability Workflow



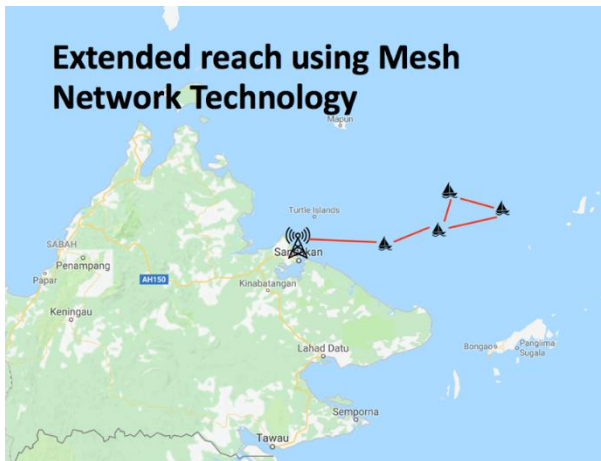
แผนการตรวจสอบย้อนกลับสัตว์น้ำระบบอิเล็กทรอนิกส์ (eACDS) แบ่งเป็น 11 รายการ ดังนี้

1. ใบสำคัญทะเบียนเรือ (Fishing vessel registration)
2. ใบอนุญาตจับสัตว์น้ำ (Fishing license)
3. เจ้าของเรือประมง (Fishing vessel owner)
4. เครื่องมือประมง (Fishing gear)
5. ท่าเรือ (Fish port)
6. พื้นที่ประมง (Fishing zone)
7. สายพันธุ์สัตว์น้ำ (Fish species) ชื่อท้องถิ่น ชื่อทางวิทยาศาสตร์ และรหัส ASFIS
8. พิกัดศุลกากร (HS Product Code)
9. ผู้ซื้อสัตว์น้ำ (Fish buyer)
10. โรงงานแปรรูปสัตว์น้ำ (Fish processor)
11. ผู้นำเข้า | ผู้ส่งออก (Importer | Exporter)

FAME – การติดตามชาวประมงพื้นบ้านและอุปกรณ์สื่อสาร

ระบบอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (EM) บนเรือประมงสามารถรวมการติดตามตำแหน่งดังจะเห็นได้ในระบบการติดตามเรือ (VMS) ที่รวบรวมเทคโนโลยีการตรวจวัดระยะไกลอัตโนมัติ (Telemetry) การรายงานการจับสัตว์น้ำ การจัดการการเดินเรือ การสื่อสารของลูกเรือ การจับภาพด้วยวิดีโอ และการวิเคราะห์ข้อมูล การนำเทคโนโลยีของระบบการติดตามเรือไปใช้ในภาคประมงนับเป็นระบบเริ่มต้นของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และเป็นการปรับใช้เริ่มต้นในเรือประมงที่มีขนาดใหญ่ขึ้น (โดยมีระวางน้ำหนักของเรือตั้งแต่ 30 ตันกรอสขึ้นไป) ถ้านั้นเป็นเครื่องมือที่บังคับใช้สำหรับกฎข้อบังคับ

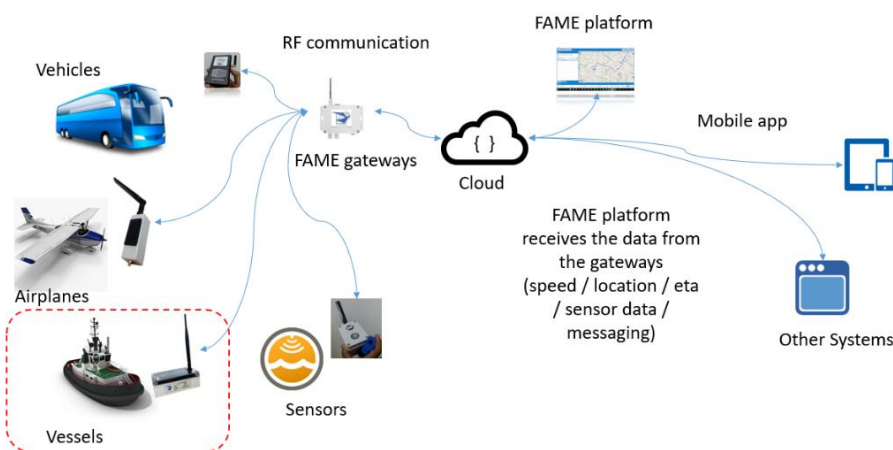
การประมงแห่งชาติและองค์กรการจัดการประมงส่วนภูมิภาคสำหรับมาตรการตรวจสอบ ควบคุม เฝ้าระวัง (MCS) การขับเคลื่อนด้วยปริมาณลูกค้าที่เพิ่มขึ้น การตรวจสอบย้อนกลับของตลาดนำเข้า และข้อกำหนดความโปร่งใสสำหรับภาคประมงและแรงงาน การพัฒนาในอนาคตของเทคโนโลยีของระบบอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (EM) จะจำเป็นในการรวมบริการอื่น ๆ เข้าไป (เช่น รายงานการจับสัตว์น้ำ/บันทึกประมง ระบบอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (EM) การสื่อสารของลูกเรือ การรายงานแรงงาน geo fencing และการตอบสนองฉุกเฉิน) ในขณะที่การระบุถึงต้นทุนและแรงจูงใจที่จะทำให้เกิดความยั่งยืนเชิงพาณิชย์และยกระดับเรือประมงเชิงพาณิชย์ที่ทำการประมงภายในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้



Futuristic Aviation and Maritime Enterprises, Inc. (FAME) เป็นบริษัทเอกชนที่ตั้งอยู่ในประเทศฟิลิปปินส์ เป็นผู้ให้บริการชั้นนำของการติดตามเรือประมงขนาดเล็ก/พื้นบ้านและเฝ้าสังเกตที่ซึ่งทำหน้าที่เป็นอุปกรณ์สื่อสาร FAME มีการใช้งานทั่วทั้งประเทศฟิลิปปินส์โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภูมิภาค MIMAROPA, Visayan, และเจนเอร์ดีซานโตส (General Santos) FAME ได้ใช้ประโยชน์ของคลื่นวิทยุเพื่อส่งและรับข้อมูล และเกตเวย์ (Gateway) ในการรับข้อมูลจากช่องรับส่งสัญญาณ (Transponder) ซึ่งรับข้อมูลและส่งไปยังคลาวด์ (Cloud) ข้อมูลจากเทคโนโลยี

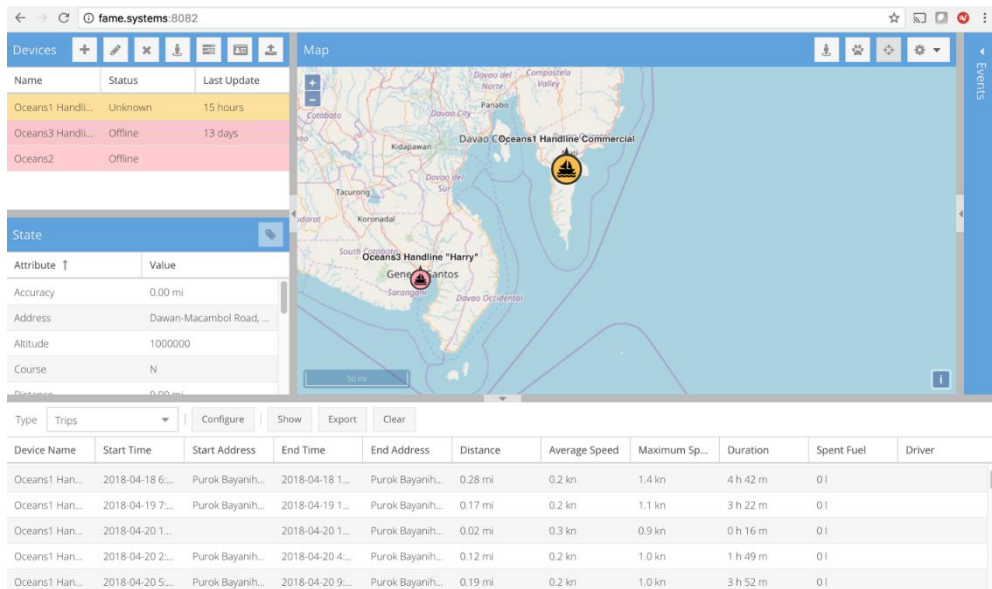
การตรวจวัดระยะไกลอัตโนมัติ (Telemetry) สามารถส่งข้อมูลได้ไกลถึง 50 กม. นอกชายฝั่งและยังสามารถขยายการส่งข้อมูลเพิ่มเติมผ่านเทคโนโลยี Mesh ระหว่างช่องรับส่งสัญญาณ (Transponder) เมื่อเรือประมง/อุปกรณ์อยู่นอกระยะส่ง แต่ถ้ายังอยู่ในระยะที่เรือประมงติดตั้งช่องรับส่งสัญญาณ (Transponder) ของ FAME ข้อมูลจะยังคงส่งผ่านไปยังเกตเวย์สำหรับการสื่อสารส่วนบุคคลรวมถึงข้อมูลจากเทคโนโลยีการตรวจวัดระยะไกลอัตโนมัติ (Telemetry) สามารถส่งผ่านช่องรับส่งสัญญาณ (Transponder) ของ FAME

How FAME works



FAME ยังให้บริการแดชบอร์ด (Dashboard) ผ่านเว็บไซต์และแอปพลิเคชันบนเบราว์เซอร์มือถือ (Mobile browser-based application) ช่วยให้ผู้ใช้สามารถดูรายละเอียดของแต่ละช่องรับส่งสัญญาณ (Transponder) และข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้องใน

พื้นที่ใกล้เคียงแบบเรียลไทม์ และในทุกพื้นที่ แดชบอร์ด (Dashboard) ช่วยให้ผู้ใช้สามารถวาดพื้นที่ Geofencing สำหรับพื้นที่ที่อยู่ห่างไกลเพื่อจัดลำดับความสำคัญเช่นเดียวกับการสร้างรายงานที่กำหนดได้ด้วยกราฟแบบบูรณาการ ผู้ใช้ FAME สามารถรับการแจ้งเตือน (การเตือน) ได้ทั้งจากชาวประมงในทะเลและผู้ใช้บนฝั่ง ชาวประมงสามารถใช้โทรศัพท์มือถือร่วมกับ USB On-The-Go (OTG) หรือบลูทูธเพื่อส่งและรับข้อความโดยไม่ต้องเชื่อมต่อกับเสาสัญญาณ โทรศัพท์แพลตฟอร์มเหล่านี้จะถูกปรับแต่งได้อย่างเต็มที่และปรับแก้เพื่อรวมข้อมูลหลักพื้นฐาน (KDE) ของ USAID Oceans ที่จำเป็น



USAID OCEAN และ FAME ร่วมมือกันและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรเพื่อสนับสนุนการทดสอบ ปรับปรุง และขยายการติดตามเรือประมง และตรวจหาวิธีแก้ไขรวมถึงการรายงานเกี่ยวกับเรือประมงขนาดเล็กในทะเลที่ฟิลิปปินส์ USAID OCEAN และ FAME ได้ปรับปรุงซอฟต์แวร์ที่มีอยู่ (ระบบบันทึกอิเล็กทรอนิกส์, การจัดการยานพาหนะ) ในขณะที่ให้ความช่วยเหลือในการรวมระบบและการทำงานร่วมกันกับ BFAR เพื่อให้การรายงานการจับสัตว์น้ำระบบอิเล็กทรอนิกส์เป็นไปด้วยความราบรื่น



| ผู้ได้รับผลประโยชน์ | ผลประโยชน์ที่ได้รับ |
|---------------------------|--|
| ชาวประมงและครอบครัว | ชาวประมงสามารถสื่อสารได้ถึงแม้อยู่นอกสัญญาณ โทรศัพท์ด้วยการส่งข้อความ ข้อมูลที่อยู่ (ตำแหน่งของชาวประมง) การแจ้งเตือนฉุกเฉิน (ทั้งสองทาง) สามารถส่งออกผลิตภัณฑ์ไปยังสหภาพยุโรปและประเทศสหรัฐอเมริกาที่ซึ่งต้องการข้อมูลที่สามารถตรวจสอบย้อนกลับได้ |
| ผู้จัดซื้อและพ่อค้าคนกลาง | ชาวประมงสามารถประสานงานกับคนกลางในการจับสัตว์น้ำและเตรียมการที่จำเป็น (เช่น การเข้าจอดเทียบท่า จำนวนเงินสดที่เตรียม การขนส่ง และการจองห้องเย็น) สามารถให้ข้อมูลการจับสัตว์น้ำที่ต้องการโดยรัฐบาลหรือตลาดรวมถึงใบแจ้งหนี้ของ LGU, แบบฟอร์มสหภาพยุโรปอย่างง่าย, แบบฟอร์ม US SIMP เพิ่มปริมาณการจับต่อหน่วยการลงแรงประมง (CPUE) ให้สูงสุดผ่านการประสานงานกิจกรรมการจับสัตว์น้ำโดยการวิเคราะห์การจับสัตว์น้ำในแต่ละครั้งและประวัติข้อมูลการจับสัตว์น้ำ |
| เจ้าของเรือประมง | การจัดการสินทรัพย์และระบบบริหารและติดตามพิกัดตำแหน่งยานพาหนะ (Fleet management) การประสานงานกิจกรรมการจับสัตว์น้ำ การวิเคราะห์ประวัติของสมรรถภาพ |
| หน่วยงานรัฐบาล | การปฏิบัติตาม ข้อมูลสำหรับแผนการจัดการประมงอย่างยั่งยืน การตอบสนองฉุกเฉิน Geo-fencing เพื่อจัดการ MPAs และชายแดน การเฝ้าระวังและติดตามชุมชน |
| โรงงานแปรรูป | ปรับปรุงความสามารถในการแข่งขัน ณ จุดที่จับสัตว์น้ำ สามารถให้ข้อมูลเพื่อให้ตรงต้องการของตลาด (EU และ US SIMP) ข้อมูลเพิ่มเติมสำหรับการประสานงานห่วงโซ่อุปทาน |

ข้อมูลจำเพาะเชิงเทคนิคสำหรับอุปกรณ์ในทะเล

- IP66 (กันฝุ่นและกันน้ำ)
- ปุ่มขอความช่วยเหลือแบบบูรณาการและปุ่มแจ้งเหตุร้าย
- สามารถติดต่อสื่อสารได้ไกลมากขึ้นหากอยู่ในเส้นทางที่ปราศจากสิ่งกีดขวาง
- ความสามารถของเครือข่าย Mesh ช่วยขยายขอบเขตเกินกว่า 50 กม. โดยการสะท้อนสัญญาณผ่านช่องรับส่งสัญญาณ (Transponder) ของเรือประมงอื่น
- พลังงานแสงอาทิตย์และพลังงานลม; ใช้เทคโนโลยีระยะไกลพลังงานต่ำ
- เรดาร์สำรองของนักบินและกัปตันเรือ
- การส่งข้อมูลตำแหน่งที่ในช่วงเวลาที่กำหนดไว้ ทุก ๆ 15 นาที โดยตั้งไว้ให้เป็นค่าเริ่มต้น
- การส่งข้อมูลแบบใส่รหัสเพื่อความปลอดภัยของข้อมูล

- ส่งข้อมูลเทคโนโลยีการตรวจวัดระยะไกลอัตโนมัติ (Telemetry) ผ่านตัวเซ็นเซอร์ที่เชื่อมต่อรวมถึงอุณหภูมิของห้องเก็บความเย็นและเชื้อเพลิง
- การเชื่อมต่อ USB OTG (ตัวเลือกบลูทูธ และ/หรือ NFC)
- รายงานการตรวจจับสัตว์น้ำเป็นไปตามข้อบังคับของรัฐบาล
- การพูดคุยและการส่งข้อความรวมถึงเกณฑ์ SMS (อาจมีค่าบริการของผู้ให้บริการ)
- ตัวบ่งชี้การแจ้งเตือน (ตามทฤษฎีแสงกระพริบที่ช่องรับส่งสัญญาณ (Transponder) แสดงให้เห็นว่ามีข้อความสำคัญในโทรศัพท์มือถือ)

ข้อมูลจำเพาะเชิงเทคนิคสำหรับแอปพลิเคชัน (Application) บนภาคพื้นดิน

- การสนทนาเคลื่อนที่/โปรแกรมการส่งข้อความสำหรับสมาชิกในครอบครัว
- โปรแกรมการติดตามเคลื่อนที่สำหรับผู้ใช้งานที่ได้รับอนุญาต (สมาชิกในครอบครัว/เจ้าของเรือ)
- โปรแกรมการควบคุมบนชายฝั่ง
- แดชบอร์ด (Dashboard) สำหรับการเฝ้าสังเกตอุปกรณ์ในทะเล
- การรายงานและเกณฑ์การวิเคราะห์
- การจัดการการแจ้งเตือน
- API สำหรับการทำงานร่วมกับระบบอื่นรวมถึง BFAR, LGU และบริษัทต่าง ๆ
- อาศัยระบบคลาวด์ (Cloud)
- ปุ่มขอความช่วยเหลือแบบบูรณาการและปุ่มแจ้งเหตุร้าย

Trafiz – แอปพลิเคชันของผู้จัดหา (Supplier application)

USAID Oceans ได้ศึกษาชาวประมงขนาดเล็ก (Small-Scale Fishers, SSF) พบว่ามีความท้าทายอย่างมากในการให้ข้อมูลการตรวจสอบย้อนกลับ ดังนั้น ผู้ซื้อหรือผู้จัดหาสัตว์น้ำเป็นเริ่มต้นที่ดีที่สุดในการส่งข้อมูลที่สามารถตรวจสอบย้อนกลับได้ USAID OCEAN จึงทำการพัฒนา “Trafiz” ซึ่งเป็น โปรแกรมเอกสารการจับสัตว์น้ำแบบเคลื่อนที่

Trafiz เป็นโปรแกรมเคลื่อนที่ระบบ Android ผู้จัดหาสัตว์น้ำสำหรับประมงขนาดเล็กโดยจะทำหน้าที่เป็นจุดเริ่มต้นในการป้อนข้อมูลเข้าสู่การตรวจสอบย้อนกลับสำหรับผลิตภัณฑ์ประมงทะเลระบบอิเล็กทรอนิกส์ โปรแกรมนี้จะถูกนำไปใช้เป็นเครื่องบันทึกข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์สำหรับผู้ซื้อสัตว์น้ำและนายหน้าสำหรับประมงขนาดเล็กในอุตสาหกรรมปลาขนาดเล็ก ทำเทียบเรือ

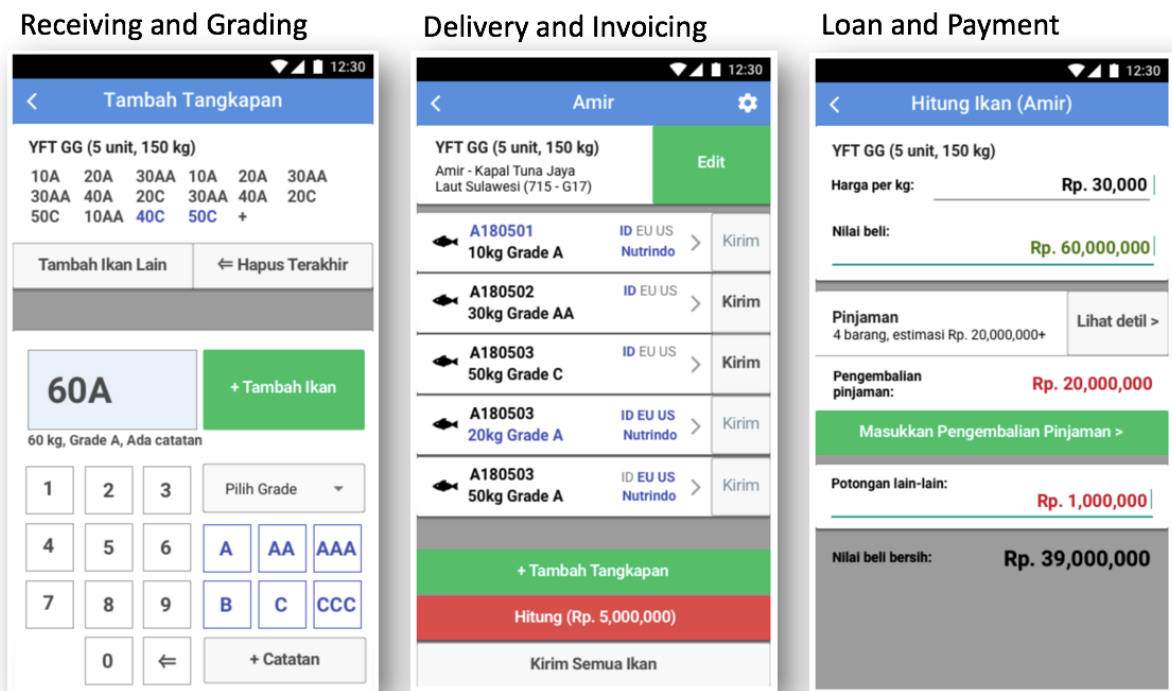
USAID Oceans ได้มอบหมายให้ผู้พัฒนาซอฟต์แวร์ให้บริการพัฒนาโปรแกรมและบริการสนับสนุน โดยโปรแกรมจะได้รับการทดสอบและนำไปใช้ครั้งแรกในแหล่งการเรียนรู้ในเมือง Bitung ประเทศอินโดนีเซียซึ่งเป็นส่วนขยายของผู้ร่วมมือระดับภูมิภาคในการปฏิบัติตาม Trafiz และรหัสต้นฉบับ (Source code) จะถูกปล่อยเป็นเครื่องมือที่เปิดเผย (Open source) ใช้ไลเซนส์สาธารณะและลิขสิทธิ์ GNU GPL

Trafiz ถูกออกแบบมาเพื่อ:

- เก็บข้อมูลในห่วงโซ่จากเรือประมงไปยังผู้จัดหาสัตว์น้ำที่ทำเรือที่ซึ่งมีการขนถ่ายสัตว์น้ำ

- เตรียมเครื่องมือสำหรับผู้จัดซื้อในการบันทึกรายงานการจับสัตว์น้ำ การขาย และการจัดการสินค้า
- ให้ความสามารถในการส่งผ่านข้อมูลไปยังบุคคลอื่นในห่วงโซ่อุปทาน
- ให้ความสามารถในการสนับสนุนการปฏิบัติตามข้อบังคับของรัฐบาลในการรายงานการจับสัตว์น้ำสำหรับประมงขนาดเล็ก
- ให้ความสามารถในการปฏิบัติตามข้อบังคับของโครงการตรวจสอบการนำเข้าอาหารทะเล (US SIMP) ของกิจกรรมเก็บเกี่ยวขนาดเล็ก (แบบฟอร์มแบบจำลองรวม)
- ให้ความสามารถในการปฏิบัติตามข้อกำหนดของสหภาพยุโรปสำหรับการจับที่ได้จากเรือประมงขนาดเล็ก (แบบฟอร์มสหภาพยุโรปอย่างง่าย)
- เปิดการใช้งานในสภาพแวดล้อมออฟไลน์และออนไลน์โดยที่ผู้ใช้ยังคงสามารถจับภาพและประมวลผลการดำเนินการ โดยไม่มีการเชื่อมต่อ

ตัวประสาน (Interface) ของผู้ใช้งาน Trafiz จะคล้ายกับรูปภาพข้างล่างนี้:



Inmarsat Pointrek – ระบบติดตามเรือประมงแบบ 2 ทาง

ระบบติดตามเรือแบบ 2 ทางเป็นระบบการสื่อสารแบบ 2 ทางที่แตกต่างจากระบบแบบติดตามเรือแบบเดิมโดยระบบใหม่นี้จะช่วยให้ศูนย์บัญชาการหรือผู้ใช้ชายฝั่งสามารถส่งข้อความบนเรือได้ การขึ้นอยู่กับต้นทุนของเวลาสื่อสารทางอากาศ (Airtime) ช่วงความถี่ของคลื่นวิทยุ (Bandwidth) การสื่อสารสามารถอยู่ในรูปแบบของการส่งข้อความ อีเมลล์ การแจ้งเตือน สัญญาณควบคุมหรือการสื่อสารผ่านวิดีโอ

ในทางปฏิบัติ ระบบการติดตามเรือจะถูกใช้โดยเจ้าหน้าที่ของรัฐโดยใช้เป็นเครื่องมือในการติดตามตำแหน่งที่ตั้ง เฝ้าสังเกตกิจกรรมและการเคลื่อนไหวของเรือประมง เจ้าของเรือที่ใช้ระบบติดตามเรือให้เป็นเครื่องมือสำหรับติดตามพิกัดตำแหน่ง

ยานพาหนะ (Fleet management) ด้วยความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี ฟังก์ชันของระบบติดตามเรือที่มากขึ้นจะถูกขยายและเพิ่มความสามารถในการติดตามของระบบติดตามเรือแบบเดิมรวมถึงการสื่อสารแบบ 2 ทาง การรายงานการจับสัตว์น้ำแบบเรียลไทม์

Pointrek เป็นระบบการตรวจสอบเรือที่มีการบูรณาการของข้อมูลผ่านระบบการตรวจวิเคราะห์อัตโนมัติ (AIS) นอกจากนี้ระบบติดตามจีพีเอส Pointrek ยังเสนอการสื่อสารแบบ 2 ทางในราคาที่ต่ำแก่ผู้ใช้เมื่ออยู่ในทะเล บริษัท Sisfo ทำพัฒนา Pointrek ให้เป็นโปรแกรมบนเว็บไซต์ที่สามารถเชื่อมต่อผ่านเครือข่ายดาวเทียมของ Inmarsat และสามารถใช้ตรวจสอบการเคลื่อนไหวของเรือรวมถึงข้อมูล เช่น ความเร็ว ทิศทางการเดินเรือ ระยะทาง ข้อมูลสภาพอากาศ และการสื่อสาร 2 ทางซึ่งเป็นสิ่งจำเป็นสำหรับความปลอดภัยและการเชื่อมต่อกับผู้คนบนบก

ด้วยความร่วมมือกับ USAID Oceans ระบบการติดตามเรือของ Pointrek ที่กำลังถูกตรวจสอบในประเทศอินโดนีเซียทำให้ระบบการติดตามเรือเป็นแบบเรียลไทม์และบันทึกการประมงระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-logbook) ผ่านอุปกรณ์ขนาดพกพาหรือ tablet ระบบนี้เสนอการสื่อสารระหว่างบุคคล (Person-to-Person (P2P) communication) จากเรือถึงฝั่งด้วยอุปกรณ์เคลื่อนที่ที่เชื่อมต่อระบบ Wi-Fi บนเรือผ่านการส่งข้อความ อีเมล และเทคโนโลยี SMS แบบธรรมดา

ประโยชน์ของระบบการติดตามเรือแบบ 2 ทางต่อเจ้าของเรือ:

- ให้ความสามารถในการจัดการกับข้อความที่สามารถใช้งานได้เพื่อ:
 - เพิ่มความปลอดภัยของชาวประมง;
 - ปรับปรุงประสิทธิภาพของการประมง;
 - จัดการปริมาณสัตว์น้ำคงเหลือและเฝ้าสังเกตการจับสัตว์น้ำ;
 - รับข้อมูลเทคโนโลยีการตรวจวัดระยะไกลอัตโนมัติ (Telemetry) ผ่านการเชื่อมต่อของตัวเซ็นเซอร์;
 - เฝ้าสังเกตและจัดการการควบคุมเรือประมง
- เพิ่มขวัญกำลังใจของลูกเรือด้วยการเข้าถึงอีเมลหรือความสามารถในการส่งข้อความเพื่อสื่อสารกับครอบครัวและเพื่อน

ประโยชน์ของระบบการติดตามเรือแบบ 2 ทางต่อรัฐบาล:

- ทำให้เจ้าหน้าที่ภาคประมงทำการเปลี่ยนอัตราการรายงานโดยตรงของหน่วยระบบการติดตามเรือ หรือส่งคำสั่งของหน่วยระบบการติดตามเรือเพื่อให้อพยพตำแหน่งของเรือประมงได้ทันที
- ทำให้เจ้าหน้าที่ภาคประมงส่งการแจ้งเตือนไปยังเรือประมงได้ทันทีเมื่อเรือประมงเคลื่อนที่เข้าสู่พื้นที่ต้องห้ามหรือพื้นที่ประมงคุ้มครอง
- พัฒนาความร่วมมือและคุณภาพของข้อมูล โปรแกรมการรายงานการจับสัตว์น้ำของ Pointrek รุ่นปัจจุบันสามารถสร้างบันทึกประมงที่เป็นไปตามข้อบังคับ
- จัดหาช่องทางให้เจ้าหน้าที่ภาคประมงสื่อสารโดยตรง ผ่านข้อความหรืออีเมล

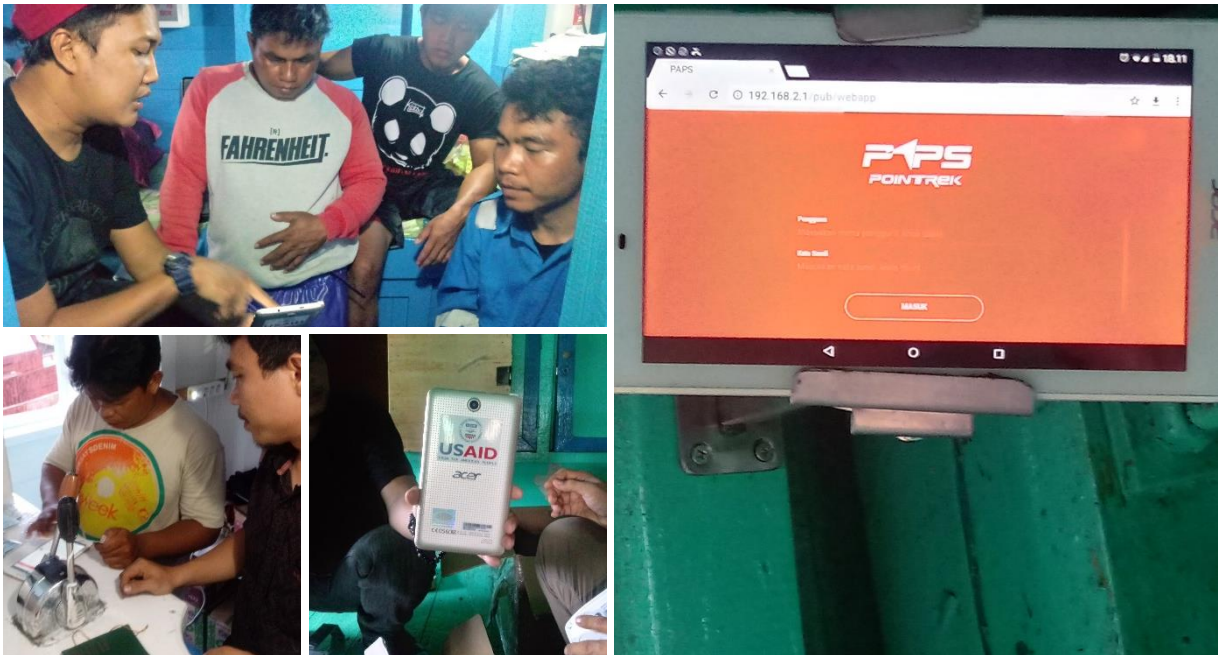
คุณลักษณะของระบบติดตามเรือของ Pointrek ผ่านเครือข่ายดาวเทียมของ Inmarsat:

- สอดคล้องกับข้อบังคับของ IMO เกี่ยวกับการเฝ้าติดตามและพิสูจน์ทราบที่เรือจากระยะไกล (Long Range Identification Tracking, LRIT);
- แสดงรายละเอียดของเรือ เช่น ตำแหน่งที่ตั้ง ความเร็ว ทิศทางของเรือ หมายเลขเรือ
- ข้อมูลเรือที่สามารถเข้าถึงได้ผ่านคอมพิวเตอร์ที่เชื่อมต่อกับอินเทอร์เน็ต;
- การครอบคลุมของสัญญาณดาวเทียมทั่วโลก;
- โปรแกรมบนเว็บที่มีแผนที่หลายชั้น รวมถึงแผนที่ Google, OpenStreetMap และเครื่องมือเพิ่มเติมอื่น ๆ;
- บันทึกเรือ (Ship log) ประวัติและข้อมูลของสินค้าเข้าที่ท่าให้ฝ่ายต่อการรายงาน;
- ปุ่มกดฉุกเฉินสำหรับภาวะเร่งด่วน;
- บริการลูกค้า 24 ชั่วโมง/7 วัน;
- การสื่อสารแบบ 2 ทางช่วยการสื่อสารระหว่างเรือประมงด้วยกัน หรือบนฝั่งกับเรือประมงเป็นไปอย่างเรียลไทม์

การติดตั้งหน่วยระบบติดตามเรือ: หน่วยนี้ประกอบด้วยดาวเทียมสื่อสารกลางแจ้ง และหน่วยงานหลักภายในอาคาร – หน่วยประมวลผลส่วนกลาง และแหล่งจ่ายไฟ (ตามรูปภาพที่แสดงด้านล่าง)



โปรแกรมบันทึกประมงสำหรับการรายงานการจับสัตว์น้ำในทะเล:




การอบรมการใช้ระบบติดตามเรือของ Pointrek ในเมือง Bitung ประเทศอินโดนีเซีย

เข้าสู่ระบบเว็บไซต์ของ Pointrek แดชบอร์ดของเว็บไซต์ (Dashboard):

| TIMESTAMP | TS (REL) | CARRIER | LATITUDE | LONGITUDE |
|-----------------|-----------|-------------|-------------|-------------|
| 25-May-18 09:26 | 22 min... | NUTRING... | 2.38945 | 128.6661866 |
| 25-May-18 09:15 | 33 min... | KM. KUPA... | 1.449966666 | 125.2092 |
| 25-May-18 09:05 | 43 min... | TANGUS... | 1.577716666 | 128.0007666 |
| 11-May-18 08:05 | 14 days | KM. VENO | 0.02995 | 125.2708833 |

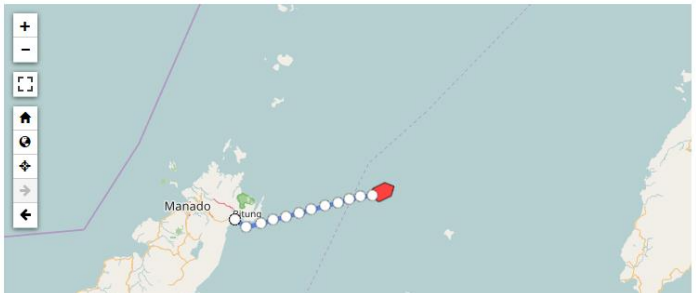
การเคลื่อนที่ของเรือประมง แสดงให้เห็นตำแหน่งที่ตั้ง ทิศทาง และความเร็ว

SHOW DETAIL - CARRIER
Asset Manager



TARSIS - PM -15 - ID: OCEANS03
Collecting Vessel

GENERAL **GPS DATA**



Manado

Owner

USAID OCEANS

KIKI ANGGRAINI
021 - 736 3580
Jakarta, Indonesia
Jakarta
DKI Jakarta
Indonesia

Terminal

| | |
|-----------|------------------|
| Serial # | USAIDOCEANSTERM3 |
| Type | IDP 680 |
| Vendor | SKYWAVE |
| Mobile ID | 01143273SKY4BCA |

- GPS Data
- Check Message
- Intruder Detection
- Intruder Detection Ext
- Modem Registration
- Terminal Registration
- MATE Data
- Site Reporting System
- Messenger